

学校的理想装备

电子图书·学校专集

校园网上的最佳资源

当代中国军队的政治工作(下)

 **eBOOK**  
网络资料 非卖品

## 当代中国军队的政治工作(下)

#### 第四编 军队政治教育和宣传文化工作第十四章 政治教育

中国人民解放军的政治教育是军队政治工作的重要组成部分，是动员和团结全军搞好部队建设、完成各项任务的中心环节。重视政治教育工作，不断向部队贯注进步的政治精神，激发官兵的积极性和创造性，增强部队的凝聚力，提高部队的战斗力，是这支军队的优良传统和显著特点。中华人民共和国成立后，人民解放军通过政治教育，不断提高全军指战员的政治思想觉悟和认识能力，从政治上、思想上保证了中国共产党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证了军队的社会主义精神文明建设，保证了军队内部的团结和军政军民的团结，保证了军队战斗力的提高和各项任务的完成。政治教育的中心内容是用马列主义、毛泽东思想和中国共产党的路线、方针、政策教育部队。政治教育坚持理论联系实际的基本原则，并形成了一整套有效的教育制度。进入新的历史时期后，政治教育在改革和创新中出现了新的生机和活力，为军队的革命化、现代化、正规化建设提供了强有力的保证。

## 第一节 以马克思主义基本理论和中国共产党的路线方针政策为中心内容的政治教育

在社会主义建设时期，中国人民解放军政治教育的主要内容是：进行马克思列宁主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论的教育，帮助官兵掌握马克思主义的立场、观点、方法，提高思想政治觉悟和分析问题、解决问题的能力；进行坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想，坚持改革开放，反对资产阶级自由化的教育，引导官兵坚定社会主义、共产主义的信念，始终不渝地忠于中国共产党、忠于国家、忠于社会主义、忠于人民；进行中国共产党的路线、方针政策和形势、任务的教育，引导官兵认清中国社会主义革命和社会主义建设在各个历史时期面临的主要矛盾和中心任务，在思想上、政治上同中共中央保持高度一致，坚决拥护并模范地执行中国共产党的路线方针政策，自觉地服从国家和军队建设的大局，积极努力地为实现中国共产党提出的国家和军队建设的总任务、总目标作出贡献；进行中国共产党的光荣历史和中国人民解放军的性质、宗旨、建军原则、光荣历史、优良传统的教育，引导官兵牢记人民军队的性质和宗旨，继承和发扬中国共产党与人民解放军的优良传统，永葆人民军队的政治本色；进行爱国主义和革命英雄主义教育，培养官兵热爱祖国、热爱人民的真挚感情，增强自尊、自信、自强的民族精神，把国家的尊严和人民的利益摆到高于一切的位置，保持和发扬一往无前、压倒一切敌人、压倒一切困难的英雄气概；进行共产主义世界观、革命人生观和军人道德观的教育，引导官兵树立崇高的理想、信念和道德情操，激发保卫祖国、献身国防的光荣感和责任感，勇于经受生与死、苦与乐、得与失的考验；进行国家宪法、法律教育和军队纪律的教育，增强官兵的法纪观念，引导官兵牢记宪法和法律规定的军队的根本职能，公民的兵役义务和军人的职责，自觉地遵守国家的宪法、法律、法令，认真执行军队的条令、条例、命令，认真负责地做好本职工作，维护国家、人民的利益和个人的合法权益，维护军队的高度稳定和集中统一；进行战备形势和战备思想的教育，帮助官兵了解世界战略格局和国家的安全形势，牢固树立常备不懈的思想和敢打必胜的信心，保持高昂的士气和刻苦训练的积极性，胜利完成维护祖国统一、保卫国家安全、维护世界和平的光荣任务。这些教育内容既互相联系又各有侧重，根据不同时期的形势、任务和部队的思想实际有机地结合进行。

新中国成立以来，人民解放军的政治教育大体经历了4个阶段。

### 一、新中国成立初用的政治教育

新中国成立后，国际国内的形势和人民解放军的任务都发生了巨大的变化。从新中国成立到一九五六年，人民解放军政治教育的主要特点是：侧重抓好国际国内形势、中国共产党在过渡时期的总路线和建设现代化正规化国防军的教育，引导官兵努力适应社会主义革命和建设的新形势；系统地进行政治理论教育，着眼于提高官兵特别是高级干部的思想理论素质；政治教育和学习科学文化知识紧密结合，互相促进。

（一）进行党在过渡时期总路线的宣传教育。

一九五三年十二月党在过渡时期的总路线正式公布，中共中央决定在全

国范围内深入地开展过渡时期总路线的宣传教育。同年十二月七日，总政治部发出《关于在部队干部战士中大张旗鼓地宣传党在过渡时期总路线的通知》，并根据中共中央宣传部编写的《关于党在过渡时期的总路线的宣传和学习提纲》，结合军队的实际，编写了宣传要点和政治课本。全军立即掀起了学习和宣传过渡时期总路线的热潮。从大军区级党委到团级党委，都成立了学习小组。一大批团以上干部在自身学好的基础上深入部队进行宣讲。全军共培训了4万多名宣传骨干。各部队普遍开展了“争当保卫总路线、服从总路线的标兵”的竞赛活动。通过学习，全军指战员对党在过渡时期的总路线有了较深刻的理解，明确总路线的实质是使生产资料的社会主义所有制成为中国国家和社会的最主要的经济基础，以利于迅速发展社会生产力；中国社会主义工业化必须经过长期的努力，农业的社会主义改造必须进行耐心的说服引导；建设现代化革命军队，时刻警惕国内外敌人的阴谋破坏，是总路线精神在军队的落实，军队建设要服从总路线的需要；加强党的领导和增强党的团结是实现总路线的根本保证。在此基础上，干部战士把过渡时期总路线的精神与党的具体政策相结合、与部队的现代化建设相结合、与自己的思想改造相结合，进行了思想检查，从而使“一切为了社会主义，一切为了现代化革命化军队建设”的思想逐步深入人心；一些干部存在的居功骄傲、停滞不前、贪图享受、和平松懈的思想得以纠正；增强了指战员贯彻执行总路线和党的各项政策、支援社会主义建设和参加社会主义改造的积极性。许多干部战士动员家庭走社会主义道路，带头把余粮和棉花卖给国家。在认购爱国公债的第一年，全军共认购1900余万元，超过计划认购数的386%。支援农业合作化的活动也在全军蓬勃兴起。一九五六年，总政治部提出三年内在全军捐建30个拖拉机站的任务。到一九五七年九月，全军就踊跃捐献2427万元，可建36个拖拉机站和两个农机修配厂。广大官兵在工作中自觉贯彻总路线的精神，部队中出现了积极向上、艰苦奋斗、勤俭节约的良好风尚，官兵团结友爱的风气大大发扬，违纪事件大幅度下降。据西南军区统计，一九五四年违纪现象比一九五三年减少了36.2%。

## （二）系统地进行马克思主义基本理论教育。

新中国的成立，为人民解放军干部的政治理论教育创造了良好的条件，同时也提出了新的要求。为了适应新的形势任务的要求，从一九五一年起，人民解放军把政治教育的相当一部分时间用于系统地进行理论教育，兴起了新中国成立后军队干部首次大规模的理论学习活动。

从一九五一年年底至一九五一年十一月，总政治部先后两次召开全军宣传文化工作会议，确定在各级干部中有领导有计划地进行马列主义、毛泽东思想基本理论的教育，并且提出了“系统的、联系实际的、稳步前进的”方针，从而为干部理论教育的开展指明了方向。在一九五一年以后的六年中，全军干部的理论学习大体分3个阶段。

第一阶段：一九五一年至一九五二年。一九五一年一月，全军根据总政治部《关于一九五一年部队政治教育的指示》和《关于一九五一年部队干部理论教育的补充通知》的精神，将文化程度在高小毕业以上的干部，按理论水平的高低，分别编成初、中、高级班：连排干部及部分营级干部编为初级班，学习政治常识；团级干部及部分师、营级干部编为中级班，学习社会发展史、中国革命问题、列宁主义基础、党的建设等基本课程；军以上干部及部分师级干部编为高级班，选学《毛泽东选集》、联共（布）党史、政治经

济学和思想方法论。少数文化程度在高小以下的干部，则以学习文化为主，并参加适当的班次听课。为此，总政治部从一九五一年四月起，先后举办了4期理论教员训练班，为全军培训了2300余名中、初级班的政治理论教员。全军各级的首长亲自指导教学，带头参加学习，使干部理论学习蔚成风气。各单位还普遍建立了学习指导、上课、讨论、考核和初、中级班的升班等制度，以促进教育的落实。

第二阶段：一九五三年至一九五五年。随着系统理论学习的开展，工学矛盾逐渐突出了起来。针对这个问题，一九五三年六月十五日总政治部制定、下发了《一九五三年部队政治教育计划》，重申政治理论教育必须坚持系统的、联系实际的、稳步前进的方针；同时决定将中、高级班的课程分别简化为政治常识和历史唯物论、中国共产党历史（《毛泽东选集》）等基本课程；规定政治理论教育的重点是高级干部。《计划》还要求各单位建立在职干部学习日制度，从时间上保证干部政治理论教育的落实。各部队根据总政治部的要求进行了调整，较为妥善地解决了工学矛盾，调动了干部的学习积极性，提高了学习的效果。一九五四年和一九五五年，全军干部按规定学完基本课程的人数分别达到61.8%和82.3%。

第三阶段：一九五六年。一九五六年一月，总政治部根据中共中央颁布的对干部理论教育的规定，对军队各级干部理论学习的内容重新作了调整：少校以上军官在五年内学完中共党史、联共（布）党史、政治经济学、辩证唯物主义和历史唯物主义、党的建设等5门课程；尉级军官三年内学完政治常识、理论常识和党的基本知识等3门课程；政治理论水平较高的少将以上军官，主要学习政治经济学、辩证唯物论和历史唯物论两门课程，两年内学完。为保证上述目标的实现，同年二月总政治部又发出《关于在职军官政治理论学习的两个暂行办法（草案）的通知》，规定在职干部的理论教育主要采取集训和举办马克思主义夜校两种方式。各部队根据总政治部的决定和通知，制定了学习计划，印发了教材，培训或聘请了教员。到一九五六年六月，全军基本上达到团的单位有一名初级教员，师的单位有一名中级教员，军的单位有一名高级教员。从一九五六年四月起，全军师以上单位普遍办起短期集训班。据沈阳军区第23军的统计，仅一九五六年就有1959名干部参加了短期集训，占当时干部总数的51%。有条件的师以上单位和军事院校普遍办起了马克思主义夜校，到一九五六年五月这类夜校全军已达1178所，在夜校学习的干部最多时达到25万多人。

全军干部在一九五五年至一九五六年学习政治理论的热潮中，还按照总政治部的部署，普遍选读了《毛泽东选集》第一、二、三卷。许多文化程度较低的干部则边学文化边学毛泽东著作。

对战士的政治教育，各部队按照总政治部的部署，主要采取上政治课的方式，进行“中国共产党”、“中国人民解放军”、“中华人民共和国”、“世界上的两个阵营”等基础知识的教育和劳动创造世界、劳动人民是社会的主人、阶级与阶级斗争、为谁当兵为谁打仗等教育。从一九五三年起，全军统一编发了战士基本教材。一九五五年，为适应实行义务兵役制后部队新老兵分训的要求，总政治部向全军推广了西南军区某全训团在对战士进行政治基础知识教育中实行分组教学的经验，较好地调动了战士的学习积极性，提高了教学质量。

军队院校的政治理论教育也逐步正规化。一九五三年三月三日，中央军委

委和总政治部发出《关于加强学校政治工作与政治教育的指示》，明确规定军队院校的政治理论教育要以政治常识、历史唯物论、中共党史和联共（布）党史4门课为基本课程。

全军从一九五一年开始延续六年之久的理论教育，有效地提高了人民解放军各级军官和士兵的政治理论水平，并且初步养成了学习理论的习惯，为后来深入学习和全面研究马克思主义理论，树立无产阶级世界观打下了一定的基础。许多老干部回顾这一段学习的收获时说：我们的理论底子就是从那个时候学习《社会发展史》，讲“猴子变人”打下的。

（三）进行建设现代化正规化革命军队方针和任务的教育。

新中国成立后，人民解放军开始了现代化正规化建设的进程，逐步由单一的陆军发展成为包括海军、空军和陆军其他特种兵在内的合成军队。数十万名陆军官兵被抽调到新组建的海军、空军和陆军特种兵部队，学习新的军事技术。同时，陆军部队进行整编复员。从一九五一年下半年开始，就有140万名陆军战士复员。在这种情况下，部队的思想比较活跃，有的被抽调人员依恋老本行，对掌握新的军事技术有畏难情绪；有的复员战士不愿意离队。为了统一广大干部、战士的思想，各部队根据中央军委的决定和总政治部的指示，以干部为重点，组织学习毛泽东和中共中央、中央军委关于建设现代化、正规化国防军的一系列重要指示，学习复员工作条例和总政治部《关于部队整编复员的政治指示》，进行了深入的建设现代化、正规化国防军的动员教育。新成立的军、兵种部队，广泛开展了热爱新部队、建设新部队的活动。许多陆军部队还开展了服从大局，听从组织安排的活动。通过教育，干部、战士明确认识到，组建新的军兵种部队是建设现代化、正规化国防军的一个重要步骤，整编复员是加强国家经济建设和国防建设的重大战略措施。普遍表示，发扬战争年代的革命精神，以实际行动服从国家建设和军队建设的需要。被抽调到新军兵种部队的干部、战士，掀起了学习和钻研新的军事技术的热潮，在短短的一年甚至几个月的时间里，就能熟练地驾驶战斗机、军舰和坦克等现代武器装备，担负起完成保卫祖国领土、领海、领空的任务，成为人民解放军新军兵种的骨干。140万名复员战士愉快地奔赴恢复和发展国家经济的新岗位。人民解放军历史上规模最大的一次复员工作仅一年半时间就基本结束了。

随着人民解放军的建设进入新的阶段，毛泽东和中共中央提出了明确的建设方针：要在原有的基础上继续提高，并且要努力学习苏军的先进经验，以便把自己建设成为一支优良的现代化正规化的革命军队。在当时，强调向苏联军队学习是必要的。但在学习苏军的过程中，出现了一些照搬照抄的现象。一九五三年底至一九五四年初，中共中央召开了全国军事系统党的高级干部会议，会议根据党在过渡时期总路线的精神明确了人民解放军建设的总方针、总任务；学习苏军的先进经验必须与人民解放军的实际相结合，与发扬人民解放军的优良传统相结合，坚持人民解放军在长期斗争中形成的许多根本制度和方针、原则，等等。会后，总政治部编印下发了《为把我军建设成为优良的现代化革命军队而奋斗》的宣传教育提纲，要求把它作为总路线教育的重要内容之一，全面地理解军队建设的总方针和总任务，为建设现代化、正规化的人民军队作出重要贡献。通过学习，澄清了模糊认识，全军的思想统一到全面建设现代化、正规化革命军队的总任务上来。

一九五四年至一九五五年，人民解放军围绕着实行义务兵役制、军衔制

和军官薪金制等 3 项制度（加上勋章制度又称 4 项制度），进行了较长时间的、广泛深入的宣传教育工作，保证了这 3 项制度的顺利贯彻。总政治部主任谭政在评价人民解放军的这次历史性转变时说：“这次转变，从改革的规模来说，比我军历史上的几次转变都大，可是在实现这个转变上，比以往任何一次都要顺利，震荡较小，成绩较大”，“实行的结果，对保证国家的兵源的积蓄、士兵的提高和鼓励军人的上进都开始产生成效。”

（四）进行以“抗美援朝、保家卫国”为中心的爱国主义、国际主义教育。

中国人民志愿军始终把深刻理解中共中央“抗美援朝、保家卫国”的战略决策，正确认识赴朝作战的必要性和正义性，作为政治思想教育的中心任务，组织官兵反复深入地学习中共中央、中央军委关于赴朝作战的方针、政策和指示，进行仇视、蔑视、鄙视帝国主义的“三视”教育；热爱祖国、热爱朝鲜人民、热爱朝鲜一山一水一草一木的教育；发扬爱国主义、国际主义和革命英雄主义，勇敢顽强、不怕困难、不怕流血牺牲，把抗美援朝坚持到底的教育。为保证教育的效果，从志愿军总部机关到作战团队，各级领导和机关干部纷纷深入基层班排和前沿阵地，进行现场宣传鼓动；基层连队普遍结合作战任务，联系耳闻目睹的事实，控诉美国侵略者的暴行；坚守前沿阵地和坑道的小分队，利用战斗间隙不间断地进行战斗动员，激励干部战士战胜艰难困苦，夺取战争的最后胜利。志愿军各部队大力宣扬了一大批英雄模范人物的不朽业绩，并通过“来来往往”的活动，即志愿军派归国代表团给祖国人民报告模范事迹，祖国人民派赴朝慰问团向志愿军官兵报告祖国建设成就、支前情况和祖国人民的关怀，进一步激发了部队英勇作战、杀敌立功的巨大热情。通过这些有力的思想教育，使志愿军广大指战员认清了帝国主义的侵略本质，深刻地理解了抗美援朝战争的正义性和伟大意义，增强了对美国侵略者的仇恨，激发了高度的爱国主义、国际主义和革命英雄主义精神，树立起彻底打败美国侵略者的信心和决心。

国内各部队结合巩固新生的革命政权和保卫祖国等重大任务，开展了以支援抗美援朝斗争、学习志愿军战友为中心内容的爱国主义和国际主义教育，进一步激发了部队的爱国主义、革命英雄主义精神，圆满完成了战备训练、内卫治安和国防施工等各项任务。一九五二年四月，西南军区第 18 军 1.5 万名官兵接受了限令九个月完成修筑康藏公路玉隆至昌都段（全长 458 公里）的任务。这里海拔 3200 米以上，空气稀薄，气候寒冷，自然条件极为艰苦，路段多处塌方。他们深入开展学习志愿军战友和立功创模活动，把筑路施工与巩固西南边防、支援抗美援朝紧密结合起来，响亮地提出“修路好比上战场，钢钎就是手中枪，对面顽石是敌人，早日完工保边防”的战斗口号，日夜苦战，结果只用七个月的时间就胜利地完成了任务。

## 二、全面建设社会主义时期的政治教育

这一时期人民解放军的政治教育主要是以选读或通读毛泽东著作作为主要内容，并逐渐地发展成为群众性的、规模空前的学习毛泽东著作的运动；注重对重大先进典型的宣传，以具有时代特色的英雄模范人物为先导，激发广

---

谭政：《建军新阶段中政治工作的若干问题》，1956年9月3日在中共第八次全国代表大会上的发言。

大官兵的学习热忱，推动军队的建设和各项任务的完成。但与此同时，军队政治教育又贯穿了关于在整个社会主义历史阶段，无产阶级同资产阶级的斗争，社会主义道路同资本主义道路的斗争，始终是中国社会的主要矛盾的理论，在指导思想开始出现“左”的倾向，在教育中往往采取群众运动、政治批判等方式，这在一定程度上背离了实事求是的思想路线和说服引导的原则。

#### （一）学习毛泽东著作运动。

学习毛泽东思想是中国人民解放军政治教育的重要内容。自一九五八年至一九六五年，人民解放军对干部、士兵及院校学员的政治教育，除五十年代末极短一段时间里强调完整地学习马列著作外，主要是选读或通读毛泽东著作。

一九六一年五月三十日，总政治部发出《关于加强理论工作和理论教育的指示》，提出理论教育以毛泽东思想为指针，以中国革命主要是中国社会主义革命和社会主义建设问题、武装斗争和军队建设问题，以及当代共产主义运动中的重大问题为中心，以毛泽东著作为主要内容，在三年左右时间内，团以上干部通读完《毛泽东选集》，营以下干部和士兵通读完《毛泽东著作选读》。同年十月一日，《毛泽东选集》第四卷在全国发行。总政治部发出《关于宣传和学习毛泽东选集第四卷的通知》，要求人民解放军官兵把学习毛泽东著作的群众运动推向一个新高潮。这一要求作为中共中央军委向全军的号召，写进了当年的军委扩大会议通过的《中共中央军委关于加强军队政治思想工作的决议》中。随后，一个学习毛泽东著作的群众运动在全军迅速兴起。

在这期间，罗荣桓在政治学院倡导学习毛泽东著作要坚持“一条线五结合”的原则，即：学习毛泽东著作要以中国共产党的历史为线索，同学习马列著作相结合，同国际国内形势与军队建设相结合，同学习中国共产党的路线、方针、政策相结合，通读与专题研究相结合，经常性理论教育同政治运动相结合。这一原则被全军所接受，对军队院校的政治理论教育和全军的毛泽东著作学习产生了很大的影响。

军队学习毛泽东著作群众运动兴起之初，基本上贯彻了理论联系实际的原则。各部队组织和引导干部战士特别是团以上干部，结合形势任务，着重领会毛泽东著作的精神实质，努力掌握观察问题的立场、观点和方法。比如针对当时出现的暂时经济困难，组织干部战士学习毛泽东关于艰苦奋斗、自力更生的论述，教育大家正确对待困难，增强信心，发奋努力，把工作搞上去；结合国际斗争的形势和部队的战备任务，组织干部战士学习毛泽东关于帝国主义和一切反动派都是纸老虎，在战略上要藐视敌人、在战术上要重视敌人等论述，以及学习《中国革命战争的战略问题》、《论持久战》等文章，认清帝国主义和反动派的本性，树立敢于斗争、敢于胜利的思想。许多单位还把学习毛泽东著作同部队的战备训练有机地结合起来，努力提高干部的军事理论水平和指挥艺术。一九六三年四、五月份，昆明军区组织全区营以上军事指挥员学习毛泽东军事思想。他们围绕“集中优势兵力打歼灭战”的问题，学习毛泽东军事理论，在热带山岳丛林地进行现地战术实验，从而摸索出了经验，提高了在特定条件下打歼灭战的本领。这一年，全军部队有90%以上的军事干部参加了这种方式的集训。同时，各级各类干部还结合本职工作，有针对性选学毛泽东著作，促进了工作效率的提高。截至一九六三年

底，全军团以上干部基本通读完了《毛泽东选集》，营以下干部和士兵通读完了《毛泽东著作选读》，大体实现了总政治部提出的学习毛泽东著作的三年规划。通过学习，广大指战员初步了解和掌握了毛泽东思想的基本精神，并且努力用它来指导自己的思想和行动，涌现出一大批学习毛泽东著作的先进人物和先进单位，同时还建立了一支理论教学队伍。毛泽东思想在人民解放军中得到空前的大普及，提高了指战员的觉悟，增强了斗志，推动了各方面的工作。

但是，一九六四年以后，由于林彪多次发表讲话、指示和文章，推行实用主义、形式主义，割裂了马列主义、毛泽东思想的内在联系和毛泽东思想的完整体系，违背了学习毛泽东思想必须在掌握立场、观点、方法上下功夫的基本要求，使军队学习毛泽东著作的运动受到了很大的干扰。尽管林彪那套实用主义、形式主义的做法受到军队一些人的抵制，但由于林彪的特殊地位，在一段时期内，其影响未能消除，学习毛泽东著作出现了庸俗化、简单化的倾向。

## （二）开展学习雷锋、学习“南京路上好八连”的活动。

雷锋是沈阳军区工程兵某团运输连的一名班长。他在旧社会苦大仇深，入伍后在人民解放军这座大熔炉里，努力改造世界观，迅速由一个普通青年成长为一名共产主义战士。他具有爱憎分明的阶级立场，把社会主义当作“命根子”，把中国共产党比做母亲，对敌人“像严冬一样残酷无情”；他发扬“钉子”精神挤时间刻苦学习毛泽东著作；他热爱本职工作，干一行，专一行，不断进取，努力做一颗永不生锈的“螺丝钉”；他公而忘私，助人为乐，一切以党和人民的利益为重，“把有限的生命投入到无限的为人民服务中去”，他克勤克俭，艰苦朴素，自觉坚持“工作上高标准，生活上低标准”，保持人民军队艰苦奋斗的政治本色。一九六二年六月十五日他因公殉职。毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平等党和国家领导人都亲笔题词，对雷锋的事迹给予了高度评价，号召全国人民“向雷锋同志学习”。“雷锋精神”在全军和全社会引起了强烈的反响。

驻在上海南京路上的上海警备区某团八连，牢记毛泽东的教导，保持和发扬了人民解放军全心全意为人民服务和艰苦奋斗的优良传统。身居闹市，一尘不染，拒腐蚀，永不沾，出色地完成了执勤、训练、生产等各项任务，成为新时代人民军队中的一面红旗。一九六三年四月二十五日，国防部发布命令，授予八连“南京路上好八连”荣誉称号。同年八月一日，毛泽东撰写了著名的“八连颂”诗词。

雷锋的精神和“南京路上好八连”的事迹受到中共中央、中央军委的高度重视。经毛泽东亲自倡导，从一九六三年三、四月起，人民解放军接连掀起了学习雷锋、学习“南京路上好八连”的热潮。全军上下通过报纸、广播，以及报告会、座谈会、墙报、黑板报等多种形式，宣传和学习雷锋的共产主义品德、好八连的先进事迹，部队的精神面貌发生了很大变化。“毫不利己、专门利人”的共产主义思想深入人心，学雷锋，做好事，助人为乐、关心集体蔚然成风，发扬艰苦奋斗的优良传统，自觉为国家节省一粒米、一寸布、一滴油、一度电、一分钱，主动参加义务劳动，支援社会主义建设。在学习雷锋和“南京路上好八连”的活动中，各部队涌现出一大批先进单位和优秀个人，给群众树立起看得见、摸得着的学习榜样，进一步推动了学习雷锋和学习好八连活动的深入开展。

学习雷锋和“好八连”的活动，在“文化大革命”的一段时间内，宣传指导上也出现过一些偏差。但是，这一活动所产生的积极作用是主要的、巨大的，对加强部队的思想建设确实起了很大的推动作用，产生了深远的影响，也为以后长期坚持学习雷锋、学习“南京路上好八连”的活动，提供了宝贵的经验。

### （三）开展“两忆三查”教育运动。

由于党的工作在指导方针上出现严重失误，加上当时的自然灾害和苏联政府背信弃义地撕毁援华合同，中国在一九五九年到一九六一年，国民经济发生严重困难。为了帮助广大干部战士正确认识国内形势，坚定信心，战胜暂时困难，总政治部于一九六一年十一月向全军推广了兰州军区在连队开展“两忆三查”（忆阶级苦、忆民族苦，查立场、查斗志、查工作）的经验，并决定把开展“两忆三查”教育运动作为一九六一年全军“思想政治工作的第一仗”。一月七日总政治部召开了有各军区、军兵种政治部主任和宣传部长参加的电话会议，对这一教育运动作了部署，要求“两忆三查”教育运动自始至终要以毛泽东思想为指针，以毛泽东著作作为武器，有的放矢，提高阶级觉悟；各级党委要把这一教育运动作为“当前中心”，加强领导，集中力量，首长亲自挂帅，抽调机关干部到基层帮助指导；抓住重点，主要解决正确认识国内形势问题；用大量活的教材进行教育，主要搞正面教育，不搞鸣放教育；主要是在连队，在战士中进行教育；联系实际，注重实效。根据总政治部的部署和要求，全军在近千个单位先行试点的基础上，在基层连队普遍展开了“两忆三查”教育运动。这次教育运用阶级分析的方法，从认识阶级压迫和阶级剥削入手，提高阶级觉悟，增强革命意志。具体做法是首先进行思想动员，抓好苦情摸底，选择典型，引苦忆苦；然后忆苦挖根，认清阶级剥削和阶级压迫的根源与实质，激发阶级仇恨；接着谈甜思源、新旧对比，谈解放后的甜，引导战士正确认识当时的国内形势。在此基础上，进行三查，解决思想认识问题，最后落实到以实际行动搞好部队建设上来。教育中，军政首长一齐动手，全军70%以上的机关干部深入连队具体帮助。干部带头参加诉苦，做到官兵同诉，人人参加。据北京军区统计，连队官兵参加诉苦运动的占应参加人数的97.6%。这一教育运动从一月上旬开始，到二月中旬基本结束。四月七日在《解放军报》上发表了总政治部《关于“两忆三查”运动的总结》，指出：通过“两忆三查”运动，广大官兵的阶级觉悟普遍提高了，进一步认清了国内形势，增强了战胜当前困难的意志；部队官兵加强了团结，端正了服役态度，政治思想面貌焕然一新。这不仅为度过灾荒、战胜困难做了必要的思想准备，而且为完成各项任务打下了良好的思想基础。

### （四）东南沿海紧急战备中的思想教育。

一九六二年春，台湾的国民党军利用大陆经济生活出现的暂时困难，在美帝国主义的支持下，妄图窜犯大陆沿海地区，准备进行大规模的军事冒险。五月下旬，中央军委决定进行紧急备战。六月初，总政治部发出《关于准备粉碎蒋匪帮进犯东南沿海地区的政治工作指示》和连队战备动员要点。六月十日，中共中央发出指示，要求全党、全军、全国人民提高警惕，从各方面做好准备，如果国民党军胆敢来犯，就坚决、彻底、干净、全部地予以歼灭。全军所有预定参战的部队立即进行紧急动员，传达中共中央、中央军委和总部的战备指示，讲作战的目的意义、有利条件和困难，以及克服困难取得胜利的方法。进入紧急备战的部队普遍展开了以控诉为中心的政治思想教育：

一是揭发国民党军事冒险的阴谋，增强干部战士的战备警惕性；二是控诉美帝国主义的侵略罪行和国民党残酷压迫人民的罪行，激发干部战士的仇恨；三是进行敌我力量和作战条件的对比、人民解放军今昔的对比教育，鼓舞士气，坚定必胜的信心。通过教育，广大干部战士提高了阶级觉悟，激发了战斗意志，人人都以参战为荣，争上前线。休假探家的干部闻讯归队，请求复员的干部自动撤回报告，准备结婚的主动推迟婚期，住院养病的提前出院。各参战部队迅速制定了作战方案，及时抢修工事，突击战前练兵，完成了海岛、一线的物资运输和储备。守备部队纷纷提出要创造“上甘岭式的英雄阵地”；机动部队争着上第一线，要求首先使用他们；铁道兵和铁路抢修队伍纷纷提出“创造朝鲜式的打不断的钢铁运输线”。

这次紧急战备行动，部队由和平环境突然转入战时状态，在弯子转得急，行动规模大，动员准备时间短，各项工作紧张复杂的情况下，由于发挥了政治工作的威力，及时地进行了思想教育，使参加战备行动的各部队保持了高昂的战斗意志和高度的革命警惕性。在东南沿海地区人民群众的密切配合和支援下，粉碎了多起国民党武装特务的骚扰和破坏活动，保证了战备任务的完成。

#### （五）党的路线方针政策教育。

从一九五七年到一九六六年“文化大革命”前夕，是中国共产党领导中国社会主义建设在探索中曲折发展的十年。这一时期人民解放军的思想教育，一方面贯彻执行了中国共产党的正确和比较正确的方针政策，继承和发扬了政治工作的优良传统，促进了现代化、正规化革命军队的建设和各项任务的完成；另一方面，受到了“左”倾错误思想的影响，在教育的指导思想、内容和方法上发生了一些偏差。

这十年中，搞得比较正确的方针政策教育主要有：（1）一九五七年五、六月，全军学习毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和《在中国共产党全国宣传工作会议上的讲话》，开展以正确处理人民内部矛盾为主题的整风运动。军队这次整风以反官僚主义、宗派主义、主观主义为目标，着重解决官兵之间、上下之间、军民之间的矛盾。全军先后分两批进行：第一批是团以上党委、机关；第二批是营以下分队干部。每批分学习文件、检查、总结3个阶段。教育中，各级领导带头作自我批评，并发动广大干部战士对领导干部和领导机关脱离实际、脱离群众的官僚主义、宗派主义、主观主义进行坦率的揭露和批评。各级领导干部从政治上、思想上进行了普遍的检查。通过学习教育，广大干部对正确处理人民内部矛盾的方法和原则有了较深刻的认识，并采取措施，边整边改，认真解决官兵关系、军民关系和上下关系方面存在的问题，增强了内外团结。（2）进行正确对待暂时经济困难的思想教育。为克服严重的经济困难，一九六〇年，中共中央和毛泽东开始纠正农村工作中的“左”倾错误，并且决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针。同年十一月，中共中央发出《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》，要求全党用最大的努力来纠正“五风”，即共产风、浮夸风、命令风、干部的特殊化风和对生产的瞎指挥风。总政治部根据中共中央的指示作了部署，全军部队进行了认真的传达教育。各级领导干部深入基层，向干部战士介绍国家经济建设的情况和面临的暂时困难，解释造成严重经济困难的原因，说明战胜困难的办法和有利条件，号召官兵在困难面前不动摇，经得起考验。教育中还发动群众开展思想互助，请地方干部和来队家

属贯彻中共中央《紧急指示信》后的好转情况，对家庭生活确实困难的干部战士给予适当救济，通过深入细致的思想教育，广大干部战士认识到，社会主义建设不可能是一帆风顺的。国民经济虽然暂时面临困难，但是相信在中国共产党的领导下，经过全国人民的共同努力，一定能战胜眼前困难，取得更大胜利；人民解放军是人民的军队，一定要与人民群众同甘共苦，共渡难关，增强了克服困难的决心和信心。许多单位自觉节约生活开支，许多干部战士写信劝告亲属，拥护和执行中国共产党的政策，搞好生产，厉行节约。各部队还采取措施，压缩建设项目，减少办公费用，节约粮食，搞好农副业生产，积极协助地方搞好生产救灾工作。（3）传达贯彻一九六二年中共扩大的中央工作会议精神。一九六二年三月，全军各单位根据总政治部的通知，向营职以上的党员干部传达了中共扩大的中央工作会议精神，团以上党委先后召开了以检查民主集中制执行情况和改进党委内部关系为主要内容的交心通气会议，部队普遍进行形势教育。各级干部普遍反映，通过开展批评与自我批评，心情比较舒畅，受到了一次实际的民主集中制教育。从而进一步统一了思想，加强了团结，增强了战胜困难、继续前进的信心。

在这一时期，由于“左”倾错误影响，人民解放军也进行了一些错误的政治教育。如一九五八年批判的所谓“教条主义”和“资产阶级军事路线”，错误地认为军队中存在资产阶级与无产阶级的两条军事路线的斗争，把本来属于工作方面的意见分歧，上升到阶级斗争和路线错误的高度进行揭发批判，混淆了是非界限，严重地阻碍了军队现代化正规化建设的进程。一九五八年还进行了以拥护“三面红旗”（总路线、大跃进、人民公社）为中心内容的社会主义教育。在这次教育中，由于简单化地要求部队通过鸣放、辩论和批判，破除“私有观念”，“过了社会主义关又过共产主义关”，使科学社会主义理论和人民解放军的思想政治工作的原则受到歪曲。一九五九年开展的以所谓反对“右倾机会主义”为内容的社会主义教育运动，在干部中层层反对“右倾机会主义”，错误地批判斗争和处理了一批人，使军队的民主生活遭到损害，给军队的政治思想建设和作风建设造成了不良后果。

### 三、“文化大革命”中的政治教育

“文化大革命”中，林彪、江青反革命集团对人民解放军的政治教育进行了严重地干扰和破坏。在这期间，政治教育总体上贯彻了“以阶级斗争为纲”的指导思想，以“无产阶级专政下继续革命的理论”为主要内容，部队的政治教育和思想建设受到很大损害。但与此同时，由于人民解放军在长期革命斗争中所形成的优良传统和作风在部队中有深厚的基础，因此，部队在实际工作中对“左”的指导思想和理论有所抵制和斗争，政治教育中许多符合军队优良传统与实际的内容和做法仍然得到了坚持。

“文化大革命”初期，针对于部战士对“文化大革命”“很不理解”的问题，全军进行了积极拥护和参加“文化大革命”的教育，开展对“资产阶级反动路线”的批判，力图使干部战士的思想和行动转到“文化大革命”的轨道上来。与此同时，又针对军队的特点，军以下部队坚持了正面教育，保持了部队的稳定。

一九六九年四月中共第九次全国代表大会以后，人民解放军的政治教育主要是学习中共九大文件和“基本路线”。随后又搞了“批林批孔”、“评

法批儒”、“评《水浒》”、“反击右倾翻案风”的教育，以及“无产阶级专政理论”即《马克思、恩格斯、列宁论无产阶级专政》的33条语录的学习等。这些教育是在“左”的思想指导下进行的，给指战员灌输了许多错误的东西，造成了不良影响。

在学习毛泽东著作的活动中，由于林彪的干扰，实用主义和形式主义的不良风气相当盛行。学习毛泽东著作几乎被学语录、背警句所代替，强调所谓“活学活用，立竿见影”。这种做法给部队的政治理论学习造成了很大损害。林彪反革命集团被粉碎前后，全军开展了批判“天才论”和“批陈（陈伯达）整风”教育，广大干部比较系统地学习了《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》、《反杜林论》等6本马列著作，理论联系实际的风气曾有所好转。

在这期间，各部队坚持进行了形势战备教育，加强军队组织纪律性的教育等等。一九六九年八月，中央军委发出了《关于加强我军组织纪律性的指示》。根据军委的指示，许多部队进行了作风纪律的整顿，克服了无政府主义思潮的影响，促进了条令、条例的贯彻实施。同时，还通过学习、宣传珍宝岛战斗英雄和王杰、洛桑单增等模范人物的事迹，进行了爱国主义和革命英雄主义教育。一九七五年，邓小平担任中央军委副主席后，对军队进行了整顿，全军认真进行了纪律教育。这些教育，保证了中国共产党对军队的绝对领导，使人民解放军在当时社会极端混乱的情况下，仍然保持了高度稳定和集中统一，保证了中共中央、中央军委对军队的指挥，促进了作战、训练、施工、生产等各项任务的完成。

#### 四、新时期的政治教育

粉碎“四人帮”后，人民解放军立即开展了对江青反革命集团的揭发批判，普遍进行了“十个应该不应该”的教育和人民军队优良传统的教育。不久，又广泛开展了学习雷锋、“硬骨头六连”、空军航空兵1师的活动。但是，由于当时历史条件的限制和“两个凡是”（即：“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护，凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循”）错误的影响，在一九七八年底以前的这段时间里，军队的政治教育还受到一些“左”的影响。

中共十一届三中全会，实现了新中国成立以来中国共产党历史上具有深远意义的伟大转折，也开创了社会主义现代化建设和人民解放军革命化现代化正规化建设的新时期。在这个新时期，人民解放军根据中共中央、中央军委的指示，把贯彻执行邓小平建设有中国特色社会主义的重要理论和新时期军队建设的重要思想，以及中共十一届三中全会以来的路线方针政策，建设强大的现代化正规化革命军队，培养“有理想、有道德、有文化，有纪律”的革命军人，作为军队思想政治教育的根本任务和根本目标，并针对形势的变化和官兵的思想实际，不断加强和改进思想政治教育。其主要特点是：紧密结合国际国内形势和党、国家、军队的任务，学习马克思主义理论，特别是邓小平建设有中国特色社会主义的重要论述，着重抓好中国共产党十一届三中全会以来的路线方针政策的教育，坚持实事求是的思想路线，不断克服来自“左”和右的错误思想影响，使官兵的思想认识符合国家和军队建设的实际，适应发展变化的改革开放的新形势，自觉地服从和服务于国家的社会

主义现代化建设，积极投身于军队的现代化建设；深入持久地进行爱国主义和光荣传统教育，激发广大指战员振兴中华的历史责任感，自觉地继承中国共产党和人民军队的优良传统；不断加强思想、纪律的教育，引导干部战士树立正确的世界观和人生价值观，增强法制纪律观念，正确解决在服役期间遇到的各种现实思想问题，保持部队的集中统一和高度稳定。

（一）深入学习和贯彻中国共产党十一届三中全会以来的路线方针政策。

深入学习中共十一届三中全会以来的路线方针政策，是新时期军队政治教育的主要内容。

一九七九年以后，军队的政治教育以中国共产党十一届三中全会以来的路线方针政策为中心内容，结合学习党、国家和军队各种重要会议精神及中共中央、国务院、中央军委发布的重要文件、指示、命令。全军先后进行了20多次重大的专题教育，如中共十一届三中全会精神的教育，新时期总目标总任务的教育，中共十二、十三大精神的教育，党在社会主义初级阶段基本路线的教育，庆祝中华人民共和国建国三十五周年的教育，十一届三中全会以来历次中央全会精神的教育，一九八五年中共全国代表会议和一九七九年以来历届历次全国人民代表大会精神的教育等。在这些教育中，各部队举办轮训班，基本上做到团以上各级领导干部和宣传理论干部先学一步，并在深刻领会的基础上深入部队进行讲解和辅导。基层干部战士主要是通过学习文件，听领导干部宣讲，到驻地附近工厂、农村参观学习，组织讨论等形式，了解国家与军队改革的巨大成就，深刻领会十一届三中全会以来的路线方针政策，理解邓小平关于建设有中国特色的社会主义的重要理论，解决怎样正确对待改革开放以及国际国内发生的一系列重大事件，认清革命军人肩负的历史责任，从而统一思想，消除顾虑，坚定信心。如在学习中共十三大文件中，全军军以上单位举办团以上领导干部和宣传理论干部轮训班191期，有1.2万多人参加了轮训；有1万多名团以上领导干部深入部队进行宣讲和辅导十三大文件。尔后全军转入经常性学习。经过长时间深入的学习，十一届三中全会以来的路线方针政策深入人心，广大干部战士认清了国家发展前进的方向和社会主义社会的根本任务，对邓小平建设有中国特色社会主义的一系列重要思想有了更深刻的认识，在社会主义革命和建设的许多重大问题上较好地统一了认识，为以后在相当长的历史时期内坚持基本路线打下了坚实的思想基础。同时，认清了军队在新的历史时期为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证的重大历史责任。

在进行十一届三中全会以来的路线方针政策教育中，军队还根据国际国内形势的重大变化和干部战士的思想状况，分别进行了贯彻执行党的改革开放政策和坚持四项基本原则的教育。

随着改革开放的全面展开，军队在中共中央、中央军委部署下，不失时机地先后进行了10多次关于改革开放的专题教育。如农村经济政策的教育，城市经济体制改革政策的教育，正确对待物价调整的教育等。每次教育，各部队都针对干部战士由于不了解改革状况而产生的种种担心和顾虑，组织指战员参观驻地改革开放后发生的巨大变化，开展赞改革、议改革的自我教育活动。广州军区某坦克旅一九八七年在进行改革开放总方针的教育中，组织部队参观驻地附近的工厂，开展“改革成果大家谈”的活动，引导干部战士从大好形势入手，联系切身感受畅谈改革成果，列摆改革给人民群众带来的

“八多”，即：银行存款多，家庭电器多，城乡盖新房多，旅游观光的多，穿着讲究的多，买书学技术的多，参加体育活动的多，上游乐园的多。有的还运用“一座桥的变迁”、“两辈人建房对比”等典型事例，说明农村经济发展和农民生活水平不断提高，加深对改革开放政策是富民强国之路的认识。军队院校还组织学员开展社会调查，广泛接触工农群众，并选择驻地有代表性的改革开放的先进典型，建立教学实践基地 200 多个。教育中，干部战士以“是否有利于发展社会主义社会的生产力”为根本标准，来判断改革开放中的新措施、新做法，深刻地认识到改革开放政策的正确性，从而消除了种种思想顾虑，增强了贯彻执行中国共产党的改革开放政策的自觉性和坚定性，一致表示服从国家经济建设大局，自觉发扬奉献精神，正确对待和积极适应改革中的利益调整，坚决拥护改革开放，积极支持和参与改革开放。全军官兵自觉服从经济建设大局，积极为国家和驻地的改革开放献计献策，出力流汗；广大干部战士配合国家各项改革措施的出台，动员和支持亲友积极参加改革。各部队涌现出一大批拥护改革开放的先进单位和个人。此外，全军还根据中央军委和总政治部的部署，适时进行了以正确认识军情、积极参加军队改革为目的的政治思想教育，使军队的各项改革措施得以顺利进行。

一九七九年三月，邓小平提出坚持四项基本原则不久，全军根据中共中央、中央军委的部署，进行了坚持四项基本原则的教育。一九八三年十月，结合传达学习中共十二届二中全会精神，全军开展了清理和反对精神污染的教育。一九八六年底，针对资产阶级自由化思潮一度泛滥的情况，总政治部专门发出了进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育的指示，并编写了教育要点。根据这一指示精神，一九八七年初全军普遍开展了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化 6 个专题的教育。据统计，在这次教育中，全军有 2000 多名师以上主官参加了读书班。沈阳军区先后有 4500 多名团以上领导干部和机关干部深入基层，回答部队提出的问题。通过深入持久的四项基本原则教育，广大干部战士认清了在改革开放全过程中坚持四项基本原则的重要性和必要性，坚定了社会主义信念，更加热爱和信赖中国共产党，更加拥护改革开放政策。全军广大干部、战士在政治上、思想上与中共中央保持高度一致，坚决抵制资产阶级自由化思潮的影响，保持坚定正确的政治方向和人民解放军的优良传统，出色地完成了中共中央、中央军委赋予的各项任务。

## （二）马克思主义理论教育

“文化大革命”期间，由于林彪、江青反革命集团的长期干扰和破坏，人民解放军的马克思主义理论教育受到了严重削弱。据对一九七八年进入政治学院学习的第一批师团干部的调查，其中学过马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义 3 门理论课程的仅占 3.9%，完全没有学过的占 61.5%，学过两门的占 11.5%，学过一门的占 23.1%。至于营以下干部，系统学过这 3 门理论课程的就更少了。中共十一届三中全会以后，为了适应新的历史时期任务的需要，人民解放军提出了系统地学习马克思主义基础理论，特别是邓小平建设有中国特色社会主义的重要理论，完整准确地掌握毛泽东思想体系的要求，并采取有效措施逐步落实。一九八三年四月，总政治部报请中央军委批准，作出《关于加强全军干部科学文化理论教育的决定》。一九八四年七月，总政治部又作出了在职干部理论教育的规划。接着，根据中共中央

宣传部《关于干部马列主义理论教育正规化的规定》，对军队干部马克思主义理论课程作了少量调整和补充。此规划提出干部理论教育的重点是45岁以下的干部，并根据其理论水平和工作性质，分别提出了要求：凡未系统学过马克思主义理论的政治干部和团职以上的军事、后勤干部，在一九九一年以前学完马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义、中国革命史等4门课程；专业技术干部和营职以下军事、后勤干部要学完规定的马克思主义常识和中国革命史两门课程；已经学完规定的课程的干部，可根据实际情况，有目的、有计划地选学《马克思恩格斯选集》、《列宁选集》、《斯大林选集》、《毛泽东选集》。各部队按照总政治部的要求，以干部为重点，以在职自学和短期轮训为主要形式，有计划有步骤地开展了马克思主义理论教育。到一九八七年六月底，全军已有62%的团职以上军事、后勤干部和政治干部学完了规定的4门课程，有66%的专业技术干部和营职以下军事、后勤干部学完了规定的两门课程。大多数干部通读完了《毛泽东著作选读》。

在系统的马克思主义理论教育中，邓小平建设有中国特色社会主义的重要论述，成为干部马克思主义理论学习的主要内容。一九八三年七月一日，《邓小平文选》在全国公开出版发行。七月二十八日，总政治部根据中共中央关于全党学习《邓小平文选》的通知精神，要求全军深入学习《邓小平文选》，并将此书印发全军干部战士人手一册。一九八四年十二月和一九八七年二月，总政治部分别将中共中央文献研究室编辑的邓小平《建设有中国特色社会主义的社会主义》和此书增订本印发全军干部。军队各级党委普遍把学习邓小平建设有中国特色社会主义的重要论述作为思想建设的一件大事来抓，全军指战员怀着极大的政治热情进行学习。仅一九八三年下半年，全军就举办团以上干部学习《邓小平文选》轮训班524期。到一九八七年底，绝大多数团以上干部、团以下政治干部和一部分基层干部战士，已经通读了邓小平的这些论著。学习邓小平建设有中国特色社会主义理论的显著特点是，官兵紧密结合当代中国的国情，中共十一届三中全会以来贯彻执行党的路线、方针、政策的情况，个人的思想和部队建设的实际，抓住解放思想、实事求是这一贯穿邓小平论著的主线，边学习理论，边清理“左”的思想，边检查、改进工作，在学习中掌握立场、观点和方法，在工作实践中求成效。通过学习，大家深刻认识到邓小平建设有中国特色社会主义的重要论述，就是当代中国的马克思主义，它第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义一系列基本问题，用新的思想、观点，继承和发展了马克思主义。从而进一步坚定了社会主义信念和建设有中国特色社会主义的信心。各部队把邓小平建设有中国特色社会主义的重要论述运用于部队建设的实践中，坚持实事求是的思想路线，深入基层调查研究，积极搞好训练改革和部队各项建设，探讨如何以现有装备战胜敌人等问题，使部队各项工作取得明显成果。

（三）开展真理标准问题的讨论，清除“左”的思想影响。

一九七八年五月，《光明日报》发表题为《实践是检验真理的唯一标准》的文章，全国逐渐开展了真理标准的大讨论。这实质上是一场清除“左”的思想影响，打破多年盛行的个人崇拜和教条主义的精神枷锁，从根本上否定“两个凡是”的错误方针，恢复中国共产党的实事求是的思想路线的重大斗争。中共十一届三中全会，高度评价了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，号召全党解放思想，实事求是，团结一致向前看。

根据邓小平的指示，从一九七九年下半年开始，全军以补课的形式普遍深入地进行了真理标准问题的讨论。参加讨论的人员重点是团以上党委成员和领导干部，方法是召开党委扩大会、办读书班等，联系实际，发扬民主，敞开思想，自上而下地有步骤地认真学习和总结经验。在基层官兵中主要是进行正面教育。真理标准问题的讨论，是关于中国共产党的思想路线的教育，是一次生动而深刻的思想解放。通过这场讨论，使大家了解和掌握马克思主义关于实践第一的观点，不仅进一步懂得真理来源于实践，而且更明确认识到检验真理的唯一标准不是书本，也不是人们的主观态度，而是千百万人民的社会实践。通过这场讨论，全军干部战士进一步清除了林彪、江青反革命集团反对毛泽东思想、散布假马克思主义理论的错误影响，冲破了“两个凡是”和“左”的错误的束缚，树立起对毛泽东和毛泽东思想的科学态度；克服了从本本出发，唯书、唯上的陈旧观念，极大地解放了思想；提高了恢复和发扬实事求是的优良传统和作风的自觉性，增强了研究新情况、解决新问题和为四个现代化建设作贡献的积极性和创造性。一九八一年和一九八四年，全军分别开展了学习《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和彻底否定“文化大革命”的教育，引导指战员充分认识“左”的危害，进一步清除它的流毒和影响，自觉做到在思想上政治上同中共中央保持高度一致。

（四）学习中国革命史和中国人民解放军史，进行爱国主义和光荣传统教育。

中共十一届三中全会以后，总政治部根据中共中央、中央军委的指示精神，对爱国主义和光荣传统教育的重要作用给予了充分肯定，并要求各部队将爱国主义和光荣传统教育作为一门基础课和必修课，务必抓紧抓好。一九八一年十月，总政治部将修订后的《光荣传统教材》重新印发全军。从当年起，光荣传统教育成为新兵入伍教育的主要课程和部队经常性思想教育的重要内容。一九八三年，全军又以青年干部战士为重点，广泛展开了以学习中国革命史即中国近、现代史为中心内容的爱国主义教育，随后结合各单位的实际将这一教育转入经常化。在爱国主义和光荣传统教育中，各部队积极帮助指战员了解中国古代的文明史，近代帝国主义侵略、掠夺中国史，中华民族英勇抗敌史，中国共产党领导中国人民浴血奋斗创建新中国史，人民军队的光荣历史和性质、宗旨、原则、优良作风等。为了提高教育的效果，全军各部队还普遍组织干部战士参观战场遗址、革命纪念建筑物和军、师、团荣誉室，凭吊革命先烈英勇就义地点，邀请革命前辈和模范人物讲革命传统，看革命历史电影、电视，开展以爱国主义和光荣传统为主要内容的读书演讲及知识竞赛活动，等等。仅一九八三年全军就有100多万青年干部战士参加了爱国主义读书演讲活动。通过这些形象生动的教育，广大干部战士切实感受到“可爱祖国，伟大民族”的真正含义，懂得了“祖国受难，人民受苦。祖国强盛，人民幸福”的道理，加深了对“没有共产党就没有新中国”，“只有社会主义才能救中国”这一历史结论的理解，使中华民族反帝爱国的光荣传统和人民军队的光荣传统在头脑中打下了深深的烙印。在教育中，各部队还引导干部战士联系思想实际，围绕“振兴中华，革命战士肩负的责任是什么”、“在改革开放的新形势下怎样发扬革命传统”等问题进行讨论。海军、空军、第二炮兵和乌鲁木齐、兰州、沈阳等军区部队，结合本部队的特点，把爱国主义的内容具体落实到“爱岛、爱舰、爱海洋”，“热爱祖国蓝天，保卫祖国领空”，“爱二炮，爱阵地，爱本职”，“爱祖国、爱边疆，爱各

族人民”，“热爱（祖国）大西北，保卫大西北”，“爱自己驻守的地方”上面，并根据新形势的特点，及时赋予传统教育以新的内容和要求，使传统教育常讲常新，从而极大地激发了广大干部战士发奋图强、振兴中华的责任感和继承、发扬军队光荣传统的自觉性，有力地推进了部队建设。

#### （五）理想、纪律教育。

改革开放给国家的经济建设带了勃勃生机，人民群众的物质文化生活有了明显改善。但资本主义腐朽的东西也随之渗透进来，影响了部队的思想建设。在这种情况下，邓小平于一九七九年三月三十日在党的理论务虚会上发表了“坚持四项基本原则”的重要讲话；一九八五年三月七日，又发表了“一靠理想二靠纪律才能团结起来”的讲话，号召全国人民群众做到“有理想、有道德、有文化、有纪律”，并指出，这几条里面，理想和纪律特别重要，为了保证全军官兵在新形势下保持坚定正确的政治方向，正确认识和处理好个人利益和国家利益，眼前利益和长远利益的关系，经受住改革开放的考验，人民解放军积极响应邓小平的号召，把“四有”教育特别是理想、纪律教育作为新时期军队思想政治教育的一个重大课题，连续不断地搞了几次相对集中的专题教育。一九七九年至一九八一年，全军普遍进行了革命人生观教育。这次教育围绕着树立社会主义、共产主义远大理想这个中心，联系什么是人生的目的、怎样度过一生才有意义等现实问题，比较系统地向干部战士灌输了正确的立身做人的某本道理。教育中，各部队组织干部战士学习毛泽东的《为人民服务》、《纪念白求恩》、《反对自由主义》、《关于纠正党内的错误思想》以及刘少奇的《论共产党员的修养》等有关著作，从理论上弄清什么是无产阶级的人生观，什么是资产阶级和其他剥削阶级的人生观：大力宣扬英雄模范和本单位先进人物的事迹，树立学习的榜样，以民主讨论的方法分清是非界限。统一思想认识：组织阅读革命烈士诗抄等革命书籍，开展健康有益的文化娱乐活动，培养高尚的情操和生活情趣。为了搞好这项教育，空军和广州、沈阳、南京、成都、福州等军区先后编印了教育材料，《解放军报》突出报道了广州军区某团11个连队教育试点的经验。各级党委和政治机关根据拨乱反正时期思想道德建设的特点，在组织指导上强调坚持正面教育，充分调动积极因素；认真掌握政策，重在启发觉悟，不搞“无限上纲”，把正当的对物质文化生活的要求同资产阶级思想和作风区别开来；从实际出发确定教育的重点内容和形式；等等。这次教育产生了广泛、深刻的影响，干部战士比较好地树立了正确的理想观、幸福观、苦乐观、道德观、荣辱观、恋爱观、生死观，部队的精神面貌发生了明显的变化。

一九八一年至一九八二年，根据总政治部的安排，全军开展了“为人民吃亏最光荣”的思想教育。各部队在教育中，认真组织干部战士学习毛泽东、刘少奇、邓小平等老一辈革命家的有关著作，着重讲清全心全意为人民服务是人民军队的唯一宗旨，没有个人的失，就没有国家和人民的得；发挥个人特长、爱好，必须服从革命事业的需要等道理。同时，重视运用各种形式，大力宣扬先进典型。通过这些教育和活动，使广大战士懂得了当兵光荣是同尽义务分不开的，尽义务不能计较个人报酬；搞清了个人前途是同国家的命运紧密联系的，个人利益必须服从革命利益。从而较好地克服了“当兵吃亏”的思想，提高了争当优秀义务兵的自觉性。

从一九七九年，经中共中央、中央军委批准，总政治部先后4次组织了中越边境自卫还击作战英模报告团，向全军各部队和人民群众作巡回报

告，让有理想的人讲理想，让勇于献身的人讲奉献。一九七九年五月二十六日，总政治部向全军发出了关于进一步学习自卫还击作战英雄模范事迹的通知。英模报告团主要由广西、云南边防部队和支前民兵的英模代表组成，除在北京作报告外，还组织若干个分团，赴各大军区向部队指战员作巡回报告，向这些部队驻地的省、市、自治区人民群众作报告。英模们的事迹生动地体现了人民军队的光荣传统和新时期的精神风貌，使全军干部战士深受教育。广大指战员纷纷表示，要以英模为榜样，进一步发扬爱国主义和革命英雄主义精神，树立起崇高的革命理想，努力做“有理想、有道德、有文化、有纪律”的革命军人。

一九八六年下半年，全军普遍开展了正确看待军人得与失的大讨论。为解决“当兵吃亏”，不安心部队工作的问题，海军旅顺基地扫雷舰某大队、南京军区某师等单位，先后结合整党组织干部战士开展如何看待军人得与失的讨论，收到了很好的效果。这一做法得到了总政治部的肯定和重视。同年七月二十三日，总政治部向全军发出通知，要求把搞好这一讨论，作为一次“具体、生动的人生观教育、革命理想教育”。这次得与失的大讨论，主要是引导干部战士正确认识新时期军队的地位和作用；正确认识社会主义物质利益原则；正确认识革命军人的价值；等等。讨论的基本做法是：充分发扬民主，让干部战士讲出自己的心里话；平心静气地交流思想，在思想交流中互相启发，互相帮助，共同提高；坚持说服教育的方法，以理服人。干部战士把这种方法概括为4句话，叫做“问题大家摆，答案大家找，是非大家辨，收获大家谈。”在这次教育中，各级领导机关率先开展讨论并以此带动和指导部队的讨论。许多军、师领导干部深入部队，同基层干部战士一起讨论，带头谈思想，谈认识。军队得失观的讨论，是依靠群众进行思想政治工作，进行自我教育的一次生动实践，取得了很好的效果。广大干部战士进一步弄清了小家与国家、权利与义务、奉献与索取的关系，明确了应该“站在什么立场和角度看得失”、“和谁比、比什么”，懂得了人生的价值和军人的责任，提高了基本觉悟。这一年全军有10多万干部转业、80万战士退役，都走得很顺利。

严格的、自觉的纪律是人民解放军的优良传统和特有优势。中共十一届三中全会后，针对“文化大革命”对军队纪律的严重破坏，中央军委和总部重新颁布了一系列条令、条例。全军部队根据邓小平“必须严格整顿纪律”，“要加强这方面的教育”的指示精神，经常不断地组织官兵学习“三大纪律八项注意”，学习军队的条令、条例和规章制度。此外，总政治部针对部队中出现的新情况作出“八不准”的规定：“不准打骂体罚战士；不准接受战士的礼物；不准干部侵占战士的利益；不准对战士罚款；不准酗酒；不准赌博；不准看淫秽物品；不准弄虚作假”。各部队参照总政治部宣传部编写的教育提纲，逐项进行了讲解，在提高认识的基础上，自觉进行对照检查，制定改进措施，保证“八个不准”的落实。通过教育，部队的组织纪律性得到了增强，风气有了好转，进一步密切了官兵关系。

从一九八六年开始的普及法律知识教育，是人民解放军建军史上第一次集中的、系统的法律知识的大学习、大普及活动。到一九八七年底，全军共有300多万干部战士先后学完了宪法、刑法、兵役法、婚姻法、惩治军人违反职责罪暂行条例等“九法两例”，并通过考核取得了结业证书，基本完成了普及法律常识的任务。通过这次普法教育，广大干部战士初步改变了不知

法不懂法的状况，增强了法制观念，提高了依法办事的能力。据不完全统计，全军有 7.4 万多人依法处理了个人或亲属的涉法问题，其中涉法案件 1.8 万多起，依法处理各种经济纠纷案 6000 多起，避免和挽回经济损失约 1 亿多元。普法教育中，全军还有 45 万多人到驻地群众中宣传法律知识，宣传群众约 2000 多万人（次），对改变社会风气，促进地方的社会主义精神文明建设，起到了积极的作用。

#### （六）精简整编教育和军队建设指导思想实行战略性转变的教育。

新中国成立以来，人民解放军先后进行了三次大的精简整编。第一次是一九五一年到一九五六年压缩兵员定额，集体转入生产建设的部队达 31 个师另 8 个团，先后转业的干部和复员的战士共达 500 万人。第二次是一九八二年九月进行的体制改革、精简整编，军委炮兵、装甲兵、工程兵领导机关，分别改为总参谋部炮兵部、装甲兵部、工程兵部，铁道兵领导机关与铁道部合并，基建工程兵撤销。第三次是一九八五年七月开始的体制改革、精简整编，全军裁减员额 100 万人。每次进行精简整编，全军各部队都根据总政治部编发的宣传教育提纲，结合本单位在精简整编中的任务和面临的问题，有针对性地进行了教育。使大家进一步认清精简整编对国家和军队建设的重大意义，明确精简整编的任务、原则和步骤，树立顾大局、讲党性、守纪律、讲团结的正确态度，提高贯彻执行中共中央、中央军委战略决策的自觉性。在普遍教育的基础上，各部队还重视做好深入细致的思想工作。一是抓各级领导干部的模范带头作用，提出“一级带着一级干，一级做给一级看”，“进不伸手，退不埋怨，走不争抢，留不讲价”，用最佳的精神状态和高度的政治责任感做好部属的工作。二是抓住干部、战士最关心的职务提升、家属随军、走留问题等，一个一个地展开讨论，把认识统一到上级的指示精神上来；三是宣扬典型，发挥榜样的示范作用，充分调动部队的积极因素。四是做好干部家属的工作，教育他们做顾大局、明大义、支持军队建设的好家属。同时注意借助地方力量，运用地方党委和政府支持军队精简整编的生动材料，激励干部战士以实际行动回答党和人民对军队的关怀。这些深入细致的思想工作，保证了军队历次精简整编的顺利进行。各部队服从大局，叫撤就撤，叫并就并，叫降格就降格，叫改就改；广大指战员听从命令，叫走就走，叫留就留，表现出很高的觉悟和风格。

军队建设指导思想实行战略性转变，是中共中央、中央军委在新的历史时期的一个重大决策，标志着中国国防建设和军队建设进入了一个崭新阶段。一九八五年五月二日至六月六日在北京举行的军委扩大会议，根据军委主席邓小平对国际形势的科学判断以及关于中国对外政策、国家经济建设的重要思想，决定把军队建设指导思想从立足于早打、大打、打核战争的临战准备，真正转到和平时期建设的轨道上来。充分利用今后较长时间内大仗打不起来的和平环境，在服从国家经济建设大局的前提下，抓紧时间，有计划、有步骤地加强以现代化为中心的根本建设。根据这一战略决策，军队顺利完成了裁减员额 100 万的工作。为了帮助干部战士深刻理解这一决策，在实际工作中更好地贯彻战略转变后的军队建设指导思想，一九八七年五月，全军深入进行了正确理解军队建设指导思想战略性转变的教育。这次教育，以干部尤其是团以上干部和机关干部为重点；对基层干部战士主要由领导干部有重点地结合实际进行讲解。教育中，干部战士认真学习中共中央、中央军委领导人的重要讲话，参照总政治部编写的教育提纲，讨论和分析国际国内形

势的发展变化和当前军队建设的主要矛盾，弄清战略转变的科学依据、精神实质和重大意义，在以下问题上较好地统一了思想认识：一是改变了过去认为战争迫在眉睫，要“立足于早打、大打、打核战争”的思想，认清战争的危险虽然并未完全消除，但和平力量的增长超过了战争力量的增长，在较长时间内不会发生大规模世界战争是可能的。明确了这一重大决策是建立在对国际形势科学分析基础上的。二是弄清了国富才能兵强的道理，改变了片面强调军队建设重要的思想，明确四个现代化必须以经济建设为中心，军队建设应服从和服务于这个大局。三是破除了本位主义和计较个人得失的思想，树立在大局下考虑和处理本单位和个人问题的正确观念，表示要讲团结、讲纪律、讲风格。四是认识到和平是不稳定的，人民解放军作为战斗队的根本职能丝毫没有改变。国家集中力量进行经济建设，决不是要削弱国防建设，恰恰是要在发展经济的基础上逐步加强国防建设。通过深入教育，全军上下一致拥护中共中央、中央军委的这一重大决策。广大指战员自觉服从和服务于国家经济建设的大局，积极肩负起保卫和建设社会主义祖国的任务。各大军区、各军兵种部队和许多机关、院校都腾出一部分人力、物力踊跃支援和参加国家经济建设。各部队在军费紧张的情况下体谅国家的困难，积极贯彻邓小平“军队要忍耐”的思想，发扬艰苦奋斗、勤俭建军的光荣传统，精打细算，挖掘潜力，积极开展农副业生产和其他各项生产经营活动，以补助部队供应，改善官兵生活，减轻国家和人民的负担。广大干部战士牢固树立战斗队的思想，保持高度的警惕，随时准备应付各种突发事件的发生；更加热爱军队工作，出色完成教育训练、执勤、施工等任务，进一步提高了部队的战斗力。

#### （六）院校政治理论教学。

一九七七年八月二十三日，邓小平在军委座谈会上作《军队要把教育训练提高到战备地位》的讲话时，专门讲到了“通过办学校来解决干部问题”，并把恢复军队的“艰苦奋斗的作风，实事求是的作风，群众路线的作风”作为对学校的“三个要求”之一；他还指出“训练政治干部的学校要增加”，“各级军事学校，教学时间的比例，可以三七开，军七政三”，“政治学校，四六开，政六军四”；他强调了办院校要选好教员和统一教育教材的问题。根据邓小平的讲话精神，从一九七八年开始，全军院校很快恢复、组建，发展到116所，恢复和建立了一批政治院校，各级各类院校的政治理论教育机构逐步建立健全，教学力量不断充实加强，政治理论教学走向系统正规。

一九七七年十二月二十八日，中央军委全体会议通过了《关于办好军队院校的决定》。《决定》规定了院校政治理论教学的任务；课程设置、教学内容和教学时间的比例，指出：“政治教育要学习马列和毛主席关于哲学、政治经济学、科学社会主义的主要著作，学习毛主席的建党学说和党的历史，学习毛主席的建军思想、建军原则。运用马克思主义、列宁主义、毛泽东思想的立场、观点、方法，去认识问题，解决问题，改造世界观。要学习我军政治工作经验，学习现代条件下作战和训练中的政治工作。”“军事技术与政治教育的时间比例：指挥院校七比三，政治院校四比六，技术院校八比二。”按照《决定》的要求，全军院校普遍开设了马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义、中共党史、军队政治工作等课程。总政治部宣传部负责组织

编写了各门课程的教学大纲和主要课程的教材。

在一九八一年召开的第十一次全军院校会议上，三总部颁发了军队院校政治理论教育改革方案，总结了近三年来院校政治理论教育的经验教训，对政治理论课程设置作了改革、调整，主要是从不同班次、专业的学员情况出发，对指挥院校，专业技术院校，高、中、初级院校的政治理论教材作了区分，开始注意解决“上下一般粗”、“各类一锅煮”的问题。初级指挥院校、专业技术院校开设马克思主义基础、社会发展史、中国近代史、中共党史商史等课程，要求学员有重点地学习领会马克思主义基础理论，懂得人类社会的发展规律，了解近代中国共产党、中国人民的斗争历史，树立正确的世界观、人生观。中、高级院校则开设哲学、政治经济学、科学社会主义、中共党史、军队政治工作等课程，要求学员正确领会马克思主义哲学原理、社会主义社会的经济规律和党的路线、方针、政策，提高运用马克思主义理论分析、解决问题的能力。

一九八三年四月，总政治部批转了宣传部《关于认真贯彻党的十二大精神，加强军队院校政治理论教育的意见》，进一步强调认真贯彻中共十二大精神，“加强爱国主义和共产主义教育，培养学员的共产主义世界观和人生观”，并对政治理论课程作了一些调整。在教材编审过程中，注意了充分发挥全军政治理论教材编审委员会的作用。

一九八六年六月，根据中共中央〔1985〕18号文件，即关于改革学校思想品德和政治理论课程教学的通知以及《中央军委关于军队院校教育改革的决定》精神，总政治部转发了宣传部《关于改革军队院校政治理论课教学的意见》。该《意见》规定了政治理论教学改革的指导思想，要求政治理论教学必须帮助学员系统学习马克思主义理论，打牢理论基础，坚定社会主义信念，提高政治觉悟，自觉地在思想上政治上同中共中央保持一致，确立共产主义的世界观、人生观和价值观，弘扬奉献精神，立志献身国防；掌握马克思主义的立场、观点、方法，提高分析问题初解决问题的能力。政治理论课程随之作了大幅度的改革、调整，并逐步完善，将原来的哲学、政治经济学、科学社会主义合并为《马克思主义原理》，新开设了《中国社会主义建设》、《中国革命史》、《世界政治经济和国际关系》、《法学概论》等21门必修课；开设了《军人伦理学》、《西方哲学、经济学思潮评介》等17门选修课程，逐步建立起了以马克思主义基本原理为主体的新的政治理论教材体系和课程体系。这一体系，认真贯彻面向现代化、面向世界、面向未来的方针，坚持理论联系实际的原则，积极吸取现代自然科学和社会科学的新成果，认真研究马克思主义在指导中国现代化建设中的新发展，注意科学地分析和回答现实中出现的新情况、新问题，增强了时代感、针对性和说服力；突出重点，强化马克思主义基本理论和建设有中国特色社会主义理论教育，注重选学马克思主义经典著作和中共十一届三中全会以来的重要文献；突出为军队建设服务，培养学员献身国防的精神，各类院校根据培训对象普遍开设了适应军队现代化建设需要，教育学员献身国防事业的课程；区分层次，逐级提高，初、中、高三级指挥院校和中、高等两级专业技术院校的政治理论课各有侧重，互相衔接，改变了过去长期存在的交叉重复、上下一般粗的状况。

为了加强对政治理论教材编写工作的指导和管理，一九八七年三月，总政治部批准下发了宣传部《关于当前编写军队院校政治理论课教学大纲和教材的意见》，强调教学大纲和主要课程通用教材，由总政宣传部统一组织编

写，并对编写政治理论教材提出明确的原则、要求和计划。

从一九八四年开始，全军院校注意改进教学方法，积极应用现代化教学手段开展电化教学，各院校相继建立了电化教学教研室或电教中心，编辑制作了一批高质量的电化教学片。总政治部还组织了全军院校电视教学片评比活动。全军各院校注重以科研促教学，以教学带科研，广大政治理论教员撰写了一大批政治理论研究的论文、专著。总政治部从一九八七年开始组织全军院校政治理论研究优秀成果评选活动。随着政治理论教学的深入，各院校加强了教学的实践性环节，把学员引入改革开放和现代化建设的实践中去，了解国情，军情，加深对中国共产党的路线方针政策的理解。

自一九七七年以来，全军院校政治理论教学和科研队伍不断壮大。一九八三年和一九八七年，总政治部两次下发文件，对政治理论教员队伍建设提出了具体要求、措施，各类院校都采取了多种途径培训政治理论教员。广大政治理论教员不断提高政治和业务素质，坚信、宣传、研究马克思主义和建设有中国特色社会主义的理论，模范地贯彻、宣传中国共产党的路线方针政策，积极教书育人，为军队教育事业兢兢业业，呕心沥血，涌现出了一批优秀教员。

为了强化院校的政治理论教育效果，在加强对全军院校政治理论教育实施不间断指导的同时，总政治部及时总结推广了院校政治理论教育和做学员思想政治工作先进典型的经验。由中共中央宣传部、国家教育委员会、总政治部联合宣传、推广的有，第四军医大学“加强学员思想政治工作，培养德智体全面发展又红又专的合格人才”的经验；空军雷达学院“改进和加强思想政治工作，培养为社会主义献身的合格人才”的经验；海军勤务学院“迎难而上，不断探索，努力加强和改进马克思主义理论课教学”的先进经验。这些先进经验在全军、全国高教系统产生了积极的影响。

院校政治理论教学坚持把提高学员的政治素质放在首位，为培养政治合格、献身国防的军队建设人才发挥了巨大作用。在对越自卫还击作战、保卫南沙领海等作战中，全军院校 5000 多名学员到参战部队见习，他们发扬爱国主义和革命英雄主义精神，英勇作战，50%以上的人立功受奖。许多学员在抢险救灾中挺身而出，不顾个人安危，体现了人民子弟兵的本色，张华、石建、华山抢险救人等英雄人物和群体，受到人民群众的赞扬。在历届毕业分配中，绝大多数学员都能服从组织分配，许多学员主动要求到基层去，到边海防和最艰苦的地方去，立志为国防现代化建设贡献自己的青春。空军雷达学院毕业的万名学员，半数以上到了边疆、高山、海岛工作，有 1500 多人立功受奖，11 人在祖国为边睡优秀儿女挂奖章”活动中获奖。这些都凝结着军校政治理论教员的心血，是对院校政治理论教育成果的直接检验。

## 第二节 教育的方针、制度、方法和职责分工

人民解放军的政治教育在长期的实践中形成了一套原则和传统做法。

### 一、政治教育的原则

(一) 理论联系实际。这是人民解放军政治教育最基本的原则。它贯穿于政治教育的各个环节，主要体现在3个方面：一是把学习马克思主义基本理论同分析国际国内形势，同学习中国共产党的路线方针政策结合起来，引导广大指战员运用马克思主义的立场、观点和方法正确地认识和对待国际国内重大问题，把握社会发展规律，加深对中国共产党的路线方针政策的理解。二是与部队现代化建设相结合，积极研究和掌握本部队、本单位的工作规律，促进部队的现代化建设。三是与改造思想相结合，既注意抓世界观的教育，从根本上提高官兵的政治觉悟，又注意抓现实思想问题，加强教育的针对性、及时性和有效性，引导官兵树立崇高的理想和道德，发扬无私奉献精神，克服个人主义思想的影响，积极做好本职工作。

(二) 正面教育，说服引导。确认官兵在许多问题上的不同看法都属于思想认识问题，正视官兵由于生活经历、工作范围、文化程度、接受能力、个人性格和修养的区别而在思想认识上出现的层次性，遵循官兵的思想认识规律，运用民主的、批评和自我批评的方法，循序渐进地、以理服人地、心平气和地帮助他们开阔视野，增长知识，解决思想认识问题。如说服工作一时难以奏效时，就要耐心等待，允许其思想转变有一个过程。

(三) 群众自我教育。从相信和尊重广大官兵的根本态度出发，充分发挥他们在政治教育中的积极性和创造性。发动官兵人人动脑、动口、动手，积极参加政治教育的组织和实施。培养官兵的独立观察、思考和自学能力，引导他们通过自己的切身体验认识真理，自我解决思想认识问题。对群众普遍关心的疑难问题，采取喜闻乐见的形式和平等讨论的方法，组织大家在集思广益的基础上取得一致的认识。提倡官兵互教，教学相长，共同提局。

(四) 结合各项工作一道去做。解决思想认识问题与解决实际问题相结合，既通过教育讲清道理，又积极关心群众物质文化生活，采取切实措施为官兵排忧解难，启发引导同严格行政管理、严格组织纪律和养成教育相辅相成。把政治教育贯穿和渗透到各项具体业务工作中去，使各项工作坚持正确指导思想，保证部队战斗力的不断提高和各项任务的完成。

### 二、政治教育的制度

从五十年代初期起，人民解放军的政治教育就逐步建立了一套制度，有效地保证了政治教育的落实。在“文化大革命”中，许多制度被废除。中共十一届三中全会以后，各项制度逐步得到了恢复，并不断健全发展。

(一) 在职干部轮训制度。

由各级党委和政治机关根据不同时期的学习要求，分期分批对所属部队的干部进行短期轮训，并规定统一考核制度和学习成绩登记制度。团以上领导干部原则上每年参加一次轮训。每期轮训，集中学习研究马克思主义某一方面的基本理论，从理论与实践的结合上着重弄清一两个重大现实问题。这

一制度有效地促进了学习，保证了教学质量。

#### （二）党委学习制度。

这是人民解放军在长期革命实践中形成的制度。从五十年代初起，各级党委根据中共中央、中央军委的部署和要求，有组织、有计划地学习马克思主义理论，并作为制度基本坚持了下来。做法是：把政治学习列入计划，党委“一班人”紧紧围绕国际国内形势和中国共产党的路线方针政策看书学习；以集体学习为主，提倡个人自学，紧密结合部队建设的实际，围绕一个时期需要解决的主要问题，规定每次学习的重点；把读书与调查研究、指导工作结合起来，实行考勤登记，定期检查学习情况，交流读书体会，保证学习的落实；把理论学习情况作为考核党委班子和评讲、使用干部的重要依据之一。

#### （三）士兵政治教育制度。

1.教育准备会制度。一般由旅、团政治机关组织召开。主要是分析部队的思想情况，研究和领会教育的指导思想和目的，明确教育的内容、重点和要求，介绍试点和先行单位的经验，部署实施教育的步骤和方法。2.备课制度。授课人认真备课，写出教案或讲课提纲，做好教育的各项准备工作。3.考勤登记、补课制度。连队建立教育登记簿和月报表。通常情况下，到课率按士兵在位人数计算，不得低于85%，对缺课人员要及时补课。4.考核评比制度。对当年学过的必修课程和其他重要内容进行考核，一般由旅、团组织，连队具体实施。5.时事政策报告和读报等制度。旅、团领导干部定期向部队作时事政策报告，并经常深入到士兵中去，同他们座谈讨论，解答问题。连队坚持每日读报、收看电视新闻或收听新闻广播。

#### （四）培训及表彰基层政治干部和政治教员的制度。

对新任和改做基层政治工作的干部，进行一定的专业训练。军或师每年举办短期集训，旅、团通过以会代训等形式，有针对性地进行培训。师、旅每年都结合年终总结评选优秀政治教员，评选工作由师、旅政治机关组织，报军一级政治机关审批。

### 三、灵活多样的方法

#### （一）干部在职教育、院校培养和业余自学相结合。

在职学习。干部教育是人民解放军政治教育的重点。首先要求所有在职干部在规定的政治学习时间内按规定的学习内容，认真进行自学，完成学习任务；团以上领导干部和机关干部通常采取办读书班、轮流集中短期读书或相对集中一段时间学习的方法进行。此外，各部队在传达和学习中共中央、中央军委的会议精神或方针政策时，还采用召开党委扩大会、党内生活会或几级干部会等方式，“以会代训”，使他们先学一步，以便更好地组织指导部队的学习。

院校培训。即有计划地选送各级干部到军队院校学习。他们除学习本职业务外，还系统学习马克思主义理论、中共党史和军队政治工作等课程。经过多年有计划的培训，军队干部特别是中高级干部进院校培训的已占相当比例。据北京军区某集团军统计，到一九八六年底，现任的师以上干部进中高级指挥院校受过正规培训的已占80%。

业余自学。在五十年代，各部队就有举办讲座、夜校等业余政治学习的形式。进入八十年代以后，电视大学、函授大学、刊授大学、夜大学、业余

大学、自学考试、地方院校代培等各种各样的自学形式，雨后春笋般地在部队蓬勃发展起来。到一九八六年，全军已有 17 万人参加了学习。在他们学习的科目中，政治理论课程占有相当的比重。

#### （二）上政治课和开展民主讨论相结合。

上政治课是士兵政治教育的主要方式。基本做法是：根据教育的目的、要求和士兵的思想情况，按照统一编发的教材，采用“启发式”的方法进行重点讲解，力求深入浅出，好懂好记，然后组织士兵讨论，加深理解。在连队经常性思想教育中，还常常针对一个或几个带普遍性的问题采取群众民主讨论的方法，引导干部战士运用正确的立场、观点和方法观察分析问题，辨明是非，提高觉悟。一九八六年全军广泛开展的得失观大讨论，紧紧抓住在服役态度上反映出来的问题，发动官兵敞开思想谈认识，问题大家摆，是非大家辨，答案大家找，依靠群众自己教育自己，互相启发，集思广益，把思想逐渐统一到正确的认识上来。

#### （三）有计划的教育同及时的有针对性的教育相结合。

在有计划、按步骤组织实施政治教育的同时，各部队为了更好地发挥思想政治教育在部队建设和各项任务中的服务保障作用，结合完成作战、训练、施工、生产等各项任务，以及日常生活问题，有针对性的利用当时当地的环境和气氛，采取一事一议表扬先进等灵活多样的形式，进行简短有力的宣传鼓动、即兴演讲。这种形式，无论在对越自卫还击作战、抗洪抢险、大兴安岭灭火等急难险重的任务中，还是在部队日常工作和生活中，都得到普遍运用。

图 44 在嘉峪关进行“热爱大西北”教育

（周永寿摄）

#### （四）部队教育同社会教育、家庭教育相结合。

在政治教育中，将部队内部的教育同社会教育、家庭（干部战士家庭）教育结合起来进行，是人民解放军政治教育的优良传统。做法是：采用“走出去，请进来”的方法，组织干部战士到工厂、农村参观访问，邀请地方党政干部、专家学者、劳动模范以及来队家属、亲友向部队作报告，并充分利用干部战士家乡变化的信息，引导大家深刻理解中国共产党的路线、方针、政策。例如：一九八一年全军学习农村生产责任制政策时，北海舰队驱逐舰某支队组织调查组分别到 5 个省的 5 个地区，对 18 个生产队、77 家农户做了调查。一九八四年学习开放政策时，广州军区近百名军、师、团领导干部和宣传干部到深圳、珠海特区开现场会，边学、边看、边听、边议。沈阳军区某集团军为了解决部队对企业实行租赁制的认识问题，组织 4 个调查组分别到辽宁省本溪市副食品商业集团作调查。许多干部战士通过“走出去，请进来”，深有感触他说：“过去关门谈改革，成就大小说不清；如今走向社会看改革，形势大好喜人心。”一九八二年，山西省隰县在全县开展的“使部队战士安心服役”的活动中，组织了 200 多个“帮战友小组”，进行优属活动，并与部队建立了通信联系。“八·一”前夕，他们派了“家乡汇报团”，带着中共隰县县委领导和战士家长的谈话录音以及反映家乡面貌的展览图片，到本县籍战士集中的部队进行慰问。隰县籍战士所在部队抓住这一事例，开展了“让家乡亲人放心”的活动，并在春节期间派了“子弟兵春节慰问团”赴隰县回访。有的部队还与战士家乡的政府达成了沟通联系和交流信息的“协议”，订立了“共教公约”。还有的部队把军民共教与军民共建的活动结合

起来，把共建点变成共教课堂。

#### （五）各种对比教育。

新旧对比，正反对比，是人民解放军进行政治教育经常使用的方法。中国人民志愿军在抗美援朝、保家卫国的教育和其他形势任务教育中，多次运用了回忆对比的方法。进入新时期后，政治教育增添了新的内容，教育对象也有了新的变化，因此，对比教育的内容和方式也有所变化。如在进行社会主义与资本主义对比教育中，采用“纵横对比法”，既同发达的资本主义国家比，也同与中国情况相似的发展中国家比；同资本主义国家既比现状，又比起点；既比“物质”，又比“精神”。一九八四年，南京军区某师在坚定社会主义信念的教育中，请旅日归国和去英美等国考察过的专家、教授介绍资本主义国家的情况；请去香港后又返回的青年讲个人在香港的遭遇和体会；请一位79岁的市政协副主席介绍旧社会的情况，组织参观老画家反映新旧社会“两重天”的画展；调查本市若丝织厂解放前后的变化；发动本单位干部战士写家信了解家乡的新貌。然后，在反复对比的基础上组织“颂祖国、赞家乡、谈变化、看发展”的讨论。北京军区驻河北省保定地区的部队在组织学习中共十三大文件时，组织干部到河北省徐水县的一些农村参观访问。这个县在一九五八年“大跃进”运动中曾提出“跑步进入共产主义”的口号，四个月吃光了全县粮食，不少人外出逃荒。中共十一届三中全会以后，这个县实行了搞活经济的政策，群众的生活越过越红火。这类新旧对比、正反对比的方法，结合实际，生动活泼，解决了许多疑难问题，加深了干部战士对邓小平建设有中国特色社会主义理论及中国共产党在社会主义初级阶段基本路线的理解。

#### （六）学习先进典型事迹。

榜样的力量是无穷的。抗美援朝战争期间志愿军归国代表团的报告，历次边境作战英模事迹报告团的报告，董存瑞、黄继光、雷锋、王杰、刘英俊、欧阳海、张华、朱伯儒以及历次作战中战斗英雄等，这些闪烁着共产主义思想光芒的模范人物的事迹，在部队广为传颂。经常宣扬他们的事迹，既是人民解放军开展革命英雄主义教育的重要内容，也是在各项教育中经常采用的一种方法。许多干部战士就是从学习英模的事迹中直接吸取了力量，在作战中英勇杀敌，建立了功勋的。

在学习先进典型的活动中，许多部队注意与政治教育的内容有机地结合起来，让政治信念坚定的人讲信念，道德高尚的人讲道德，严守纪律的人讲纪律，有自我牺牲精神的人讲献身精神，增强了教育的说服力和感染力。如在一九八五年进行的树立革命理想服从大局的教育中，解放军英模汇报团在军内外汇报500余场，直接听众达110万人。南京军区许多部队请老红军介绍二万五千里长征的艰苦历程，请从前线回来的人介绍前线战士不怕流血牺牲的大无畏精神，解决“当兵吃亏”的认识问题，收效很大。

#### （七）群众性的丰富多采的活动。

主要形式有：组织干部战士阅读报纸刊物和各种课外读物；举办读书会、故事会、朗诵会，开展知识竞赛；组织自编自演的文化娱乐晚会和各种健康有趣的旅游、游艺和游戏；举办各种小型展览，开展影评、视评、书评；充分发挥共青团、军人委员会的作用，办好墙报、黑板报，组织好“读报纸、听广播、看电视”等活动。这些生动活泼、丰富多采的活动，既活跃了连队的生活，又陶冶了大家的情操，受到干部战士的普遍欢迎。如驻福建厦门大

瞻岛的守备某团8连配合政治教育举办了“海岛一日游”活动，即利用共青团活动日或星期比组织干部战士到海边观日出，看浪花，赶“小海”，介绍海洋知识和岛屿趣闻；参观当年炮战阵地，瞻仰烈士陵园，访问民兵英雄，了解海岛的光荣历史；访问岛上的万元户，参观新的建设项目，了解海岛的巨大变化。

（八）“五机”进课堂，发展形象化教学。

“五机”即电影机、电视机、幻灯机、录音机、录像机。人民解放军充分利用这“五机”形象地进行政治教育。五十年代初，人民解放军就在野战部队的团和独立营设立了电影放映组，根据部队中心工作和政治教育的内容，放映相应的影片。五十年代中期，各部队普遍建立了有线广播。一九六九年以后全军建制连队逐步普及了幻灯机、收音机、录音机和电视机。到一九八七年底，全军已有33%的建制旅、团开设了有线电视教学系统，没有这种电视教学系统的旅、团基本上都有录放像机。许多部队做到“五机进课堂”，即：在正课教育的同时，让电影机、电视机、幻灯机、录音机和录像机充分发挥作用，形象地配合政治教育。随着电化教学的发展，总政治部组织全军各部队积极开展了电视教学片的摄制工作。

#### 四、各级政治机关和基层单位在政治教育中的职责分工

总政治部：根据中共中央和中央军委的指示精神，领导全军的政治教育，着重进行教育方针、原则和理论政策的指导，组织编写基本教材，提供必要的教育参考材料和音像制品，部署全军性的重大教育。

军区、军兵种政治部：根据军委、总政和军区、军兵种党委的指示，领导和部署所属部队的政治教育。研究制订年度教育意见，编印适合本部队特点的补充教材和教育参考材料，调查研究，抓好典型，总结推广教育经验，加强理论政策性指导，掌握部队思想和教育情况，并及时向总政治部报告。

军、师政治部：根据上级指示精神，结合部队实际情况安排和指导所属部队的政治教育。制订半年或季度的教育计划，组织重大教育的试点，集训基层政治教员，编写教育参考材料，掌握部队的思想和教育情况，总结推广教育经验，检查督促各项教育的落实并及时向上级报告。

旅（团）政治部（处）：制订月教育计划，召开教育准备会，组织备课试教，协调教学力量，确定教学形式，组织时事政策报告，调查分析部队的思想情况，指导连队经常性思想教育，抓好政治教员在职培训，进行教育的检查、考核和评比。

营、连安排周教育进度，组织实施本单位各项教育，在上级统一组织政治教育时，积极主动地搞好辅导、讨论和配合教育的活动，及时分析和掌握士兵的思想情况，对教育情况进行登记。营指导和协调好连队的教学活动，组织连、排军官参加并指导士兵政治学习，保证教育时间和效果的落实。

### 第三节 教育的改革

一九六八年邓小平在全军政治工作会议上的讲话中指出，“时间不同了，条件不同了，对象不同了，因此解决问题的方法也不同”，“教育对象不一样了，教育没有新的内容不行”，“要研究如何在新的历史条件下提高战士的政治觉悟。”根据邓小平的这一意见，从一九七九年开始，全军对政治教育着手进行改革。

#### 一、改革政治教育的探索

一九七九年至一九八二年，政治教育改革的重点是在指导思想上进行拨乱反正，抛弃“以阶级斗争为纲”的指导思想，将培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人作为新时期军队政治教育的目标，并开始进行全面改革政治教育的探索。

经过各级领导和广大官兵的共同努力，部队政治教育从教育的目标、内容、原则、方法等方面初步摸索了一条路子：

关于教育目标。一九八一年二月总政治部根据中共中央关于建设社会主义精神文明的号召，结合军队的特点，在《关于加强部队青年工作的指示》中提出了“四有、三讲、两不怕”的口号，即“有理想、有道德、有知识（后改为有文化）、有体力（后改为有纪律），讲军容、讲礼貌、讲纪律：不怕艰难困苦、不怕流血牺牲”。从此，军队政治教育的目标开始明确地转到培养“四有”革命军人上来。

关于教育内容。从一九七九年起加强了中共路线方针政策、马克思主义基本理论和革命人生观的教育。总政治部要求团以上干部在三年内读好两本书，即《中国社会主义经济问题》和《辩证唯物主义与历史唯物主义》，营以下干部和战士学习《政治常识》，并将广州军区政治部宣传部编写的《革命人生观讲话》印发全军部队，发动全军官兵开展人生观问题的讨论。一九八一年，全军普遍开展了以“四有、三讲、两不怕”为主要内容的建设社会主义精神文明的活动。在实施中，政治教育相辅相成的3个组成部分——时事政策教育、基础理论教育和经常性思想教育更加密切地相互配合，提高了教育效果。

关于教员队伍。各部队普遍由连政治指导员、营政治教导员和团政治委员、政治处主任与宣传干部担任政治教员，实行团、营、连分级教育，并加强在职培训，开展评选优秀政治教员的的活动。一大批了解官兵思想、知识比较丰富、能作表率、善于教学的优秀政治教员脱颖而出。这一期间，全军各部队在政治教育中还创造了许多具有时代特色的新鲜经验，如政治教育3项内容各占三分之一时间的安排，部队教育和社会教育、家庭教育相结合的方法，形象直观教学，建立收听、收看广播、电视新闻联播的制度等等。

院校政治理论教育，总参谋部、总政治部、总后勤部于一九八一年十二月十一日正式颁布了《军队院校政治理论教育改革方案》，并陆续制定和印发了各门政治理论课程的教学大纲，全军院校的政治理论教育初步实现了规

---

邓小平：《在全军政治工作会议上的讲话》《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年7月第1版，第114页、第115页。

范化。

## 二、向规范化、系统化迈进

随着政治教育改革的逐步深入，实现政治教育规范化、系统化的问题被提到日程上来。一九八二年一月召开的全军政治工作会议，要求各级政治机关“采取上下结合的方法，调查研究作出规划，逐步编写出教材，使部队政治教育向规范化、系统化的方向迈进一步”。同年二月十七日，总政治部宣传部向各大单位宣传部发出调查研究、改革部队政治教育的通知。随后，各级宣传部门与部队相结合，展开政治教育改革的调查、试点工作。五月下旬，大多数单位在调查研究的基础上向总政治部报送了改革的方案。随后，总政治部宣传部着手制定战士政治教育大纲。一九八二年十一月二十日，《中国人民解放军战士政治教育大纲》（以下简称“大纲”）由总政治部颁发全军部队，并确定从一九八三年起试行。

“大纲”要求在战士服役期间主要进行时事政策教育、基础理论教育和经常性的思想教育。基础理论课学习《中国革命史常识》、《马克思主义常识》和《社会主义经济建设常识》，三年一个循环，保证一个士兵在三年服役期内部能学完。总政治部编发了统一的教材，各部队先行试点，随后逐步展开。“大纲”中规定的教育基本原则、制度、各级职责分工等，在大部分连队也逐步建立起来，以往政治教育无秩序的现象开始得到不同程度的扭转。

一九八三年十二月，中央军委根据中共十二大关于：“必须大力加强干部教育和训练工作”的指示，批准下发了总政治部《关于加强干部科学文化政治理论教育的决定》，提出了系统学习马克思主义基本理论的要求。《决定》规定：在一九九 年前，各级各类干部分别学习马克思主义 4 门课、两门课，选学马列和毛泽东著作。

## 三、调整内容，改进方法，增强效果

从一九八四年起，人民解放军总政治部根据国家和军队改革形势的发展与中共中央、中央军委的指示精神，调整了学习内容，改进了方法，加强了教育的针对性。

在时事政策教育方面，各部队和院校以学习中国共产党和国家、军队重大会议精神为主，每年一般安排两至三次重大专题教育。

在现实思想教育方面，着重加强理想纪律教育，广泛开展学习英模事迹的活动。

在干部政治理论教育方面，以学习邓小平关于建设有中国特色社会主义的理论为主。在战士政治理论教育方面，一九八四年六月、一九八六年八月，总政治部宣传部先后印发了《法律常识》和《伟大的军队光荣的战士》，作为全军士兵教育的基本教材。一九八六年十月，总政治部将《毛泽东著作选读》发至军士人手一套，并将《毛泽东著作选读》（士兵读本）发至班。

随着教育内容的调整，教育的渠道也不断拓宽，方法不断改进。从一九八三年起，干部政治理论学习已经由以往主要采取短期轮训的形式，走出了一条坚持党委中心组学习、分级轮训、个人自学相结合的路子，以及参加党

政干部基础科全国高等教育自学考试，开展军队院校大专函授教育，参加全军政治理论中专教育自学考试等多种形式。士兵政治教育广泛开辟“第二课堂”，将课堂教育与课外教育，部队教育与社会、家庭教育有机地结合起来。

政治教员队伍的建设在改革中也得到加强。一九八四年十一月，总政治部召开了全军部队优秀政治、文化教员代表经验交流会，在全军通报表彰了22名优秀政治教员标兵和279名优秀政治教员；一九八七年五月，在全军基层政治工作会议上宣扬了22个政治教育改革的先进单位和个人。到一九八七年，全军军以上单位评选出的优秀政治教员达3000多名。自中共十一届三中全会以来，人民解放军的政治教育改革经过十多年的努力，取得了初步成效。主要表现在：（一）在教育的指导思想上，逐步清除了“左”的影响，坚持以建设有中国特色社会主义理论和中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线为指导，根据中共中央在新时期的总任务、总目标和建设现代化、正规化革命军队的要求，紧密结合干部战士的特点和思想实际，以培养“四有”军人为根本目标，实事求是，讲究实效，增强政治教育的吸引力和说服力，使政治教育成为官兵启迪思想、指导生活、增长知识、树立正确的世界观和人生观的良好途径，促进军队战斗力的提高和各项任务的完成。（二）在教育的内容上，适应形势和教育对象的变化，服从于国家四化建设的总要求和培养军人应有的思想品质和作风，初步建立起富有鲜明的思想性、时代感和军队特色，比较精炼、相对稳定的教育内容体系，使各级各类军官和士兵的政治教育初步规范化。（三）在教育方式上，贯彻民主、开放、求实的精神，注意采用富有时代气息、生动活泼、官兵喜闻乐见的教育形式和方法。（四）初步建立起一支以基层政治干部为主体，包括旅、团政治首长、政治机关干部，有任教能力的其他各类干部和士兵骨干及驻地军队院校教员、地方党政干部在内的，相对稳定、素质较好，上下结合、军地结合，能适应基层政治教育需要的教员队伍，（五）在教育的组织领导上，加强宏观控制，实行层次领导，按级负责，既发挥了各级政治机关的积极性，又增强了基层政治教育的活力。

人民解放军院校政治理论教育的改革也取得了重要进展：明确了改革的指导思想，即：增强时代感、针对性和说服力，并以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的军队建设人才为目标；坚持理论联系实际的根本方向，面向现代化，面向世界，面向未来；搞好启发式、研究式、开放式教学，使学员完整准确地理解所学内容，学会运用马克思主义的理论去分析、解决问题，指导自己的思想和行动；贯彻精讲原则，由近及远、由浅入深地进行讲述和启发；激发学员学习的内在动力，引导学员养成读书、思考的习惯；开辟“第二课堂”，组织生动活泼的教学活动；编写出一批适应社会主义现代化建设、具有军队特色的、水平较高、门类齐全的新教材；培养、涌现一批优秀的教员队伍。军队院校政治理论教育的协作，也是政治教育改革的重要成果之一。从一九八二年起，全军院校以北京、南京、石家庄、西安、大连、武汉、长沙、重庆、郑州、青岛、蚌埠、长春等城市为中心，分别建立了12个政治理论教育协作中心。这些协作中心经常召开协作会议或理论讨论会，交流教学情况和经验，研究教学方针、教学内容和教育方法，探讨重大理论问题，对促进教育改革、理论研究，提高教学质量起了较好的作用。到一九八七年底，人民解放军院校政治理论课新旧课程体系的转换基本完成。初级指挥院校和专业技术院校普遍开设了马克思主义原理、中国革命史、中国社会主义建设、

世界政治经济和国际关系等基础政治理论课程，开设了军队政治工作学、军人伦理学、外军政治工作评介等具有军队特色的课程，还普遍开设了法学概论课。新课程的教材也已基本出齐。这些新课程时代气息浓，联系实际紧，适用性强，信息量大，再加上教学过程中坚持贯彻民主、开放的原则，从而增强了教学活力，有利于学员开阔视野，更新观念，优化知识结构，受到了教员和学员的欢迎。

## 第十五章 军事宣传

解放军的军事宣传是中国共产党宣传工作的一个重要组成部分。军事宣传的对象是多方面、多层次的。新中国成立后，其主要对象是人民解放军指战员、人民群众、台湾同胞、国民党军队官兵以及外国朋友等等。军事宣传的根本目的是激发人民解放军指战员保卫祖国、建设祖国的责任感、光荣感；帮助地方干部和人民群众了解自己的子弟兵；增强全国人民的国防观念和爱国主义精神；帮助台湾同胞、国民党军队官兵了解人民政府和中国共产党的政策，促进祖国的和平统一。对国外的宣传，主要是加深外国朋友和各方人士对解放军的了解，加强同友好国家军队的友谊和合作。人民解放军的军事宣传，是通过各级宣传机构、出版社，运用报刊、图书、广播、电视、摄影图片展览、新闻纪录影片等多种手段进行的。

## 第一节 军事新闻宣传

### 一、《解放军报》

《解放军报》是中国共产党中央军事委员会、中华人民共和国中央军事委员会机关报，在总政治部领导下，由解放军报社编辑出版。

五十年代中期，随着人民解放军现代化、正规化建设的迅速发展，迫切需要出版全军性报纸，以便中央军委通过报纸加强对全军的思想领导和工作指导。一九五五年国防部长彭德怀经请示毛泽东批准，决定创办《解放军报》。一九五六年一月一日，《解放军报》正式创刊，对开四版，内部发行。创刊初期年发行量近 13 万份。一九八三年至一九八七年每年平均发行量在 100 万份左右。一九八七年一月一日开始向国内外公开发行。

《解放军报》公开发行后，宣传任务由单一的指导军队工作转向对全国进行国防教育、报道军队现代化建设成就、传播国外军事信息、开展国际军事交往、宣传军政军民团结等诸多方面。在宣传中注意把握了两点：一方面继续保持军队报纸的特色，主要是对部队工作的指导；另一方面使它成为密切军政军民关系的桥梁和纽带。其对象主要是中国人民解放军和中国人民武装警察部队干部、战士及民兵和预备役人员；国防战线职工；转业、退伍军人和军烈属；接受军事训练的大、中学校学生以及其他关心国防事业和为国防建设服务的广大干部群众等。

《解放军报》的主要任务是：宣传马克思列宁主义、毛泽东思想；宣传邓小平关于建设有中国特色社会主义的理论和新时期的建军思想；宣传中国共产党的路线方针政策和中华人民共和国的法律、法令和中央军委以及各总部的命令、指示；宣传军队完成宪法所赋予的任务的业绩和经验，宣传中国人民解放军革命化、现代化、正规化建设的成就，反映部队生活的新风貌；宣传人民军队的优良传统和各时期涌现出的英雄模范人物、先进集体；交流工作经验，指导部队教育训练；宣传国内外形势，反映世界各国的军事动态；传播国内外军事科学技术信息和知识，探讨现代军事科学理论；听取群众的呼声，反映读者的意见和要求等。

《解放军报》创办以来，按照服务于中国人民解放军革命化、现代化、正规化建设的宗旨，艰苦创业，勇于探索，在全国和全军取得声誉，成为一张有特色有影响的综合性报纸。从一九五六创刊到一九六六年“文化大革命”前，是《解放军报》的工作由全面打基础到蓬勃发展、并获得广泛影响的时期。这期间，根据中央军委关于加强军队现代化、正规化建设，以及深入基层，创造先进连队和全军大练兵的总部署，《解放军报》把工作重点放在深入基层调查研究，帮助连队解决问题，发现和推广先进经验上，报道了全军学习马列主义、毛泽东思想，学习科学文化知识的活动，传播了加强基层建设，加强正规化训练的经验。宣传先进典型，是《解放军报》的传统。此间，它宣传报道了一大批先进单位和模范人物的事迹和经验，这对于当时形成艰苦奋斗、助人为乐、奋发向上的良好社会风气起了促进作用。五十年代比较著名的先进典型有：想方设法节约擦炮布、带动全军开展节约活动的班长郭云凤；在东南沿海炮战中英勇殉国、被誉为“海边青松”的安业民；红军团长当农民的方和明，回乡参加农业建设的少将甘祖昌等。六十年代，是《解放军报》典型报道的辉煌时期。它除了以较大篇幅报道了全心全意为人民服

务的伟大共产主义战士雷锋，身居闹市、始终保持艰苦奋斗传统的“南京路上好八连”，刻苦训练、作风紧张、纪律严明的“硬骨头六连”等先进个人和先进单位的事迹外，还突出宣传了雷锋式的战士、舍身救战友和人民群众的王杰、欧阳海、刘英俊、张春玉，保卫边境英勇牺牲的罗光燮、司马义·买买提，爱民模范谢臣、普布扎西，在海战中身负重伤坚持战斗的麦贤得，在军事训练中创造群众路线练兵方法的优秀连长郭兴福，深入苗家侗家山区的人民武装干部吴兴春，英勇善战的海军“海上猛虎艇”和空军“霹雳大队”等。这一批英雄人物和模范单位，特别是雷锋、“好八连”等，不仅当时风靡全国，而且一直铭刻在人们的记忆中。这一时期，《解放军报》办得有声有色，受到从连队战士到中央领导以及军委几位元帅的称赞，也受到全国新闻界的重视。一九六四年六月，毛泽东为《解放军报》题写了报名及《思想战线》刊名，并提议在同年“八一”建军节正式启用。

由于中国共产党在指导方针上的某些失误以及林彪对军队工作的干扰，这一时期《解放军报》在宣传上也有失误。如在一九五八年发表了一些宣传“大闹共产主义”等过热空气的社论；一九六五年二月，发表了七论“突出政治”的社论，片面强调了主观能动性和政治思想工作的作用，适应了当时盛极一时的“左”的指导思想和社会思潮。此外，在宣传学习马列主义、毛泽东思想方面，由于受林彪提出的“最高最活”、“立竿见影”之类错误论调的影响，发生过简单化和庸俗化的偏向。

“文化大革命”时期，林彪、江青反革命集团力图使《解放军报》为他们篡党篡军的阴谋服务。在他们的指令下，《解放军报》同《人民日报》、《红旗》杂志一起，发表“两报一刊”社论，支持造反，鼓吹夺权，宣传“无产阶级专政下继续革命理论”，在全国造成恶劣影响。但是，在此期间《解放军报》的多数编辑、记者对于林彪、江青反革命集团的倒行逆施还是进行了力所能及的抵制和斗争的，宣传了中国共产党的一些正确原则和部队完成各项任务的业绩。特别是一九七五年，《解放军报》在邓小平、叶剑英的指导和支持下，组织了纪念长征四十周年的宣传活动。此后又进行了唐山抗震和战备宣传，进行了贯彻《内务条令》、《纪律条令》的宣传。这对于稳定部队，发扬正气，起了积极的作用。

粉碎林彪、江青反革命集团后，《解放军报》进入了一个新的发展时期。这期间，大量发表了歌颂和怀念老一辈革命家，揭露林彪、江青反革命集团的罪行及其反动实质的文章。一九七七年《解放军报》抓住林彪、江青反革命集团反军乱军的要害，连续刊出了“应该不应该坚持党的绝对领导”、“应该不应该继承和发扬我党我军优良传统”、“应该不应该遵守纪律和规章制度”等10篇评论。一九七八年，全国开展“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论，《解放军报》发表了由中共中央军委秘书长罗瑞卿主持修改、吴江起草的特约评论员文章《马克思主义的一个最基本的原则》，引导全军指战员解放思想，实事求是，拨乱反正，冲破“两个凡是”的束缚，在全军和全国产生了广泛的影响。

中共十一届三中全会以后，随着全党的工作中心转移到经济建设上来，以及改革开放方针的确立，《解放军报》的宣传指导思想和宣传重点也相应地作了转变。宣传中积极贯彻中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策，贯彻党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，贯彻邓小平关于建设有中国特色社会主义理论和新时期军队建设的思想，促进军队和平时期的建设。

在宣传指导中，集中突出地宣传军队建设战略指导思想的转变；宣传在和平时期军队工作必须服从和服务于经济建设的大局，在大局下工作；宣传军队要以现代化建设为中心，把教育训练摆到战略位置，把军事训练作为经常性的中心工作，全面提高部队战斗力；宣传适应部队建设需要，实现干部队伍革命化、年轻化、知识化，提高干部战士素质；宣传改进军队的政治教育和思想工作，保障各项工作的顺利完成；宣传社会主义精神文明建设；宣传不断研究新情况、新问题，搞好部队各项工作的改革；宣传中越边界自卫还击作战；宣传军队的体制改革、精简整编等重大决策；宣传抢险救灾，支援国家重点工程建设等重大问题。此期间，《解放军报》按照中共十一届三中全会确定的解放思想、实事求是的方针，反复阐述邓小平提出的“完整准确地理解毛泽东思想”，反复宣传中国共产党的基本路线。《解放军报》还针对部队干部战士的思想认识问题，以《问题解答》的方式对中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策作了具体解释，有效地配合了部队的学习，提高了干部战士在政治上思想上与中共中央保持一致的自觉性。一九八一年，《解放军报》以大量篇幅宣传了中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。一九八五年六月，中央军委扩大会议作出人民解放军建设指导思想实行战略性转变和改革体制、精简整编、减少员额 100 万的重大战略决策后，《解放军报》连续发表文章，阐明了中国共产党对国际形势的估计和中国外交政策的重要论点，解释了部队体制改革、精简整编的重要意义；宣传了军队应当在大局下行动的道理，并且报道表扬了一些单位和个人在精简整编中服从大局，正确对待部队撤、并和个人去留的先进事例，从而推动了部队精简整编工作的顺利进行。一九八七年中共十三大提出中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线后，《解放军报》围绕大会的基本精神，深入系统地宣传了社会主义初级阶段的理论和基本路线的精神实质，提高指战员贯彻执行十三大路线的自觉性。

《解放军报》还以大量篇幅宣传了一批在新的历史时期涌现出来的先进典型，其中有模范军医吕士才，舍身救人的军校学生张华，战斗英雄盛其顺，在军事训练中具有挑战精神的指挥员王聚生，义务兵的好母亲赵趁妮，军人的模范妻子段兰英，对越自卫还击作战中的战斗英雄史光柱、英雄指导员钱富生，率领部队在大兴安岭奋勇灭火的师长吴长富，以及御敌守边的“铁班子”某守备师党委，被命名为“天涯哨兵”的西沙中建岛守备队，被命名为“喀喇昆仑冰峰哨卡”的新疆神仙湾守备部队，协助地方建设社会主义精神文明的北京军区某部。培养军队和地方两用人才的南京军区某部等。新时期，《解放军报》始终注重关于学雷锋的宣传，下大力宣传了一大批先进典型，其中，严力宾、李志军、张奇等，不仅在全军而且在全国都产生了重大影响。这些报道，形象而又生动地揭示了人民军队全心全意为人民服务的宗旨和高度的自我牺牲精神。此外，还注意捕捉世界军事发展的新信息，介绍国际军事动向和外军情况。

《解放军报》社拥有一批热爱军队新闻事业的领导骨干和记者、编辑，几十年来，他们献身干部队的新闻事业，夜以继日地埋头工作，为加强军队建设，提高部队的战斗力做出了贡献。《解放军报》始终坚持群众办报的传统，依靠部队中成千上万的通讯员和其他新闻专业骨干，依靠广大干部、战士，及时反映部队的情况和群众的呼声，上情下达，下情上达，使报纸深深植根于广大群众之中，成为领导机关联系部队干部战士的桥梁和纽带。

## 二、新华社解放军分社

新华社解放军分社是中国共产党的一个重要军事宣传机构之一。在以武装斗争为中心的革命战争年代，军事报道是军事宣传的主体。为突出这一宣传主体，自一九三一年，“红中社”（新华社的前身）在中央苏区诞生之日起，就建有军事宣传机构。抗日战争时期新华社在延安成立后，军事宣传机构有所加强。解放战争时期，新华社在各野战军建立起总分社，在各兵团和野战军建立起分社和支社，并派出大批随军军事记者，形成较完整的军事宣传网。新中国成立初期，新华社军事宣传机构根据任务的需要，进行了调整，成立志愿军总分社和海防前线分社。一九五六年七月，为适应新形势和新任务的需要，根据中共中央颁发的《关于经常向人民群众进行军事宣传的指示》精神，经总政治部与新华社商定，正式成立新华社解放军分社，编制22人，编辑、记者均由总政治部派遣现役军官充任，实行双重领导。一九六五年四月三十日，中共中央书记处批准《新华社关于在若干军区及部队中筹建新华社分支机构等问题的请示》，总参谋部、总政治部联合向全军发出关于贯彻执行中共中央书记处批示的通知。随即，新华社解放军分社改组为新华社军事部，各军区和海、空军建立起新华社解放军分社，受新华社与所在军区和海、空军政治部双重领导。新华社军事部和所属军事宣传机构共有工作人员200人左右，是新华社军事宣传机构成立以来最兴旺的时期。“文化大革命”中新新华社的军事宣传机构和军事宣传报道遭到了空前破坏。一九七九年三月十一日，中共中央转发了总政治部、新华社、广播事业局关于恢复军事宣传机构实行双重领导的请示报告，批准重建新华社军事宣传机构。根据这个指示，新华社军事部改为新华社解放军总分社，各大军区和海、空军、国防科工委设解放军分社，共14个。另外在铁道兵、工程兵和基建工程兵设3个记者组，总编制为120人，均由现役军人充任，实行军队与新华社双重领导体制。一九八五年，军队实行精简整编，解放军总分社又改为解放军分社，撤销各大单位分社，设记者站，工作人员由120人减至60人。此时，解放军分社为加强军事报道，分别向北京、沈阳、济南、广州、成都、南京、兰州等军区和海军、空军、国防科工委派出10个记者组。

新华社解放军分社的宣传业务主要有6类：一是向国内发通稿；二是向国外发稿；三是采写军事内参调研稿；四是发报刊专稿；五是军事摄影；六是编辑出版《世界军事》杂志。其任务是报道全军范围的重要军事新闻，向全国、全世界介绍人民解放军的情况，宣传人民军队的性质、宗旨和任务，宣传人民解放军在革命化、现代化、正规化建设和在作战、训练、施工、生产、抢险救灾，以及参加社会主义经济建设、精神文明建设等方面取得的辉煌成绩，宣传解放军出现的先进典型人物和单位，以展示人民军队的风貌，扩大人民解放军的影响，加强军政军民关系，增进同世界人民的友谊。

新华社解放军分社成立三十多年来，在中央军委、总政治部和新华社总社领导关怀下，紧紧围绕着国家的政治生活和军队的实际，进行了卓有成效的宣传报道。一是对新中国成立后的重大军事斗争，如抗美援朝战争，西藏平叛，中印边境自卫还击作战，“八·六”海战，中越边境自卫还击作战等等，播发了大量战况报道，发布了重要战报，撰写了一批优秀的新闻作品，产生了较大影响。二是采写了许多有思想光彩、在全国堪称楷模的先进典型，宣

扬了人民解放军忠于祖国、热爱人民、无私奉献的高尚品质。三是报道了人民解放军在加强现代化、正规化革命军队建设方面的各种活动和取得的辉煌成就，弘扬了这支人民军队的光辉形象。四是报道了人民解放军积极参加祖国社会主义建设、抢险救灾作出的巨大贡献，加强了军政军民的团结。五是派出大批记者深入部队，抓注重大的带倾向的问题进行调查研究，为领导机关指导军队建设提供可靠依据。六是向中华人民共和国驻外使馆提供了大量的军事宣传资料。据统计，仅一九八一年至一九八七年，解放军分社平均每年编发各类军事稿件就达 2000 多条（篇），同时还配发许多军事图片。

解放军分社有一批思想好、业务强、作风硬的记者、编辑，他们不辞辛苦，不畏艰险，常年深入战地、海边防、训练场、施工地等第一线，辛勤采访，无私奉献，有的在火线采访中献出了宝贵的生命，为军事宣传立下了无字的丰碑。几十年来，解放军分社的工作多次受到中央军委和三总部的表彰。

### 三、中央人民广播电台军事部

中央人民广播电台军事部是解放军总政治部和广播电影电视部共同领导的军事宣传机构。它既是总政治部的一个直属单位，又是中央人民广播电台的一个编辑部。

自人民广播事业诞生之日起，军事宣传一直是广播宣传的一项重要内容。新中国成立后，总政治部于一九五一年四月和一九五三年四月先后两次向全军发布关于建立和加强部队广播及广播收音网的指示。一九五八年五月，中央人民广播电台建立了军事组，一九七九年三月改为军事部，下设新闻组和专题组，工作人员由总政治部派遣现役军人担任，实行双重领导。为了加强广播军事宣传，经总政治部和广播电影电视部商定，中央人民广播电台从一九八六年起，先后在三总部和各大单位以及武装警察总部设立 17 个军事记者站，记者由专职新闻干事兼任，军事记者站的组织及业务指导工作，由中央人民广播电台军事部负责。

中央人民广播电台军事部把给中央人民广播电台新闻节目提供军事新闻稿件摆在首要地位。从一九八一年起，中央人民广播电台的《新闻和报纸摘要》等节目播发的军事新闻逐年增加，每年达到 400—500 条（不含采用新华社和其他报纸的军事新闻）。许多重大军事活动和重要军事典型都首先在新闻节目中播出。

中央人民广播电台军事部办的军事节目经历了多次变化。在五十年代初期，办的是《对部队广播节目》，以对部队进行时事政策和思想教育为主要内容，并向人民群众宣传人民解放军的优良传统和光辉业绩。一九五八年《对部队广播节目》改为《解放军生活》节目，其方针是“立足部队，面向全国”，由原来偏重对部队进行宣传教育，改为向解放军和全国人民群众进行军事宣传。一九八三年，为了使军事宣传兼容人民武装警察部队和民兵的内容，将《解放军生活》节目改为《人民子弟兵》节目。一九八七年一月一日，又将《人民子弟兵》节目改为《军事生活》，其方针是“宣传人民军队，传播军事知识，增进军政军民团结，进行国防教育”。节目的内容更为丰富，有军中人物介绍、军营生活报道、军事知识介绍、军事信息、《古今战役评点》；有兵役法、预备役、后备力量建设、大学生军训等方面问题问答；有军人和亲友之间广播对话等等。

中央人民广播电台军事部注意发挥现代广播工具快(反应迅速)、广(群众性广泛)、活(形式多样,生动感人)的优势,对中共中央、中央军委和三总部的重大军事决策及重要的军事事件,及时迅速地播发出去。其主要特点是:依托重大活动,突出宣传人民军队现代化建设的成就。每逢国庆节、建军节、军事演习等重大活动,军事部都组织力量搞好报道,有时还开办专题广播。如一九八一年举行的华北地区军事演习,采录了很有声势的现场录音报道。一九八四年国庆三十五周年,举办了《我们的钢铁长城》专题广播。一九八六年十月,纪念红军长征胜利五十周年时举办的专题广播,前后延续了两个月,播出稿件达8万字。一九八七年建军六十周年,举办了《人民解放军现代化建设系列广播》,延续时间三个月。《我军将领雄风录》节目介绍人民解放军60位将领。《人民军队六十年》专题广播播出30多次,还举办了《军营一日》征文,这些报道和专题广播,多侧面、多层次地展示了人民解放军的建设成就和光荣的战斗历程。抓好突发事件的报道,树立人民军队的英雄形象。自抗美援朝战争始,军事部每次都派出记者赴战区采访。一九七九年在“中越边境自卫还击战”中,军事部派出5名记者(其中2名为地方记者)随军采访,及时报道了战况和英雄人物。战后,又举办了“中越边境自卫还击战英雄模范事迹广播日”,集中地宣传了中央军委推荐的11位英雄的事迹。一九八七年在扑灭大兴安岭特大森林火灾中,军事部是最早派记者到灾区采访的单位之一。在一个月的时间里,前方的记者和后方的编辑通力合作,报道了许多重大新闻,满足了广大听众的信息需求,受到林业部、扑火前线指挥部的好评。抓好重大典型宣传,促进社会主义精神文明建设。

不断丰富军事报道的内容,对全民进行国防教育。军事部从节目编排上注重了国防教育的内容,先后开办各种专题、专栏,介绍国防建设的法规和各种军事知识。一九八四年六届人大二次会议通过、颁布《中华人民共和国兵役法》后,军事部立即举办兵役法广播讲座,通俗、具体地讲解了兵役法;这一年开办的《中国历代名将》节目,共介绍了历代军事人物130人。一九八七年在军事专题节目中又增设了《杨参谋谈军事》专栏,介绍古今中外各种军事知识。这些宣传,不仅丰富了听众的军事知识,还进一步激发了听众的爱国主义热忱。中央人民广播电台的军事宣传,深受人民群众和军队官兵的欢迎,许多部队把收听中央人民广播电台的军事节目当作日常生活的重要内容,尤其是驻守在边疆、高山、海岛部队的指战员,把中央人民广播电台的军事节目当作知心朋友。《军事生活》节目在开播后的头三个月里,就收到听众来信1394封。许多工人、农民、学生说,《军事生活》节目使他们了解了军事生活,懂得了战士的情,人民的爱。

#### 四、中央电视台军事部

随着电视事业的发展,一九六四年中央电视台建立了军事组,后改为军事部,工作人员由总政治部派出现役军人担任,实行总政治部和广播电影电视部双重领导。中央电视台的军事宣传发展很快。电视台军事部摄制了大量军事新闻片,每年在《新闻联播》、《午间新闻》、《晚间新闻》等节目中播出的军事新闻达几百条。一九八七年为纪念建军六十周年,增发新闻达到900多条。一些重大军事活动和重要事件,基本上能在当天播出。对于保卫边防安全、支援国家重点工程建设、抢险救灾的英雄事迹、军民共建社会主义精神文明、培养军地两用人才的活动都有典型报道,有的还作了连续报道,

或围绕一个主题进行多侧面的系列报道。一九八七年五月，大兴安岭森林发生大火后，在不到一个月的时间里，中央电视台军事部连续播发 60 多条部队灭火救灾的新闻和 4 篇评论。电视台军事部还办了两个固定的军事专题节目。一个是《人民子弟兵》，它主要反映部队在现代化、正规化革命军队建设中的成就，在保卫祖国斗争中的英雄业绩，以及军政、军民团结的先进事例另一个专题节目是《红星杂志》，它是一个集锦性的军事专栏，内容有部队生活，古今军事人物介绍，有关军事的文化艺术作品介绍，军事知识，军事历史典故，古今战场巡礼，外军隙望等，每集都有不同的几个内容，既有知识性又有趣味性。从一九八一年开始在各部队发展电视通讯员，举办军事电视通讯员训练班培养摄制人员。随着部队录像设备的迅速增加，普遍建立了录像组织。在此基础上，在总参谋部、总政治部、总后勤部和各大军区、各军兵种设立了中央电视台记者站，培养了一批电视记者，加强了电视军事宣传的力量，丰富了报道内容，一九八七年三月，中央电视台军事部联合 12 个记者站，为纪念建军六十周年摄制了 12 集电视连续节目《让历史告诉未来》，受到中共中央、中央军委领导人和广大观众的赞扬。

## 五、图片、影片宣传

解放战争时期，各野战军的新华社前线分支机构都配备了专职摄影记者，在前线拍摄了大量反映人民战争的珍贵历史照片。为搞好摄影图片宣传工作，包括向军内外和国外提供军事图片，全军团以上政治机关宣传部门都配备了专职的或兼职的摄影人员，军队各报社和新华社分支机构也有摄影记者。中华人民共和国成立三十多年来，出版了近百种摄影美术画册、挂图，如挂图《红军长征走过的道路》、《光辉的战斗历程》，画册《革命战争作品选》、《今日中国人民解放军》、《钢铁长城》、《中国民兵》等。仅《解放军画报》社就汇集、保存了人民解放军成立后几十年的军史图片、资料片共 26.1 万多张。先后向部队、地方机关、厂矿和新闻单位供应图片和使用底片共计 21 万多张次，印片 31 万多张，放大照片 90 多万张，发往 120 个国家和地区的中国驻外使馆展览照片共 18 万张。

三十多年来，总政治部宣传、文化部门举办全军性的摄影作品展览共 11 次，展出作品 2983 张，接待观众 250 万人。此外，国防科工委、海军、空军和各军区也都多次举办过摄影作品展览。这些作品展览，形象地反映了国防建设的重大成就和指战员的精神风貌，取得了良好的宣传效果。

中国人民解放军八一电影制片厂于一九五二年八月一日建立。它担负着制作各种军事宣传片的任务。建厂三十多年来，新闻纪录片摄制人员共有 216 人（次）到炮火纷飞的战场执行新闻拍摄任务，其中 4 人光荣牺牲；多次奔赴地震、大火、洪水灾区，拍摄指战员奋勇抗灾抢险实况；经常深入边疆、海岛、高原、荒漠，反映一线指战员御敌守边的火热斗争生活和艰苦奋斗的光荣传统。至一九八五年底该厂已经摄制了 756 部（辑）（共 660 本）长短纪录片和新闻杂志片。其中有中国第一颗、第二颗原子弹爆炸成功，发射洲际火箭、试验通信卫星成功，人民解放军参加社会主义建设和抢险救灾，重大的军事演习和人民解放军战斗生活的新闻纪录片。依据珍贵历史影片资料编辑了一套反映朱德、彭德怀、刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英等 9 位元帅光辉业绩的文献纪录片。《战胜怒江天险》、《奋

起还击》、《钢铁长城》、《在党旗下》、《赴汤蹈火》等 27 部影片荣获国家优秀影片奖。

全军还制作了大批军事录像片。

## 六、军区、军兵种的报纸

一九五五年，人民解放军由 6 个大军区扩编为 11 个大军区。这些军区以及海军、空军、铁道兵、工程兵等领导机关，都先后出版了报纸。这些报纸是：《前进报》（沈阳军区）、《战友报》（北京军区）、《前卫报》（济南军区）、《人民前线》报（南京军区）、《战士报》（广州军区）、《战旗报》（成都军区）、《人民军队》报（兰州军区）、《战斗报》（武汉军区）、《前线》报（福州军区）、《国防战士》报（昆明军区）、《战胜报》（乌鲁木齐军区）、《人民海军》报、《空军报》、《铁道兵》报、《工程兵》报。一九八五年，全军实行体制改革、精简整编，11 个大军区缩编为 7 个人军区，《战斗报》合并于《前卫报》，《前线》报合并于《人民前线》报，《国防战士》报合并于《战旗报》，《战胜报》合并于《人民军队》报。随着铁道兵、工程兵建制、机构的撤销，《铁道兵》报、《二程兵》报停办。

各大军区和海、空军的报纸，均为 4 开 4 版，1 周 3 刊。9 种报纸的总发行量将近 100 万份，发行到班。

这些报纸的方针是：面向基层，面向连队，以战士为主要对象，深入浅出地向广大干部战士宣传中共中央的路线、方针、政策，中央军委和本军区、本军兵种党委的重要决定和指示，反映基层建设中的问题和基层干部、战士的呼声，宣传在本部队乃至全军都有重要影响的先进单位和先进人物。各大军区、各军兵种党委都把报纸当作对广大干部战士进行思想政治教育，指导基层工作，了解群众意愿的重要工具和得力助手，认真加强对报纸的领导，关心报社的建设。总政治部很重视各军兵种和各大军区的报纸工作，除了宣传部经常对报纸工作进行检查和指导外，还于一九八一年五月、一九八四年十月、一九八六年九月分别召开过 3 次报纸工作座谈会，就如何坚持办报方针，如何面向基层、面向战士，办出特色等问题，交流了经验。这 3 次座谈会对于提高报纸的宣传质量起了很好的促进作用。

各大军区和海、空军报纸的主要特点是：各报都把当好中国共产党、中央军委及各军区、军兵种党委的喉舌和当好基层干部、战士的亲密战友统一起来。例如，在宣传农村联产承包责任制政策的过程中，各报一方面编写通俗易懂的宣传材料，对中国共产党在农村实行的联产承包责任制政策进行全面解释；一方面采用刊登战士家信、发表战士探家见闻和来队家属介绍家乡情况等战士喜闻乐见的形式，说明中国共产党的这一农村政策给农村经济和人民生活带来的巨大变化，给战士家庭带来的实惠和希望，从而使战士加深了对这一农村政策的理解，正确处理个人利益、家庭利益与国家利益的关系，安心在部队服役。

面向连队，面向基层，协助党委为抓好基层和连队建设服务。各报纸经常宣传优秀的基层干部战士典型，为广大官兵树立榜样；经常介绍基层建设的经验，发动干部战士为加强基层建设献计献策；开展怎样当好连长、指导员、司务长、班长，怎样带好城镇兵、怎样办好食堂等问题的讨论，为搞好基层建设献计献策。

根据本军兵种、本军区的特点，办出自己的特色。如《人民海军》报突出了“爱舰、爱岛、爱海洋”的宣传；《空军报》以“一切为了战鹰飞上蓝天”组织好各方面的宣传；《前进报》多年来把“向雷锋同志学习”作为一条红线，长期坚持宣传社会主义精神文明建设；《战友报》和《人民前线》报针对全训部队多的特点，着重报道了军事训练、政治教育改革、培养军地两用人才、军民共建社会主义精神文明等方面的先进典型和先进经验；《前卫报》开展了“祖国在我心中”的宣传活动，《战士报》突出宣传了“要经得起和平和战争环境的考验，警惕地保卫边海防”的精神；《战旗报》突出宣传“亏了我一个，幸福十亿人”的无私奉献精神；《人民军队》报突出宣传了“热爱大西北”、加强民族团结、建设边疆、保卫边疆的思想。各报各具特色，生动活泼。

许多报纸开辟了《大家谈》、《知心话》、《集思广益》等栏目，给战士发表言论的机会。它们刊登战士的来信和战士写的小言论；欢迎战士据事论理，发表各种意见，或以自己的亲身经历，谈身边的事情，讲实在的体会。这些战士的言论，起到了战士自己教育自己的作用，受到领导机关的重视。

不断改革，力求使宣传更适应基层建设和战士的需要。许多报纸提出“离基层和战士近些更近些”，“贴近基层、贴近战士、贴近生活”，“要把报纸办成青年战士报，使战士更爱看爱读”的目标。为此，各报不断革新版面，充实内容，压缩了冗长的上层会议新闻，以四分之三左右的容量刊登基层活动的新闻，多登短稿，扩大信息量，丰富报道内容；并根据青年战士的爱好，办了周末文艺副刊，刊登战士创作的散文、小诗和文娱材料，丰富战士的周末生活；为了满足基层干部、战士渴望成才的要求，开辟了介绍科技文化知识和成才经验的专版，有的还出版了单独发行的周刊。各报都有10多个专版和副刊，版面更加活泼、醒目。各报经过改革，更实在，更生动，更受战士的欢迎，被战士们称为“良师益友”。

## 第二节 杂志、出版社

人民解放军总部机关、各军兵种和各大军区、各院校都出版有定期或不定期、公开发行与内部发行的刊物。中央军委、总政治部领导的刊物有以下几种：

### 一、《八一杂志》

一九五一年初，中央军委决定创办机关刊物《八一杂志》，由朱德、彭德怀、刘伯承、罗荣桓、聂荣臻、徐向前等 27 人组成该刊指导委员会，朱德为书记，聂荣臻、罗荣桓为副书记，下设编辑委员会。同年四月二十日《八一杂志》正式创刊，初为月刊，供团以上干部阅读，一九五八年十月改为半月刊，扩大发行到排级以上干部。一九六一年十二月与《解放军报》合并后停刊，共出版了 192 期。《八一杂志》是中央军委的机关刊物，它的任务是：宣传马克思列宁主义、毛泽东思想，贯彻中国共产党的路线、方针、政策，特别是宣传、贯彻毛泽东军事思想与建军原则，研究联合兵种作战和政治工作，交流、总结部队各种工作经验，指导军队建设。围绕各个时期的中心任务，《八一杂志》在建军的指导思想，在军事、政治、后勤工作和国防科技研究等方面，发表了许多理论与实际相结合的好文章，对于提高干部的政治理论水平和军队的政治、军事素质，增强干部执行社会主义建设总路线和各项政策的自觉性，起了重要的作用。在指导部队现代化正规化建设和军事训练工作方面，对政治工作如何保证军事训练任务的完成等新课题，连续地发表许多研究、探讨性的文章和经验总结，这对于有效地开展政治工作，保证军事训练任务的完成，对于提高军政干部的水平，加强部队军事工作、政治工作和后勤工作起到了很好的作用。

### 二、《解放军战士》杂志

新中国成立初期，各大军区政治部都创办了供基层干部和战士阅读的刊物。一九五五年总政治部决定各军区的战士读物停办，集中出版全军性的统一的战士读物《解放军战士》杂志，同年六月正式创刊（半月刊），由中国人民解放军总政治部文化部主办，解放军战士出版社编辑出版，一九六一年二月停刊。它的内容很广泛，包括军事、政治、经济、科学、文化、艺术等各个方面。形式多样，通俗形象，文章短小精悍，图文并茂，深受广大战士和基层干部的欢迎。

### 三、《解放军生活》杂志

一九八四年，为丰富战士的课余文化生活，经总政治部批准，由解放军出版社负责编辑出版《解放军生活》杂志。一九八五年一月一日《解放军生活》杂志正式创刊（月刊）。它是一本通过各种生动活泼的形式对青年干部、战士进行思想教育的综合性杂志。其任务是：反映人民解放军建设具有中国特色的现代化、正规化革命军队的风貌，探索改革中的新课题、新经验；传播军事、政治、科技、文化等方面的知识，传递当代军事科技信息；反映基

层干部、战士的生活，为广大干部、战士表达心声，畅谈理想，抒发情怀，交流思想，增进友谊提供园地。《解放军生活》杂志也向全国公开发行。至一九八七年底共发行 34 期。

#### 四、《中国民兵》杂志

《中国民兵》杂志于一九八四年十月创刊，在总政治部领导下，由《解放军报》社出版，向全国公开发行。早在五十年代，总政治部曾责成《解放军报》开辟了两个专栏：《在预备役岗位上》和《全民皆兵》。一九五八年这两个专栏合并为每周一期的《民兵工作》版。一九六一年改为单独发行的解放军报《民兵》专刊，4 开 4 版，每周 1 期，向全国发行 170 多万份，一九六六年七月停刊，改为在《解放军报》上开辟《全民皆兵》专版。一九七七年一月，这个专版又改为《全民皆兵》4 开 4 版的小报，向全国单独发行 150 多万份，一九八一年又停刊，由《解放军报》设《民兵》专栏。一九八四年五月总政治部批准出版《中国民兵》杂志。它的主要对象是各级民兵工作干部和预备役工作干部，民兵、预备役人员，大中院校学生和部队干部、战士。它的主要任务是宣传四项基本原则，中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针、政策；宣传人民战争思想，中华人民共和国兵役法，中共中央、中央军委和中央军委人民武装委员会关于民兵、预备役工作的方针、政策和指示；交流民兵工作和预备役工作的经验；宣传中国革命武装斗争的光荣传统和从事民兵工作、预备役工作的优秀干部和民兵英模人物的事迹；普及现代军事科学知识、生产技术知识等。《中国民兵》受到广大民兵、预备役人员的欢迎，发行量不断增加，一九八五年仅邮局收订就达 45 万份。

#### 五、《解放军画报》

《解放军画报》于一九五一年二月创刊，解放军画报社编辑出版。主要供人民解放军和人民武装警察部队的干部、战士，民兵和广大人民群众阅读。它的任务是：介绍中国人民解放军的战斗历程，报道军队革命化、现代化、正规化建设的新面貌，宣传人民解放军、人民武装警察部队和民兵保卫祖国、建设祖国的先进事迹，反映国内外重大事件和中国社会主义现代化建设的成就以及各族人民丰富多采的生活。它是一份以新闻和艺术摄影图片以及美术作品为主要内容的时事政治性和艺术性相结合的月刊，对国内外公开发行，一九八七年在国内外发行 20 万份左右。从创刊至一九八七年共发行 488 期。

《解放军画报》以生动形象的画面介绍了人民解放军的光荣历史和优良的革命传统；介绍了人民解放军历次保卫祖国边防战斗的实况和部队开展训练、生产、施工、参加国家建设的实况；介绍了军民团结、军政团结、官兵团结和丰富多采的军营生活动态；介绍了人民解放军加强思想政治工作和优秀政治工作人员的生动事例；介绍了在建设现代化正规化革命军队的各个岗位上涌现的英雄模范人物和先进单位的事迹；介绍了新式武器装备、国防科学技术研究与军事工业生产、国家经济建设的成就；祖国各地的新貌以及复员退伍军人、烈属、军属、军队离退休干部的模范事迹和生活情况；介绍了古今中外军事知识等。它被读者誉为“了解解放军的一个窗口”。

## 六、解放军出版社和军内其他出版社

人民解放军一贯重视出版工作。在物质条件十分艰苦的战争年代，在游击战争的环境中，解放军采用油印、石印出版了许多书籍。一九四八年六月，中央人民革命军事委员会成立第四局。即军委出版局，担负部队出版工作任务。它是解放军最初的出版管理工作机构，也是中国人民解放军出版社的前身。中华人民共和国建立以后，第四局先后改名为出版部、出版局，隶属训练总监部或总参谋部，以出版军事图书教材为主。同时建立了军内发行系统和军队印刷厂。政治教材和政治书籍，科学文化教育课本，由总政治部和各大军区政治部编印发行。

一九六五年七月，总政治部报请中共中央和中央军委批准，以总参谋部出版局为基础，筹建中国人民解放军战士出版社，纳入总政治部序列。它负责统一计划军队有关军事、政治、文化、科学等书籍的出版、发行工作。出书对象以军队为主，兼顾地方。一九六六年十二月，中国人民解放军战士出版社正式成立。由于“文化大革命”的干扰，所以出版社的机构无法健全，出版工作受到严重破坏。一九八三年十二月，经中央军委批准，中国人民解放军战士出版社改名为中国人民解放军出版社，负责编辑、出版、发行军事、政治和有关国防的文化、科技书籍和革命回忆录等图书，以及军队的各种教材。它是全军重要的综合性出版社，也是全国军事专业出版社。建社二十多年中，共出版各类图书、教材 1.57 万余种。为了加强发行工作，中国人民解放军出版社于一九八五年建立了中国军事书店，在军内和地方建立了发行网点。

军队系统还有以下出版社：

长征出版社，主要出版政治、军事、文化教育、理论、文学艺术、语言文字、新闻专业方面的图书。

解放军文艺出版社，主要出版文学艺术方面的书籍。

长城出版社，主要出版摄影美术方面的图书、画册和宣传品。

国防大学出版社（由原军事学院出版社、原政治学院出版社合并而成）主要出版高层次的军事、政治、后勤方面的教材和理论著作，为教学和科研服务。

军事科学出版社，主要出版军事理论、军事学术、军事科技、军事历史、现代战争、外国军事、军事人物、军事知识、军事条令条例、军事辞书等方面的书籍。

军事译文出版社，主要翻译出版国外有关军事战略、战史战例、名将传记和回忆录、军事情报和参考资料、军事外交方面的著作。

金盾出版社，主要出版后勤学术论著、后勤组织指挥、后勤科学管理等方面的著作。

此外，还有海潮出版社，蓝天出版社，黄河出版社，白山出版社，国防工业出版社，国防科技大学出版社，人民军医出版社等。

这些出版机构出版军事图书的范围很广，品种甚多，印量也很大。以解放军出版社为例，在作好军事、政治、科技、文化教材出版发行工作的同时，自己编辑出版的图书门类逐年扩大，种类逐年增多，印数逐年增加。仅一九八四年出版的图书、教材就有 400 多种，印数 4500 多万册。其中向全国发行的图书 100 多种，比一九八三年翻了一番，比一九八一年以前增加了 5 倍。

这个出版社向国内外公开发行的图书，每年有所增加，而且正向着系列化迈进。

三十多年来，军事图书出版工作主要取得了下列成绩：

出版了马恩列斯军事文集和毛泽东军事著作等。如《马克思恩格斯军事文集》1—5卷，《列宁军事文集》、《斯大林军事文集》各一卷，《毛泽东军事文选》（内部本）、《彭德怀军事文选》、《刘伯承军事文选》（征求意见稿）、《贺龙军事文选》（以上均为解放军出版社出版）。这些军事论著的出版为中高级干部学习和研究马克思主义军事理论和军事思想，提供了新的内容。

出版了各种军事学术著作和军事理论通俗读物，以及总结人民解放军作战经验和几位元帅、一些高级将领指挥艺术的书籍。其中有《刘伯承指挥艺术》、《刘伯承用兵录》、《在彭总指挥下》；《在徐帅指挥下》、《陈毅北渡》、《贺龙用兵》（以上均为解放军出版社出版），《军事辩证法研究》、《中国近代战争史》、《中国人民解放军战略学》、《中国人民解放军战役学纲要》、《国家军制学》等（以上均为军事科学出版社出版）。为了满足基层干部学习军事理论的要求，解放军出版社还编辑出版了一套军事理论通俗读物，共20多种。长征出版社出版了《通俗军事知识丛书》。

出版了宣传中共十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的书籍。其中解放军出版社出版了《坚持四项基本原则》、《学习中共十一届三中全会以来党的路线、方针、政策百题问答》、《彻底否定文化大革命十讲》，以及配合整党学习的《学习整党文件专题问答》。

出版了人民解放军斗争史和革命回忆录。一九五六年七月，中央军委为了纪念中国人民解放军建军三十周年，向全军和全国人民发起了编写革命回忆录的征文活动，这些征文编成《星火燎原》丛书，由解放军出版社出版，到一九八二年出齐10集，共收集文章625篇，约360万字，这套丛书真实地记录了从一九二七年南昌起义到一九四九年中华人民共和国成立期间，中国共产党领导中国人民进行武装斗争所经历的重要战役和重大事件，记述了中国人民解放军的丰功伟绩和可歌可泣的英雄事迹，是学习、研究中共党史、解放军军史的重要资料。

此外，还出版了《聂荣臻回忆录》，徐向前的《历史的回顾》，《朱德、彭德怀、贺龙、陈毅、罗荣桓军事活动大事记》，《在战斗中成长的罗荣桓》，《方志敏》，许世友的《我在红军十年》，伍修权的《我的历程》及《陈赓日记》，《何长工回忆录》（以上均为解放军出版社出版），《叶剑英传略》（军事科学出版社出版）等。

出版了记录解放军斗争史的书籍。如《中国人民解放军六十年大事记》、《中国人民解放军战史》（军事科学出版社出版），《中共党史参考资料》、《中国人民解放军政治工作史》、《军队政治工作历史资料》（均由原政治学院出版社出版）。

出版了培养军地两用人才的书籍。主要有解放军出版社组织军内外专家、学者、教授、工程师100多人撰写的一套《培养军地两用人才技术丛书》，共44种。这套丛书内容丰富、实用性强，受到军内外读者的欢迎。金盾出版社出版的《快速养猪法》一书，销售3102万册，《汽车驾驶员1000个怎么办》一书销售350多万册。

出版了军事文学作品和宣传革命英雄人物的读物。解放军文艺出版社出

版了大量的军事题材的文学作品。为了更好地继承和发扬革命传统，解放军出版社陆续编辑了两套丛书：《解放军将领传》（共约10集）、《解放军英雄传》，拟于一九九一年全部出版。

出版了许多研究现代战争特点和介绍外军情况的书籍、普及现代军事科学的书籍、介绍中国军事史和古代兵法通俗读物的书籍以及各种军事专业工具书。如《论资产阶级军事科学》、《武器和战争的演变》、《世界导弹大全》（军事科学出版社出版）、《国防现代化发展战略研究》等。

出版了一批在军内外有影响的摄影图片大型画册。如《中国人民解放军历史资料图集》、《中华腾飞》、《边塞古今》、《朱德元帅》、《彭德怀元帅》、《叶剑英元帅》、《贺龙元帅》、《罗荣桓元帅》、《陈毅元帅》、《刘伯承元帅》、《聂荣臻元帅》、《徐向前元帅》、《今日中国军队》等（均为长城出版社出版）。

人民解放军的出版工作，努力坚持为人民服务，为社会主义服务，为建设现代化、正规化革命军队服务的方针，把社会效益放在第一位，经济效益服从社会效益。出版的书籍力求有较高的质量，对部队对人民有益，从而保证了出版事业沿着正确的方向健康发展。

### 第三节 中国人民革命军事博物馆和其他纪念馆

一九五八年九月，中共中央、中央军委决定筹建中国人民革命军事博物馆，同年十月二日破土奠基，一九五九年七月二十九日主体大楼竣工落成，同年国庆节开始内部预展，一九六〇年“八一”建军节正式开馆。毛泽东亲笔题写了“中国人民革命军事博物馆”的匾额。周恩来和朱德等都为军事博物馆的建设作过许多重要指示。

建馆初期，总政治部确定军事博物馆的宗旨和任务是：收集、整理和保存人民解放军各种宝贵文物、文献、资料，通过展出，反映中国人民解放军的战斗和成长壮大的历史，阐明毛泽东军事思想所取得的胜利；阐明人民军队的本质和展示现代化正规化革命军队的面貌，借以介绍中国革命武装斗争及建军经验，继承和发扬光荣传统，教育全军人员，教育全国人民，教育后代。

为搜集散存于各党政军机关、部队和广大军民个人手中的革命军事文物和有关的文献、资料，中央军委号召全军和全国人民“献宝”、“寻宝”。在几个月内，就征集到各革命战争时期的文物、文献、照片等资料将近 100 万件，经过精选、鉴定以后送到军事博物馆的共 12 万余件。许多革命老前辈、军属、烈属和人民群众把在白色恐怖下冒着生命危险珍藏下来的各种文物无偿地献了出来。

军事博物馆是按照中国共产党领导下的人民革命斗争经历的各个历史时期分馆陈列的，分为《第二次国内革命战争馆》、《抗日战争馆》、《第三次国内革命战争馆》、《保卫社会主义建设馆》及《兵器馆》等。

一九八三年十一月，中共中央办公厅、国务院办公厅和中央军委办公厅联合发出《关于调整充实军事博物馆陈列内容的通知》，指出：“中国人民革命军事博物馆是我国唯一的军事博物馆，今后要收集、研究、陈列我们祖国历史上有关军事的、战争的、武器的史料，充分利用我国丰富的军事遗产教育人民。”这样，军事博物馆又担负了收藏中国古代、近代军事历史文物和研究陈列五千年中国军事史的新任务。据此，军事博物馆的陈列又作了调整，在原有几个馆的基础上，增设了《中国古代战争馆》、《近代战争馆》，逐步建成反映整个中华民族军事史、战争史和兵器史的国家军事博物馆。

除基本陈列外，军事博物馆还经常举办临时性专题展览，如一九六三年举办了《向雷锋同志学习展览》，一九八一年举办了《朱德、彭德怀、贺龙、陈毅、罗荣桓光辉业绩展览》，一九八七年为纪念建军六十周年举办了《中国人民解放军新的历史时期建设成就展览》等。军事博物馆成为广大军民学习、研究毛泽东军事思想和人民解放军军史、中国军事史的重要课堂，成为传播社会主义精神文明的园地，也是国际友人、爱国侨胞和广大旅游者了解中国军事历史，增进友好往来的场所。据不完全统计，从建馆到一九八五年底，共接待国内观众约 3249 万人次。

图 49 中国人民革命军事博物馆

（孟昭瑞摄）

军事博物馆还经常开展流动展览活动。把陈列、展览内容复制成便于流动携带的小型展览物，派出精干的宣传小分队到地处偏僻的边远部队、边防哨卡为军民展出。此外，军事博物馆还编辑出版同陈列、展览内容。收藏文物有关的图书、战例图片、画册，并为军内外有关单位提供图片、资料、文

物复制品等，扩大宣传效果。

为了宣传中国人民革命武装斗争的历史，纪念英模人物，各地还建立了一批纪念馆、陈列馆。纪念武装起义的纪念馆有，江西南昌的“八一起义纪念馆”；湖南文家市的“秋收起义纪念馆”，广东广州的“广州起义纪念馆”等。

纪念军事领导机关旧址的纪念馆有：山西武乡的“八路军太行纪念馆”（原为八路军总部旧址纪念馆）；江苏盐城的“新四军纪念馆”（原为新四军重建军部纪念馆）；陕西西安的“八路军西安办事处纪念馆”等。纪念重大战役和战争的纪念馆有，辽宁锦州的“辽沈战役纪念馆”；江苏徐州的“淮海战役纪念馆”；辽宁丹东的“抗美援朝纪念馆”等。

纪念英模人物的纪念馆有：四川铜梁的“邱少云烈士纪念馆”；四川中江的“黄继光烈士纪念馆”；河北兴隆的“董存瑞烈士纪念馆”；湖南望城的“雷锋纪念馆”；江苏徐州的“王杰烈士纪念馆”；浙江杭州的“蔡永祥烈士纪念馆”等。

这些纪念馆已成为对广大军民，尤其是对青少年长期进行革命传统、爱国主义和共产主义思想教育的重要宣传阵地。例如四川省中江县每年应征入伍的青年都要在入伍前参观黄继光纪念馆，在烈士像前庄严宣誓，每年清明节、烈士牺牲纪念日，许多青年学生都要来纪念馆举行纪念活动，参观烈士的英雄事迹，献花圈，献辞，举行英雄事迹报告会，歌颂英雄的诗歌朗诵会、演讲会，举行入队入团宣誓会等。据不完全统计，截至一九八六年，上述各纪念馆共接待参观者约7000万人次。

三十多年中，军队对国内进行军事宣传遵循的基本原则和经验是：1. 一切军事宣传坚持正面宣传为主的方针，有利于鼓舞士气，引导干部战士奋发向上；有利于加强部队建设，提高部队战斗力；有利于广大群众正确、全面地了解军队，加强军政、军民团结，有利于加强社会主义物质文明和精神文明建设；有利于维护中国共产党、国家和军队在人民心目中的形象。2. 军事宣传坚持服从并服务于国家社会主义现代化建设的总任务、总目标。在宣传中，紧密联系部队实际，充分反映部队在服从四化建设的大局下进行建设、改革和创新的情况，激励指成员为四化建设大业服务。3. 依靠军队和地方宣传部门，新闻单位密切协作，运用各种宣传手段，互相配合。部队政治机关采取多种方式加强与各新闻单位的联系。如召开记者招待会，介绍部队有关情况，提供报道线索，邀请新闻单位参加需要报道的一些重要会议、重大活动；邀请中央新闻单位的负责人和记者访问团，到部队熟悉生活、调查采访，主动给他们提供工作上的方便；有计划地邀请地方新闻单位负责人和记者到部队参观访问，加深对军队的了解；等等。4. 重视提高宣传质量，抓好典型宣传。不断扩大报道领域，丰富宣传内容，报道既有思想深度又生动新颖，反映时代特点，体现时代精神，具有普遍指导意义。5. 各种宣传形式手段都坚持以马列主义、毛泽东思想为指针，坚持实事求是，准确地反映历史事实，保持历史的真实面貌，正确表现领袖、政党和人民群众的关系，突出党的集体领导、集体智慧和群众的作用，全面正确地评价历史人物。6. 建设一支政治方向正确，思想好、业务精、作风硬的军事宣传队伍。

#### 第四节 对外军事宣传

人民解放军的对外军事宣传是中华人民共和国对外宣传工作的重要组成部分。它对于树立中华人民共和国和人民解放军在国际上的良好形象，加强人民军队同世界各国军队的交往，为国防现代化建设创造有利的国际条件，具有重要意义。几十年来，军队的对外宣传工作，遵照中共中央、国务院、中央军委关于对外宣传的基本方针、基本原则，服从和服务于中国对外宣传的根本任务和总体部署，以争取各国人民对中国和人民解放军的广泛了解，为军队建设争取良好的国际环境为目的，着重宣传了人民军队的性质、宗旨和优良传统；宣传了人民军队坚决执行中国共产党的各项方针政策，在保卫祖国和建设祖国中的重要地位、作用和贡献；宣传了人民军队革命化、现代化、正规化建设和民兵、预备役建设取得的重大成就；宣传了人民军队先进单位和个人的英雄模范事迹；宣传了人民军队上下一致、官兵一致、军政军民紧密团结的良好的内部与外部关系；宣传了中国的国防政策和人民解放军积极发展同各国人民、军队的友好合作，为世界和平与发展作出的积极贡献等。

军队对外宣传工作在中央军委的统一领导下，由总参谋部、总政治部、总后勤部和全军各大单位的有关部门各负其责，他们密切合作，互相支持，做得生动活泼，丰富多采。经过多年实践，对外军事宣传已形成布局较合理，内容较丰富，手段相对多样化的格局。例如，有计划地组织各类代表团到国外参观访问，接待外国军队来华访问代表团，适时地介绍中国社会主义建设和改革开放以及解放军现代化建设的成就；向驻外使馆提供音像制品、书面材料和派文艺团体出国表演等等。解放军画报社和八一电影制片厂，每年向中华人民共和国驻外使馆武官处提供介绍人民解放军光辉历史和现代化建设成就的展览图片与纪录电影片。

其中解放军画报社自创刊以来，已编辑 3242 套计 87 万多张展览图片发往 120 多个国家和地区。有部分摄影作品参加国际影展并获奖，如：《打谷场》获 1961 年柏林国际新闻摄影金牌奖；《高歌横笛话别情》获 1962 匈牙利国际摄影艺术银杯奖；《农奴的后代》获 1983 年澳门香港国际影展优秀奖；《喜洋洋》获 1983 年荷兰国际摄影展铜牌奖；《折射》获 1986 年日本亚大地区摄影专题奥卡曼大奖。八一电影制片厂还参加了由中共中央对外宣传领导小组、广播电影电视部主办的大型对外电影系列片《中国》的摄制工作，拍摄了反映改革开放新时期人民解放军建设成就和精神风貌的纪录片《蓝天畅想曲》、《中国手》、《连队神功》、《军官的摇篮》、《集团军进行曲》、《海军陆战队》、《中国女兵》等。还有一部分思想性、艺术性很强的电影纪录片被翻译成多种文字，提供到国外放映。一些影片在国际电影节中获奖，如《通向拉萨的幸福道路》获 1956 年捷克斯洛伐克第 9 届卡罗维伐利国际电影节报道纪录片奖；《在西双版纳的密林中》（与苏联合拍）1960 年获西德第 13 届国际科技电影节科技与艺术质量奖；《蓝天畅想曲》1987 年获西班牙空军主办的首届国际航空电影节最佳空中分镜头奖。《华北海陆军事大演习》在香港及东南亚地区放映后，也引起热烈反响。这些影片都在国际上光大了人民军队的形象，使世界人民了解人民解放军是捍卫中华人民共和国的钢铁长城，是维护亚洲与世界和平的一支重要力量。

## 第五节 对台湾地区和国民党军官兵的军事宣传

中国人民解放军从一九五三年三月开始，在福建沿海的厦门、大磴、黄歧等地，先后建立了有线广播站，分别对大金门、小金门、马祖等岛上的国民党军官兵展开宣传。一九五四年十月，在中央人民广播电台开办了《听众服务》节目，后改为《对国民党军政人员广播》节目，向国民党军政上层人员进行专题广播，播放他们在大陆的亲属写给他们的报平安、叙亲情、盼亲人的家信。一九五八年八月建立中国人民解放军福建前线广播电台，每昼夜以两套节目，用普通话、闽南话同时播出，广播覆盖面可达整个台湾地区及其附近海域。一九八四年，《海峡之声广播电台》开始播音。在此前后，人民解放军又增加了图书、音像制品的发送，用远程火炮向金门、马祖发射携带有传单、图片的宣传弹，并发动沿海群众利用风筝、竹排、油漆纸球等简易工具携带以图片、传单为主的宣传品，向国民党军据守的岛屿进行海漂、空飘。

一九六四年九月，又在福建、广东沿海建立了高空气球站，每年十月至翌年五月利用高空西风气流，施放高空宣传气球。其中有不少传单、图片飘到了台湾岛，带去了大陆的信息和大陆亲人的问候。此外，每年春节、端午节、中秋节期间，解放军和地方政府还将烟、酒、土特产品等作为节日礼物装上木船，顺潮水漂向金门岛，大陆亲人的家信以及画册、书刊、录音、录像制品等，也通过来往渔民转送到台湾军政人员手中。一九七九年以后，人民解放军主动停止了施放高空气球和发射宣传炮弹。

在七十年代以前，人民解放军还对云南境外的国民党军残部进行宣传，通过各种方式给他们写信、捎话等。一九五七年一月，中国人民解放军派遣专人在云南人民广播电台开设了对云南境外国民党军残部的专题广播节目。至一九八一年，云南境外的国民党军残部官兵有 7200 余人（其中军官 477 人）回到祖国怀抱。

三十多年中，人民解放军对国民党军队的宣传围绕着统一祖国这个中心，主要突出了以下几个方面的内容。

### 一、宣传台湾是中国领土不可分割的一部分

一九五〇年朝鲜战争爆发以后，美国政府派遣海军第七舰队侵入台湾地区，干涉中国内政。台湾海峡出现了紧张的局势。为了反对美国对中国领土台湾的武装侵略，实现祖国统一，人民解放军在对国民党军队的宣传中，主要揭露了美帝国主义侵略台湾的罪行，指出美帝侵占台湾是对中国人民严重的军事威胁和战争挑衅，这是中国人民绝对不能容忍的。宣传台湾是中国的神圣领土，中国内政决不容许美国干涉；中国政府和中国人民坚决反对制造“两个中国”、“一中一台”和“台湾独立”的阴谋活动。希望国民党军官兵认清美国的侵略本质，为维护祖国的统一和独立而斗争。人民解放军的这一正义立场得到了世界爱好和平的国家和人民的广泛同情和支持，得到了国民党军广大官兵的理解。

### 二、宣传“爱国一家”、“爱国不分先后”

“爱国一家”、“爱国不分先后”是中国共产党对国民党军政人员的一贯政策。人民解放军根据这一政策，对国民党军政人员反复说明，对于一切爱国的人们，不论他们参加爱国行列的先后，也不论他们过去的表现如何，都本着“爱国一家”的原则，欢迎他们为实现台湾与大陆的统一建立功勋，希望台湾国民党高级军政人员，在完成祖国统一的大业中发挥重要作用。为消除国民党军政人员在这方面的疑虑，人民解放军大量报道了解放战争时期及以后归向人民的原国民党高级军政人员的情况，如张治中、邵力子、蒋光鼐、傅作义、董其武、程潜、陈明仁、陶峙岳、刘文辉、龙云、卢汉、萨镇冰、邓兆祥、卫立煌等，说明凡为国家为民族作过贡献的人，都会受到人民的欢迎，都会得到人民的谅解与尊重。一九六五年七月，“国民政府”前代总统李宗仁先生从海外辗转回国，受到毛泽东、周恩来、朱德等中国共产党和国家领导人的隆重礼遇，受到全国人民的热烈欢迎。人民解放军将这一重大事件报道给台湾国民党军政人员后，在台湾上上下下引起很大震动。一九六三年六月一日，原国民党空军第2联队11大队43中队上尉飞行员徐廷泽驾驶F-86F型喷气战斗机飞回大陆，受到热烈欢迎。周恩来和叶剑英接见了她，国防部授予他空军少校军衔并给予奖励。这一事件宣传后在国民党海、空军中也产生了很大影响。

从一九五九年到一九七三年三月，中华人民共和国司法机关先后分批特赦释放了全部在押的国民党战犯。被特赦释放的战犯部给予公民权，有工作能力的都安排了适当工作，有病的享受公费医疗，丧失工作能力的国家养起来，愿意回台湾的，给足路费，提供方便，走了愿意再回来的，政府照样欢迎。人民解放军把这一重大事件向台湾国民党军官兵进行了详细报道，并着重阐明了中国共产党和中央人民政府以国家民族利益为重、不计历史恩怨和实现祖国统一的真诚愿望。

### 三、宣传祖国大陆的成就

由于台湾当局的长期封锁，台湾军民对大陆的情况了解甚少，甚至产生许多误解。为了使国民党军官兵了解大陆的情况，从五十年代起，人民解放军就重视向他们宣传大陆的社会主义建设成就，城乡面貌发生的深刻变化，人民生活的改善和新中国国际地位的提高。例如，报道了原子弹、氢弹的试验成功，黄河大桥、长江大桥的建成，拦腰截断长江的葛洲坝工程，被称为地下宫殿的北京地下铁路，被称为水下宫殿的上海黄浦江隧道，以及各类现代化工业的振兴，现代交通的发展，大江大河的治理，矿产资源的开发，科学技术的进步，特别是洲际火箭的发射，人造卫星的升空，独立自主外交政策的胜利，边疆自卫还击作战的胜利，体育事业的成就等等，使国民党军官兵和台湾同胞了解大陆的发展和进步，激起他们的爱国热情，进而认识到实现祖国统一的重大意义。

中共十一届三中全会以后，人民解放军在对国民党军队的宣传中介绍了农村走上致富道路，广大农民物质文化生活显著提高的情况。特别是对大陆籍国民党军政人员家乡新面貌的报道，使在台湾的不少人深受感动。

人民解放军还向台湾同胞报道了祖国大陆在建设中的涌现的杰出人物，如先后介绍了著名科学家钱学森，核物理学家邓稼先，地质专家李四光，数学专家华罗庚，文学巨匠巴金，艺术大师刘海粟，以及为国争光的歌唱家、演

奏家、表演艺术家、优秀运动员、保卫边关的战斗英雄等，都受到台湾军民的欢迎。大陆运动员在第二十三届奥运会上取得的突出成就报道后，轰动了全台湾。大陆一些著名歌唱家亦为台湾军民所熟知。一些在保卫祖国边疆自卫还击作战中涌现的战斗英雄的事迹更为国民党军官兵所称赞。

对于台湾同胞普遍关心的大陆社会生活诸方面的问题，人民解放军也如实地详尽地加以介绍。如大陆人民有没有私有财产和财产继承权？大陆青年恋爱结婚有没有自由了大陆的粮票、布票是怎么回事？大陆的儿女是否孝敬父母？大陆是否允许私人经营工商业？大陆的人民民主专政是怎么回事？大陆有无人身自由，行动是否受监视？从台湾回来的人是否被歧视？对台湾国民党军政人员中在大陆解放前曾犯有罪行的人是否还要追究？等等。这些问题都请从台湾回大陆探亲或定居的人用自己在大陆的所见所闻有针对性、有说服力地一一作了回答。同时，还介绍了新中国的社会风气，人与人之间的平等、团结、友爱、互助的新型关系。

#### 四、宣传祖国大陆的壮丽河山，风土人情

祖国大陆幅员辽阔，它使每一个中国人都引以自豪，也使海内外所有中国人为之眷恋和向往。人民解放军在对国民党军队的宣传中，大量报道了诸如举世闻名的古长城，金碧辉煌的故宫，誉为世界奇迹的秦兵马俑，号称天下第一奇山的黄山，如诗如画的桂林山水，风光秀丽的杭州西子湖，烟花三月的江南水乡，银装素裹的北国风光，神秘莫测的世界屋脊，辽阔富饶的内蒙草原等等，一位台湾听众来信说，“听了你们的节目，使我对伟大祖国有着更多的憧憬。我是一个炎黄子孙，可是现在住的是一个小岛，无法看到（祖国大陆）河山之壮丽，幅员之辽阔……盼望何日能到大陆一游。”

宣传中还采用多种多样的形式介绍祖国的地理、历史、民族、文化和大陆风俗人情、土特产品、风味小吃、地方戏曲、民间小调。报道去台人员在大陆的故乡田园，亲人生活，子女成长，以慰藉大陆籍国民党军官兵思乡怀亲之情。

#### 五、宣传中国共产党实现祖国统一的方针政策

中共十一届三中全会后，人民解放军对国民党军队的宣传工作揭开了新的一页。

一九七九年元旦，全国人大常委会发表了《告台湾同胞书》，阐明了以和平方式解决台湾问题，实现祖国统一的大政方针，呼吁尽快结束海峡两岸的军事对峙和分离局面，并提出，在实现和平统一时，尊重台湾的现状和台湾各界人士的意见，采取合情合理的政策和办法，不使台湾人民蒙受损失。建议海峡两岸实行三通（通邮、通商、通航），以利两岸同胞直接接触、互利互惠。

在《告台湾同胞书》发表的同一天，国防部长徐向前命令福建前线部队停止对大金门、小金门、大担、二担等岛屿的炮击，以利台、澎、金、马的军民同胞来往大陆省亲会友、参观访问和在台湾海峡航行、生产等活动。

一九八一年国庆节前夕，全国人民代表大会常务委员会委员长叶剑英发表谈话，进一步阐明关于解决台湾问题、实现和平统一的9条方针政策，建

议举行中国共产党和中国国民党两党对等谈判，实现第三次国共合作，共同完成祖国统一大业。他指出，国家统一后，台湾可作为特别行政区，享有高度的自治权，可保留军队；中央政府不干预台湾地方事务；台湾现行社会、经济制度不变，生活方式不变，同外国的经济文化关系不变，私人财产、房屋、土地、企业的所有权、合法继承权和外国投资不变；台湾当局各界代表人士，可担任全国性政治机构的领导职务，参与国家管理。

一九八二年九月，中共中央顾问委员会主任、军委主席邓小平在接见外宾时提出了“一个国家，两种制度”的构想。一九八三年七月，邓小平又进一步阐述了这个政治构想的原则：和平统一不是大陆把台湾吃掉，当然也不能是台湾把大陆吃掉；祖国统一后，台湾作为特别行政区可以有自己的独立性，可以实行同大陆不同的制度；司法独立，终审权不须到北京；台湾还可以有自己的军队，只是不能构成对大陆的威胁；大陆不派人驻台，不仅军队不去，行政人员也不去；台湾的党、政、军等系统，都由台湾自己来管，中央政府还要给台湾留出名额。

为了表明中国共产党和人民政府的和平统一诚意，体现“一国两制”的方针，人民解放军率先停止了某些对抗性的宣传手段。如不再鼓励国民党军官兵投诚起义，《海峡之声广播电台》以更友好的称谓对国民党军官兵进行广播。

人民解放军采取这些和解友善的做法，受到了国民党军官兵的普遍好评。一位在台北经常收听大陆广播的国民党军退役将领说：“国军（国民革命军）官兵都不希望同大陆打仗，共产党讲‘和为贵’，在台湾最得人心”。一位国民党军退役军官谈到大陆停止炮击时说：“共产党说到做到，国军官兵非常欢迎。现在金门、马祖的官兵弟兄可以走出防空洞出操、散步，农民可以放心在田里干活，来自台湾的补给船可以在金门料罗湾安全停靠，岛上呈现出一片和平宁静的景象”。在国内外形势的影响下，台湾当局虽然仍坚持“不谈判，不接触，不妥协”的“三不”政策，但逐渐减少了一些敌对行动。

在海峡两岸关系趋于缓和的形势下，人民解放军对国民党军官兵进一步宣传“一国两制”是实现和平统一祖国的最佳构想。这一宣传产生了深刻的影响。一位原国民党军将军在香港与大陆亲人会见时说：“现在和平统一问题已成为台湾上下议论的中心话题，虽然各有‘理论’，但有一条大家是清楚的：和平比战争好得多，统一比分裂强得多”。不少国民党军政人员认为，“一国两制”适合中国国情，是解决中国统一问题的好办法。不少有识之士，积极为祖国统一事业作出贡献。原国民党军中将、总政治作战部顾问、台湾著名学者马璧先生，一九八一年十一月返回祖国大陆时说：我不是被你们的大炮吓回来的，而是受叶剑英的9条方针感召回来的。中共9条方针，豁达大度，深得人心。马璧先生回来后，曾担任全国人民代表大会常务委员会委员，为和平统一祖国的事业作了许多有益的工作。一九八一年八月和一九八三年四月国民党空军少校考核官黄植诚和陆军航空队少校分队长李大维，响应祖国政府和平统一的号召，回到祖国大陆。黄植诚说：我生在台湾，从小在台湾受教育，又在国民党空军中熏陶了十几年。我回大陆，完全是出于爱国，意在用行动促进祖国的统一。李大维说：我在台湾经常收听大陆的广播，是你们的广播澄清了我的疑虑，改变了我的人生，引导我为结束台湾与大陆的分离状态而作出自己的贡献，黄植诚先后担任人民解放军空军某航校副校

长、空军司令部某部副部长等职。李大维任空军指挥学院某系副主任。他们都是全国政协委员。和平统一祖国已成为人心所向，大势所趋，历史潮流所至，实非任何力量所能阻挡。

## 六、宣传实现“三通”是两岸人民的迫切愿望

人民解放军反复说明，实现“三通”对两岸同胞有百利而无一害：有利于亲人团聚，消除两岸同胞长期分离之苦；有利于互通贸易和各种交流，促进两岸经济繁荣和科学文化的发展；有利于消除隔阂，增进了解，加强民族团结等等。

通邮，对饱受怀乡之苦的国民党军政人员来说尤为迫切。长期以来，人民解放军通过电台广播和传单，热心地为去台军政人员传播“平安家信”，帮助他们寻找亲人，沟通双方的联系，被国民党军官兵称之为“空中桥梁”。据从台湾回到大陆的人员反映：国民党军大陆籍官兵最喜欢听《亲友信箱》节目，一旦听到家乡、亲人的信息，就如获至宝，无不惊喜万分。不少国民党军政人员，包括一些高级将领和退役老兵，在听到自己的“万金家书”或寻人启事后，都想方设法给大陆的家属亲友回信，和家里沟通联系。广东省有50%的去台人员家属，浙江省有三分之一的去台人员家属都和在台湾的亲人通了信，其中许多是由电台广播搭桥取得联系的。一位河南籍的国民党空军军官在给老家的一封信中说：我从大陆广播中得知83岁的老母亲依然健在，激动地哭了起来。听说儿子东海已成家立业，我喜出望外。日后有机会，定回大陆看望老母和儿子。一位江西籍的去台人员给其妻陈某的回信中说：“二十年夫妻，半生别离，每念及妻、儿、女，肝肠寸断。读古人词：‘寻好梦，梦难寻，有谁知我此时情。枕上泪共窗前雨，隔个窗儿滴到明’，正好为吾人写照。但愿有朝一日，得生还乡，跪在双亲墓前，尽情哭诉，于愿足矣！”从台湾辗转回到老家江西定居的国民党少将袁仁卓说：在台湾，我是大陆电台的老听众。电台《可爱的家乡》和《亲友信箱》节目，对台湾军政人员来说，真是“雪里炭旁，梦寐以求”，电台像这样办下去，肯定会对祖国统一一起促进作用。

解放军在通商、通航和其他各项交流方面的宣传，一方面广泛报道祖国大陆的工商、交通、科技、医药、文艺、体育、旅游、青年、妇女等各界人士对台湾各界同行的友好对话和表示互相交流的良好愿望；另一方面，积极反映台湾大陆籍军政人员和社会舆论强烈要求台湾当局改变“三不”政策的呼声，随着和平统一形势的发展，两岸同胞的友好接触和交往日益频繁。

台湾当局在内外形势的推动下，对大陆的政策有所松动和调整，放宽了一些限制。在通邮方面，允许“转口传递邮件”；在通商方面，允许部分商品“转口贸易”；在文化出版方面，允许有限制的交流。一九八七年十月十四日，台湾当局作出一项决议，允许台湾同胞（除军公人员）赴大陆探亲。消息传出，台湾同胞欣喜不已。台湾当局虽然把往来的大门开得迟了，但毕竟打开了近三十多年的禁铜，有利于两岸人民的往来和增进互相了解。

## 七、宣传国共两党合作的历史和中国共产党的统一战线政策

针对台湾当局把中国共产党统一战线说成是“统战阴谋”，是“政治陷

饼”，散布“合作吃亏”等错误言论，人民解放军在宣传中具体阐明了统一战线的性质和任务，指出统一战线是各个政治派别和政治力量在一定的历史条件下，为了达到共同的政治目标而自愿结合起来的政治联盟。在统一战线内部，各个政治集团之间是平等的友好的，它们通过互相协商而达成一致行动。同时指出，中国共产党在新时期所倡导的统一战线的核心是“爱国统一”，即凡是爱国的、拥护和平统一祖国的集团和人们，不论他们的政治信仰和意识形态如何，中国共产党都愿和他们携手合作，结成统一战线，为推进和平统一事业、振兴中华而共同奋斗。中国共产党的这一政治主张，充分体现了中国共产党对实现第三次国共合作的诚意，符合海峡两岸同胞的共同愿望。

在宣传中还经常回忆国共两党两次合作的历史。孙中山先生顺应历史的发展，实现了第一次国共合作，推动中国历史实现了伟大的革命转变。蒋介石先生顺应民意，接受中共抗日民族统一战线的主张，实现了第二次国共合作。这两次合作推动了北伐和抗日的大业，挽救了国家的危亡，促进了民族的进步；而两次不幸的分裂，则使国家民族受到了损害。在新的历史时期，国共两党都反对两个中国，反对台湾独立，主张中国统一，希望中国富强，这是最重要的共同点，也是双方能够重新合作的基础。只要两党都以国家、民族利益为重，捐弃历史仇怨，通过协商，求大同存小异，重新携手，实行第三次国共合作，则必将有利于实现统一祖国、振兴中华大业。

通过宣传黄埔军校校庆和纪念抗日战争胜利等活动，颂扬了国共两党两军以往携手并肩、同仇敌汽、协同作战的友情，宣扬了一批功勋卓著、为国捐躯的国民党著名爱国将领。台湾许多对国共合作历史不了解的国民党军官兵听了广播后反映：国共曾经是朋友，冤家宜解不宜结！

此外，人民解放军的电台和有线广播，还多方为国民党军官兵和台湾同胞提供服务。例如，在六十年代初期，解放军《福建前线广播电台》就专门设立了《台湾海峡天气预告》节目，向出海执行任务的国民党海军舰艇和在海上捕鱼作业的台湾渔民预告气象。周恩来对此非常关心，还特意指示在天气预报的结尾加上“祝同胞们平安”的问候语，以表达对台湾军民的深切关怀。三十多年来，这项天气预报工作坚持如一，从不稍懈，受到台湾军民同胞的普遍赞扬，称它是最亲密的“海上朋友”。《海峡之声广播电台》还经常介绍大陆中医的一些新成就和新药材。一次，当介绍了上海的新药——“脱毛霜”，能为“多毛者”去掉面部、四肢、胸、背部的黑毛后，台湾听众李先生立即给电台来信，为女儿求购此药，电台随郎与上海联系，购得30支“脱毛霜”辗转寄交李先生。不久就收到李先生的感谢信。他在信中说：“脱毛霜治愈了小女长毛胎痣，内心的感激非文字可以表达千万一。您热心助人之行动，更值得敬佩与学习。”一九八三年六月，国民党空军的一架飞机在金门上空失事，飞行员陈大维和一位乘员死亡，尸体漂浮在海上，被大陆渔民捞起。时值炎夏季节，有关部门获悉后，迅速将尸体冷冻，用棺盛殓，并及时通过解放军有线广播通知金门国民党军方面前来认领。金门方面按通知约定的时间、地点及联络标志，派船派人来接尸。在交按时，对方对大陆的人道精神一再表示感谢，并赠送两箱共24瓶金门酒、5箱罐头和一箩筐粽子、一箱毛巾。大陆方面也回赠了礼品。当接尸船返抵金门时，海边站满了观看的士兵和老百姓。这件事后来传到了台湾，影响很大。每当驻守金门、马祖等岛的国民党军换防、新兵上岛时，解放军有线广播站就关照他们怎样适应岛上生活，怎么防病、防暑、防潮、防关节炎、防蛇咬，祝他们平安度过服

役期。针对他们栖身孤岛，思念亲人，思想苦闷，厌倦军营生活，害怕同大陆打仗的心理，广播站就在夜深人静之时，同他们谈心。既讲和平统一的道理，又讲骨肉同胞情谊，既有同情和关切，又有祝愿和希望。

《海峡之声广播电台》和有线广播站深受国民党军官兵和台湾同胞赞誉。一位署名“热爱者”的台湾听众称赞电台是“海峡知音”。他在来信中说：你们是由“彼岸”真诚播向“此岸”的知音。多少旅台老兵、遗老及亲友们梦寐以求的乡情、亲情和同胞之爱，都由你们不分昼夜地十分慷慨地播放出来，广大同胞是无限珍惜的。《海峡之声广播电台》和有线广播的一些播音员的名字，也为台湾国民党军官兵和台湾广大听众所熟知。许多听众给王薇小姐、柳艳小姐、北芳小姐、小蝉小姐、陈斐斐小姐、后一村先生、关阳先生、唐山先生来信，赞扬她（他）们的播音“柔情似水，优美动听”，“像山间的清泉，像明澈的小溪”，“那甜美动听的声音，犹如生命的曙光艳丽多姿，那娓娓动听的话语，又是那样的和蔼可亲，温暖人心”。

人民解放军对台湾国民党军队的宣传工作，自始至终得到了全国人民的关心和支持。各省、市、自治区在物质上、技术上给予了大力的支援，特别是福建、浙江、广东三省的各级人民政府和沿海的广大渔民，贡献更大。

八十年代，台湾海峡的僵局已经有了突破，横隔两岸的藩篱开始拆除，海峡两岸交往的势头正在不可逆转地朝着好的方向向前发展，随着海峡两岸军民同胞的交往和接近，统一祖国的伟大事业终将实现。

## 第十六章 科学文化教育

毛泽东说过，“没有文化的军队是愚蠢的军队，而愚蠢的军队是不能战胜敌人的”。中国人民解放军从建军之日起，就始终把部队的文化素质作为战斗力的重要组成部分，把提高全体官兵的文化知识水平作为军队建设和政治工作的重要内容。在新中国成立前的二十多年中，虽然战斗频繁，环境艰苦，各部队仍采取各种措施有组织有计划地进行文化教育，干部战士互教互学，开展识字运动，学习文化知识。

新中国成立以后，人民解放军多次掀起学习文化的热潮。“文化大革命”中文化教育中断。中共十一届三中全会以后文化教育又得到恢复和发展，学习科学文化、培养军地两用人才的活动广泛兴起，并取得了很大的成绩，为人民军队的现代化建设注入了强大动力。

---

毛泽东：《文化工作中的统一战线》，《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年6月第2版，第1011页。

## 第一节 扫盲运动和普及中等教育

### 一、以扫盲为重点的文化学习运动

中华人民共和国成立初期，中国人民解放军的成员绝大多数是贫苦工农出身，他们在旧社会被剥夺了学习文化的权利，在艰苦的战争环境中虽然学过一些文化，但很多人的文化水平依然很低。据解放战争结束时的统计，“战士的文化程度，初小以下者占80%。其中识500字以下的尚有30%左右。干部中不及高小程度者约占68%。”。这种文化水平低的状况，成为干部战士学习现代军事科学技术，向军队现代化建设目标迈进的一大障碍。

一九五一年，人民革命军事委员会主席毛泽东提出：“军队今后整训，首先以文化教育为主，在连、营、团、师、军、军区各级，普遍举办干部战士的在职文化学校，并由师以上领导机关抽调干部，举办速成文化学校。”同年八月一日，中央军委颁布了《关于在军队中实施文化教育的指示》，要求“全军除执行规定的作战任务和生产任务外，必须在今后一个相当时期内着重学习文化，以提高文化为首要任务，使军队形成一个巨大的学校。”由于参加抗美援朝战争，这一计划未能在全军得到全部实施。一九五一年十二月中央军委决定，从一九五二年六月到一九五三年五月，全军的训练“除海、空军及雷达部队之有文化者外，均执行以文化教育为主的方针”，开展一个以扫盲为重点的文化学习运动，用50%的训练时间进行文化教育，要求在一年内扫除干部战士中的文盲，并将初小毕业或高小毕业的干部战士分别提高到高小毕业或初中一年级的程度，为实现这个目标，中央军委于一九五二年又颁发了《部队文化教育大纲》。

中央军委的指示下达后，各部队积极制订教育计划，调配文化教员，编印教学参考资料，建立文化学校，迅速掀起了文化学习的热潮。据统计，全军参加学习的干部战士约有150万人（其中干部有32万人），占应学人数的80%。团以上单位普遍举办了文化补习学校或文化轮训队，营连统一编班上课。全军选配了14万名知识分子担任文化教员和文教工作人员。这样大规模地进行以文化教育为主的训练，在中国人民解放军建军史上还是第一次。各级领导干部走上文化教育第一线领导文化教育。教员和学员打成一片，摸规律，想办法，不断改进教学方法，提高教学效果。广大干部、战士在“建军备战学文化”的口号鼓舞下，如饥似渴地学习。有的早起晚睡，节假日不休息，甚至出差、探家、住院，也都抓紧点滴时间进行学习。课本随身带，有空学起来。在营房里，在阵地上，在田野间，在火车、轮船上，都可以看到干部、战士埋头学习的情景。他们不怕疲劳，不怕困难，努力“攀登文化山”，攻克“文化堡垒”。特别是一些工农出身的老红军、老八路，他们身经百战，有的身有残疾，仍然坚持学习。

这次文化教育运动取得了巨大的成就，其原因在于：

——指导方针正确，计划安排适当。中央军委关于部队教育训练必须贯彻以文化教育为主的方针，是迅速提高部队的文化水平，培养大批工农知识分子，帮助干部战士掌握现代化的军事装备与技术，增强部队战斗力的正确

---

总政治部 1951 年 11 月《关于第二次宣教工作会议向毛主席的综合报告》。

肖华：1950 年 7 月 28 日《把军队办成巨大的学校》。

方针。这个方针适应了军队建设由低级阶段向高级阶段发展的需要，反映了广大官兵的迫切要求，因而得到他们的热烈拥护。各部队根据这一方针在安排文化教育计划时，注意根据部队的具体情况，提出不同的进度和要求。整个文化教育以干部为重点，以消除文盲为目标，以文化速成学校为干部文化教育的主要组织形式，兼顾了对具有高小以上文化人员的继续提高和在职干部的教育：文化学习以小学教育为重点，但也注意了逐步扩大中学教育；课程设置以语文为主，算术次之。经验证明，这些做法符合部队当时的实际情况和循序渐进的规律。

——党委领导，首长负责，检查指导有力。各大军区、各军兵种都下达了文化教育工作指示，提出了具体要求，并及时检查、督促，交流经验，推动学习活动的健康开展。中南军区在一九五二年上半年进行“三反”运动时，妥善安排开展运动和文化教育的时间，文化教育走在全军的前面。华东、东北等军区以军区首长的名义发布了文化学习动员令，华东军区还召开了隆重的教员学员代表大会，进行深入动员；东北、华北、西南等军区和公安部队，专门召开了文化教育工作会议，研究教育实施计划。大军区、空军、海军、二级军区、军委直属队，普遍开办了文化速成中学；三级军区（省军区）和师开办了文化速成小学。全军共创办了262所文化速成学校，调配一批中高级干部任校长，抽调了大批干部离职学习。各部队的文化教育由党委统一领导，各部门密切配合。团以上单位设立文化教育委员会，由领导干部和司、政、后机关负责人共同组成，在党委统一领导下，负责安排文化教育的课程、时间，解决经费、设备、教材、教员学员调配等问题。全军掀起文化学习高潮后，一些单位一度出现放松军事训练和纪律松弛的现象。一九五二年十月十三日，中央军委发出指示，要求注意纠正上述偏向。这时又有一些部队对执行以文化教育为主的训练方针产生了怀疑和动摇，有的甚至准备“收兵”。十一月，中南军区政治部主任陶铸深入部队了解文化教育的情况后，给毛泽东、中央军委写了《对部队文化学习的检查报告》，提出“对文化教育需要重申决心，明确它的地位”，中央军委及时批转了这一报告，并明确指出，到一九五三年五月底为止，以文化教育为主的训练方针不变，“一定要坚持下去，一定要做出结果来”，在同年十二月召开的各大军区参谋长、政治部主任会议上，对以文化教育为主的训练方针进行了讨论，进一步统一了认识，纠正了“松劲”情绪与“摇摆”现象，保证了文化教育的顺利进行。

——遵循教学规律，不断改进教学方法。各部队从实际出发，不断改进教学方法，使文化教育符合“速成的、联系实际的、但又是正规的”原则。基本做法是：（1）打好基础，逐步提高，力戒高指标。（2）力求实效，正确掌握教学进度。处理好“突击”性学习与“巩固”已学成果的关系，反对和克服“速”而不“成”的形式主义与锦标主义。（3）统一训练，灵活实施。统一教学方针、计划、课程、教材、学时、编制、编班升级制、考核验收制、基本的教学程序等，同时允许各单位有一定的灵活性，做到“既不乱，也不死”。（4）适时推广先进经验。全军首先推广了西南军区文化教员祁建华的速成识字法。这个识字法用注音符号作为辅助识字的手段，先集中时间突击认字，然后再学课本，组织阅读写作，逐步达到会认、会讲、会写、会用。一般文盲用150小时左右，就会认会讲1500字，比原定教学时间缩短一半。接着推广了中南军区文化教员曹卫民的速成算术教学经验。这个经验把心算和笔算结合起来，把抽象的算理和实际生活联系起来。一般用300小时左右

就能学会简单的四则运算，比原定教学时间缩短三分之一。此外，还推广了中南军区文化教员曾端仪的写字教学法和华北军区文化教员常青的写作教学经验。这些经验的推广，提高了教学效果，促进了教学方法的变革。

经过一年文化学习，部队文化水平发生了明显的变化。一大批文盲、半文盲语文达到高小或高小毕业程度。全军包括因特殊原因未进行学习的部队在内，初小语文、算术两门课程未达到毕业的人数，已由 67.4% 下降到 36.2%，达到初小语文、算术两门课程毕业以上的，由 32.6% 上升到 63.5%。学习成绩突出的“塔山英雄团”，有 90% 的人员达到高小语文毕业以上程度。一九五三年五月，全军实行大会考，各科总平均成绩达到 80 分以上，不及格率仅 5% 左右。

随着部队文化水平的提高，广大干部战士的阅读能力和写作能力提高了，视野开阔了，思想活跃了，部队中曾一度盛行的“大老粗吃不开”、“文化低没前途”的论调逐渐消失，官兵建设现代化国防军的信心大为增强。特别是那些从陆军调到海军、空军工作，因文化程度低而不安心的工农出身的干部战士，学习文化后有了明显的转变。

一年的文化学习，提高了干部战士的工作能力。学习前，有的教导员上政治课不会写讲课提纲，光凭脑子记，记多少讲多少；有的营参谋长作计划，用符号代替；有的连长讲军事课，像演“双簧戏”——文书念课文，连长讲内容。经过文化学习，许多原是文盲的干部能写几百字或上千字的讲课提纲、文章。干部战士求知欲大大增强，部队中读书空气浓厚，买书订报比较普遍，连队文化生活大大活跃，墙报内容丰富了，自编自演的节目增多了，全军涌现出不少“我写我”的文艺战士，原先连自己名字都写不好的高玉宝学习后在别人帮助下写出小说《半夜鸡叫》。

一年的文化学习运动，还锻炼与提高了大批从事文化教育工作的知识分子。许多文化教员克服了轻视工农兵的思想。有些工农出身的干部消除了同知识分子的隔阂，纠正了对知识分子的偏见，进一步加强了工农分子与知识分子的团结。

## 二、普及小学教育

一年的扫盲运动，部队文化水平有了较大的提高，但与军队现代化建设的要求仍相差很远。全军高小毕业以下的干部尚占干部总数的 60% 左右，干部战士已经获得的知识也不巩固，不够用；文盲、半文盲的新兵不断补入部队；再加上志愿军部队没有进行以文化教育为主的训练，陆续轮换回国。因此，全军文化教育的任务仍然很重，需要由突击式教育转入长期的经常教育。一九五三年六月，中央军委发出关于军队训练由“以文化教育为主”转入“以军事训练为主”的指示后，军队军、政、文教育训练的时间按 6：2：2 的比例进行。根据这一精神，总政治部颁发的《部队文化教育基本计划大纲（草案）》，要求各部队把文化教育列为正规训练的内容之一，规定从一九五三年下半年起，在若干年内，排以上干部要达到初中毕业；战士语文达到高小程度，学会算术整数四则运算。一九五五年部队文化教育的任务又作了调整，重点是抓紧干部教育，要求初小毕业以下的干部，在一九五五年内语文达到初小毕业的水平，两年左右语文达到高小毕业程度。战士主要是进行扫盲教育。

部队开展正规训练以后，多数单位做到全面安排，统筹兼顾。既能以军事训练为主，又能抓紧政治、文化教育。但也有少数部队放松了文化教育，时间被占用，缺课现象严重。为此，各级领导经常检查督促，反复宣传文化教育的重要性、长期性，不断纠正松懈、自流的现象，使文化教育逐步纳入正规训练的轨道。

文化教育转入经常之后，连队文化教育时间从50%减到20%，后又减到15%，文化教员从3人减到1人，后又全部撤销，团以上机关精简了文教机构和文教干部。由于教学条件不断发生变化，过去学习运动中的一些做法已不适应部队的情况。各单位从实际出发，摸索和创造了适合新情况的教育方法，即坚持干部在职文化教育，同时办好文化速成学校。到一九五六年，全军干部在职文化教育有了较大的发展，团以上单位普遍开办了文化夜校，组织了20万名干部和11万名职工、家属参加学习。战士也坚持了正常的扫盲活动和小学教育。

文化速成学校是人民解放军进行文化教育的重要基地。全军先后开办的262所文化速成学校，对提高干部的文化水平发挥了重要作用。据一九五五年年底统计，四年中各文化学校共接收学员20万人。但由于文化速成学校发展过快，数量过多，设备简陋，而且抽调学员过多，中途因各种原因退学的也很多，影响了学习成绩和部队工作。为此，按照“长期打算，减少数量，提高质量，统一编制，加强领导，充实设备”的原则，总政治部要求对文化速成学校进行整顿和调整。经过整顿和调整，全军文化速成学校缩减到137所。其中有速成小学或以小学为主的学校63所，速成中学或以中学为主的学校41所，预科学校29所，文化师范学校4所。

部队在进行文化教育的同时，各报纸杂志开辟了军事常识专栏，积极开展科学知识的普及教育，并使之与文化教育相配合，互相促进。一九五四年四月，总政治部推广了中南军区举办科学知识讲座和原子知识报告会的经验，并于一九五五年五月发出了《关于组织部队“科学知识讲座”的通知》。一九五六年十月，全国召开第一次职工科普工作积极分子会议，军队选派了45名代表参加。一九六一年五月，总政治部又发出《关于开展科学普及教育工作的决定》，要求各级政治机关把科学普及教育列为一项经常工作。

### 三、普及中高等教育“十年大计”的实施和中断

一九五八年十二月，全军政治工作会议提出，从一九五九年一月起，用十年时间在干部中普及中等教育和高等教育，使全军大多数干部在现有基础上，按本人业务需要，在专业知识方面达到大学或高等专科学校的水平。这个任务分两步实施：第一步，以三、四年时间普及中等教育，学完中学语文、数学（代数、几何、三角）、物理、化学和史地常识等课程；第二步，以六、七年时间普及高等教育。这个任务是根据中共中央、国务院向全国发出向科学文化大进军的号召以及军队现代化建设的需要提出来的，虽然有某些不切合实际的地方，但它反映了指战员迫切需要提高科学文化素质的愿望，因此，受到广大干部的热烈拥护，在很短时间内，全军又出现了一个学习文化的热潮。全军团以上机关成立了文化教育办公室，组织了一支以专职教员为骨干、以兼职教员为主体的5万多人的教员队伍，开办了干部业余文化学校1万多所，先后参加学习的干部约47万人。第一年学习400小时以上的干部达到参

加学习人数的70%。担负各种不同任务的部队也都投入了学习。南京军区施工部队参加学习的干部人数占干部总数的91.8%。分散在700华里边防线上执勤的云南边防部队某团100%的干部参加了学习，并完成了全年的学习任务。成都军区某团在西藏执行平定叛乱任务，一年行军2000余公里，作战150多次，然而每个干部一年还学习了300多小时。海军某舰坚持“靠岸多学，出海少学，遇涌停学，进岛坚持学”，平均每人一年学习500小时以上。空军某团采取“大集中，小穿插”办法，平均每人一年学习了440小时。

在实行“十年大计”的第一年，全军参加学习的47万名干部中，有11万人的语文和算术达到高小或初中毕业，有20万人学完初中代数和一部分初中语文，有6万多人学完初中代数、几何，2万多人学完初中几何、代数、三角，还有6万多人学习了部分高中和大学的课程，9000多人从文化速成中学毕业。高小程度的干部由34%下降到5%，初中程度的干部由36%上升到64%，绝大多数干部达到中学文化水平。

普及中高等教育的开展，对于加强军政训练，提高工作效率，促进部队现代化建设发挥了良好作用。炮兵部队的干部加深了对射击计算公式和射击学原理的理解，加快了计算速度，减少了误差。国防施工部队的干部增强了计算坑道幅度、距离、土方等的的能力，提高了工作效率。空军飞行干部提高了领航计算、地图作业的本领。海军干部学了数理化，对掌握天文、航海测算要领和鱼雷攻击：枪炮射击等方法都有帮助。广大干部在学习中体会到，现代化离不开数理化，学好数理化，现代化建设才更有保证。

这一年的文化教育，无论在思想领导、组织领导和教学业务方面，都积累了比较丰富的经验，初步摸索出一条在部队干部中普及中高等教育的路子。如适应军队干部学习的特点，以在职学习为主，集训为辅；统一领导，军、师、团分级管理，按照干部现有的文化程度和工作情况，采用多种形式（自修班、夜校、函授班、集训队等）组织学习，并根据干部不同的情况，分别提出不同的要求，等等。这些办法，既照顾多数，全面动员干部参加学习，又适应各种人员的情况，妥善解决工学矛盾，有利于长期坚持。

一九六一年四月，全军召开了文化教育积极分子大会，检阅了文化学习成绩，并选出代表参加了全国召开的文化、教育、体育、卫生战线的群英会。这次会后，部队文化学习又掀起了新的热潮。

在普及中高等教育的第一年，存在的主要问题是指标过高，要求过急，再加上层层加码，文化教育占用训练时间多了一些，有些单位影响了军政训练的进行。

林彪主持军委日常工作以后，抓住文化教育中存在的问题大加指责。他指令总政治部作出的《关于干部文化教育课程安排问题的通知》规定：“一般军事、政治、后勤干部主要是学习语文和算术”，把学习“数理化”改成学习“简单的科学常识”，把“普及中高等教育”的话统统删去。这样，文化教育变成没有指标要求，可多可少、可有可无了。一九六一年十月，林彪在中央军委扩大会议上批评总政治部主任谭政推行普及中高等教育是把“政治工作方向搞偏了”。接着提出取消普及中高等教育的要求。从一九六一年起，部队文化教育基本陷入停顿状态，“文化大革命”开始后完全中断。

人民解放军这个阶段文化教育大起大落的教训是深刻的中央军委副主席徐向前在一九八四年纪念“八·一”建军节的文章中指出：“在五十年代，总政治部提出过‘人与技术的矛盾’，为了解决干部文化水平低的问题，制

定了在干部中普及中高等教育的规划，在全军掀起了轰轰烈烈的学文化、学科学知识的热潮。无疑，那是正确的，必要的。可惜，向文化进军的大好形势，不久就遭到了林彪一伙人的破坏。经过十年大动乱，走过一段曲折的路。现在大家切身体验到，不重视科学文化，不重视现代知识，耽误了大事。吃了苦头，耽误了一大批人才。”

---

徐向前，《重视知识，尊重人才，加速我军建设》——纪念“八一”建军节为政治学院《思想战线》作，1984年《思想战线》第8期。

## 第二节 发展中、高等教育

为了适应四个现代化建设和提高部队战斗力的需要，中共十一届三中全会以后，中央军委对科学文化教育工作做出了一系列新的决策，把人民解放军的教育训练提高到了战略地位，从此，部队的科学文化教育逐步恢复，并走上了蓬勃发展的道路。

### 一、普及初中教育任务的完成

一九七八年十二月，总参谋部、总政治部、总后勤部向全军发出了《关于部队开展科学文化教育几项落实措施的通知》，把科学文化教育作为军队现代化建设的一项重要内容列入教育训练的计划，并根据国防现代化的需要和部队文化程度的现状，提出部队科学文化教育应以普及中学数、理、化知识为主，以干部为重点。一九八三年，中央军委批准了总政治部《关于加强全军干部科学文化政治理论教育的决定》，要求全军把人才培养作为加强军队建设的一项战略措施抓紧抓好。文件规定：科学文化教育的重点是40岁以下、初中毕业以下的干部（此类干部约占干部总数的56.9%），一九八五年前要达到初中毕业；已经初中毕业而尚未达到高中或中专毕业的，一部分要达到高中或中专毕业，一九九〇年前，全军干部都要达到并力争提前达到高中毕业或中专毕业。其中一部分干部要达到大专程度。战士文化教育，主要是抓报考军队院校的战士补习好高中课程；对未达到小学毕业的战士，组织他们学习语文、数学两门课程，要求在服役期内达到小学毕业水平。各部队按照上述重点和要求，狠抓了40岁以下、初中毕业以下干部的教育。各级党委和政治机关决心很大，措施有力，把科学文化教育当作一件大事来抓，制定科学文化教育规划，有计划地在干部中普及中等教育，许多单位挖掘潜力，自筹教育资金，进行智力投资，部队科学文化教育出现了一个崭新的局面。南京军区有30万多名40岁以下、初中毕业以下的干部（含按国家规定一九六八年到一九八〇年初中毕业需要补课的1.7万名干部）于一九八四年六月提前半年达到初中毕业。广州军区的军、师、团都建立了科学文化教育领导小组，许多师、团主要负责干部担任组长。到一九八五年，该军区先后拿出200多万元用于办学。由于领导重视，教育成绩一年比一年好。一九八二年，该军区达到初中毕业以上文化程度的干部只有800多人，一九八三年达到5000多人，一九八四年达到9000多人，一九八五年全区干部全部达到初中毕业以上文化程度。

为普及初中教育，总部拨专款为部队印发了各种教材和教学参考资料2588万册，印发数理化自学丛书20万套共300多万册。从一九八三年起，中央军委每年为部队拨文教经费1000多万元，还调配了一定数量的专、兼职教员。这对文化教育的顺利进行起了重要的保证作用。

据一九八三年底统计，全军办干部文化学校和干部文化轮训队共800多个，参加轮训的干部达11万多人。各单位从实际出发，广开学路，多渠道、多层次、多种形式地组织干部学习。如南京军区某军在组织干部参加在职自学的同时，由军、师、团分工负责，采取分期分批轮训的办法，或举办单科轮训，学完一门考一门；或举办毕业轮训，学完全部课程，进行毕业考试。结果，这个军提前两年完成了对干部普及初中教育的任务。

此外，许多部队还借助地方办学的优势，发展部队文化教育。有的以军队为主，军队和地方合办各种教学班：有的以地方为主，委托地方代培。据统计，一九八四年有 8900 多名地方教师到部队兼课。兰州军区仅师以上单位就与 52 所地方中学建立了教学协作关系，由地方承担师以上单位 57 个教学班、共 2800 多名干部的教学任务。陕西、甘肃、宁夏、青海等 4 个省、区的人民政府发出通知，要求地方教育部门开展智力拥军活动，帮助部队办学。河南省少数县市还把部队开办的文化学校纳入地方中学的序列，加强了具体指导。实践证明，军队和地方联合办学好处很多：一是地方师资力量雄厚，经验丰富，授课效果好，能保证教学质量，二是可以减少部队办学的组织领导和保障工作人员，三是节省教育经费，参加学习的部队干部就近上课，毋需集中食宿，花费较少，四是丰富了军民共建共育的内容，加强了军政、军民的团结。军地联合办学是部队在办学形式上的一个发展和创新，对提高军队干部的科学文化水平起了重要的作用。

各部队在完成普及初中教育的任务中，都很重视教育质量，按照教学大纲的要求实施教学，做到内容不减，标准不降。同时建立和健全了考勤、考绩、作业、补课等各种制度。北京军区为防止和克服单纯任务观点，保证教学质量，注意抓了 4 个环节：一是加强教员队伍建设，全区选配初中班教员 1179 名，其中有大专文化程度的占 65.7%；对业务水平较低、教学经验不足的 678 名教员进行了培训，还聘请了地方中学教员 117 名到部队任教。二是根据成人教育的特点实施教学。初中班开学前先用半个月左右的时间复习小学的课程，把基础打好，然后学习新课。三是明确教学要求和初中毕业的标准，严格教学制度。四是把好考试和颁发毕业证书关。

从一九八三年起，全军用了三年左右的时间，使 31 万多名干部达到了初中毕业，干部的文化结构发生了明显的变化，为进一步普及高中教育打下了基础。

## 二、高中教育的普及和中专教育的开展

部队在普及初中教育的同时，组织初中毕业以上文化程度变的干部参加了高中或中专的学习，至一九八五年底，全军有 20 万人达到高中毕业，有 4 万多人达到中专毕业，占应参加高中和中专教育人数的 57%。

普及初中教育任务结束后，部队普及高中教育和中专教育全面展开。各单位根据干部的工作性质和学习愿望，采取区别对象，分别对待的办法，确定了干部各自的文化学习方向。一般是军事干部和年龄较轻、准备报考军队院校的干部，多半参加高中理科学习；政治干部和年龄较大的干部，多半参加高中文科学习，技术干部和后勤干部则结合各自的专业，参加中专学习。全军有 14 万多人参加了高中和中专的学习。

对干部实施中专教育是一项开拓性的工作。一九八〇年前，开办中专教育的只限于机要系统，一九八〇年后逐步发展到军需、财务、通信、测绘等几个专业。一九八四年经国务院教育部同意，总参谋部、总政治部、总后勤部颁发了《关于军队干部中等专业教育自学考试的暂行规定》。一九八五年又在大连召开了全军中专自学考试工作座谈会。从此，这项工作引起了各级领导和业务部门的重视。到一九八六年，各总部、军兵种、国防科工委等先后有 24 个部、局成立了中等专业教育自学考试委员会，开考了 99 个专业，

18所对口院校承担了主考任务，13万余人参加了学习和考试，8万多人获得了毕业证书。通过院校培养和自学考试等在职学习，部队中专毕业干部的比例上升较大。比如，一九八三年全军中专毕业的机要干部只占机要干部总数的30%，一九八六年上升到80%；中专毕业的测绘干部原只占测绘干部总数的45%，一九八六年达到了90%。

开办中专自学考试工作摸索了一些经验：在组织领导方面，实行全军统一领导，分级组织实施，成立中专考试委员会，设办公室，按业务系统举行考试。各级业务部门积极承担具体的组织实施工作。各部队还积极创造条件，在人力、物力、财力上给予支持，积极组织辅导。在课程设置方面，军队中专的课程设置与地方中等专业学校同类专业相一致，设基础课、专业基础课、专业课等，原则上选用军队院校或地方中专学校的教材。考试办法采取统一组织命题，统一评分标准，统一组织监考评卷，保证了自学考试的质量。在自学辅导方面，充分发挥主考院校的作用，为考生提供学习材料，主动派教员到部队进行辅导。

干部中专自学考试是部队科学文化教育的一项重要改革。这种办学形式，可以使文化教育同专业训练结合起来，有效地提高干部的文化素质和业务能力；可以充分发挥领导机关、部队、院校三方的办学积极性，较好地解决师资、经费、物资、器材、场地等问题，投资少、效益大；办学方法也比较灵活，便于吸收大量干部参加学习，有利于多出人才。这项工作的开展，为部队文化教育开辟了一条新的途径。

### 三、发展各种类型的在职干部大专教育

部队在普及中等教育的同时，还积极稳妥地发展各种类型的在职干部大学专科教育。教育的主要形式有参加广播电视大学、夜大学、职工业余大学和地方高校、党校、军队院校的大专函授学习，委托地方高等院校代培，参加高等教育自学考试等。从一九八五年到一九八七年，全军参加大专学习的干部在参加文化学习干部中的比例逐年增加，一九八五年为39.4%，一九八六年为53.7%，一九八七年为67.8%。

在大专教育中，电视大学办得最早。一九七八年十二月，总参谋部、总政治部、总后勤部根据全国广播电视大学工作会议精神，结合部队的实际，发出了《关于部队试办电视大学教学班的通知》。各部队积极响应，办起一批电大学习班（全科或单科班）。不少单位抓得紧，办得好。如广州军区办的电大班的学员几次参加全国电大统一考试，成绩在广东省都名列前茅。

大专函授和高等教育自学考试发展很快。自一九八三年总政治部发出《关于组织干部参加高等教育自学考试的通知》后，许多单位把干部参加高等教育自学考试和参加函授、刊授、广播、电视、业余大学的学习结合起来，纳入干部培训计划。据一九八五年年底统计，全军参加大专函授的干部有50486人，参加高等教育自学考试的有106521人，两项共占参加大专学习干部总数的73%。这说明，组织干部参加高等教育自学考试和大专函授学习，是迅速发展在职干部高等教育，实现干部队伍知识化、专业化的一个有效办法。

军队在职干部大专教育始终坚持在职学习为主、业余学习为主、自学力主和学用一致的原则，注意稳步发展，保证教育质量。在教育中，各部队立足于提高干部从事本职工作的能力，首先选择与本职业务有关的课程，然后

再学其他的课程，使大专教育更加适应军队建设与国防建设的需要。一九八五年，有些部队一度出现脱产大专班办得过多的现象，致使工学矛盾比较突出。针对这些问题，总政治部采取了一系列措施加以解决，明确指出：在“七五”计划期间，全军干部科学文化教育的重点是普及高中教育，大专教育要从实际出发，量力而行。各部队按照这一精神，对大专教育进行了调整。有的单位压缩了干部大专教育的规模，突出了以高中教育为重点；有的单位对参加大专学习人员的文化基础作了适当限制，把原有的一些脱产大专班改为半脱产班，把一些半脱产班改为在职自学。有的还把教学时间较长的大专班改为短期培训班，把原来国家不承认学历的一些大专班陆续转为参加自学高考、电视大学和大专函授学习。全军经过调整，基本上理顺了科学文化教育和其他工作的关系，较好地缓解了工学矛盾，使大专教育稳步向前发展。

#### 四、进行国防科普教育

为适应国防现代化建设的需要，部队在进行文化教育的同时，充分运用报刊、图书、广播、电视、录音、录像等宣传工具，积极组织干部战士学习国防现代化知识。《解放军报》开办了“国防现代化知识”讲座和“追科学”专栏，定期宣传军事科技新知识。解放军出版社组织各军兵种、国防科工委和各总部的有关部门，编辑出版了《军事科普丛书》，包括陆、海、空军常规武器、尖端武器，电子、通信、测绘、气象、医学、国防工程技术及后勤保障设备等100种读物，通俗地介绍了一般科学原理及其发展趋势，受到广大干部战士的欢迎。许多部队把它当作战备训练的补充教材，专业学习的参考资料，称它是“军事科技小百科”。

一九八三年，总政治部和全国科学技术协会等单位举办技术革命讲座，驻京部队的领导干部及有关人员积极参加学习，并复制录音发给全军各部队，广泛进行宣传。一九八五年，总参谋部也举办“新技术革命与军事”报告会，驻京部队军职以上领导干部和机关、院校人员参加，并将报告会的材料印发给部队进行学习。通过这些活动，把普及国防现代化知识提到一个新水平。

一九八六年，为迎接人民解放军建军六十周年，加强国防科普教育，中国科协国防科普委员会联合《解放军报》、《光明日报》、《中国青年报》、《科技日报》、中央人民广播电台及军内外担负科技知识宣传的报刊、电台、杂志共33家，发起全国首次国防科普征文活动，大力宣传国防现代化建设的新理论、新技术、新装备、新成就。不到一年时间，应征文章达到4000多篇，择优发表了700多篇，评出获奖作品100篇，进一步普及了国防科技知识。

国防科普教育的开展，使广大干部战士开阔了眼界，增长了知识，并在部队建设、训练中发挥了积极的作用。如原福州军区有位团长在指挥部队参加原子、化学武器条件下对敌进攻的演习时，组织干部战士反复学习了解放军出版社出版的《现代作战飞机》、《空中照相侦察》、《核武器》、《奇妙的伪装》等军事科普丛书，使干部战士了解现代作战中飞机、核武器、化学武器的性能和威力，了解雷达和空中照相侦察的技术，妥善地解决了人员、马匹、车辆、火炮的伪装、隐蔽、疏散、防空等问题，圆满地完成了演习任务，受到军区领导机关的表扬。北京军区有位导弹连连长，刻苦学习现代科

技知识，运用所学的空气动力学、机械力学等知识，引导全连干部战士弄清导弹控制飞行的原理，解决了导弹训练中的一些难点，连队参加上级领导机关组织的多次考核，都获得了第一名。

部队初中教育的普及，高中、中专和大专教育的开展，加上军队院校教育的蓬勃发展，使干部队伍的文化水平和知识结构发生了巨大变化。到一九八七年底，全军原未达到初中毕业的40岁以下的干部全部达到初中毕业；高中以上文化程度的干部由一九八一年的44.7%上升为97.1%，其中大专以上学历程度的由一九八一年的10.9%上升为27.6%。此外，从一九八〇年至一九八七年，还有19万名优秀战士经过文化补习，考进了军队院校。干部战士科学文化水平的提高，对军队现代化建设起了积极作用。一是开发了智力资源，使干部的授课能力明显提高，战士的接受能力显著增强，促进了军政训练任务的完成。步兵某团在夜间训练中，干部能运用所学的科学知识，研究出在6种地形、8种气候条件下与敌人夜视器材作斗争的方法。二是增强了干部的卫作能力，提高了工作效率，工作计划性增强了，处理问题比过去及时果断，差错大大减少。机关办事效能和快速反应能力明显增强。三是使干部稳定了思想，增强了革命事业心。原来一些因缺乏学历和专业知识的干部，感到自己在部队工作有了奔头。南京军区反映：凡是文化教育搞得好的单位，干部就不同程度地解除了“后顾之忧”，思想比较稳定，工作上升幅度大，部队呈现出一派好学上进的空气。

在普及中等教育和发展高等教育的过程中，也出现过一些问题。有些单位的领导在选拔和使用干部时，偏重学历文凭，不大重视实际水平，助长了一些干部片面追求文凭而不注重提高实际军政素质和工作能力的偏向。

开展科学文化教育的历史经验证明，提高科学文化素质是军队现代化建设的重要内容，也是提高官兵思想道德水平的重要条件，必须有计划地抓紧进行。一九八七年一月《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》指出：“全军都要重视组织官兵学习科学文化。科学文化教育要以军官为重点，在军官中普及高中、中专教育，有计划有步骤地开展各种类型的大专教育。已经完成大专学业的，要结合工作继续学习，不断充实知识，增长才干。对利用业余时间积极自学的，应予鼓励和支持。”根据中央军委的指示，全军已将科学文化教育作为一项重要内容纳入教育训练的轨道。

### 第三节 培养军地两用人才

#### 一、培养两用人才活动的兴起和发展

中国人民解放军有计划地培养在军队和地方都能发挥作用的两用人才的活动，是新时期军队教育训练和政治工作的一项重要内容。

一九七七年十二月二十八日，邓小平在中央军委全体会议的讲话中提出了培养军地两用人才的主张，并精辟地阐述了它的重要性。当时，军队有几十万干部要转业，其中有些干部由于缺乏一定的文化知识和专业技术，在安置工作中遇到了不少困难。从长远看，每年都会有大批干部转业、几十万战士退伍，如何使他们得到妥善安置并在国家建设中更好地发挥作用，是个亟待解决的问题。邓小平指出，军队的教育训练，“只着眼于军队本身建设的需要是不够的，还要着眼于干部、战士转业复员到地方的需要”，“办法就是为他们创造到地方工作的条件，在教育训练上要增加这方面的内容”，“要使我们的干部和战士，经过训练以后，既能打仗，又能搞社会主义建设。”依据邓小平的讲话精神，中央军委在一九七八年六月《关于加强军队政治工作的决议》中，对干部战士学习科学文化和专业知识提出了要求。

培养军地两用人才的活动，首先在南京、成都、济南等军区的一些部队开展起来。南京军区步兵某师在一九七九年初学习中共十一届三中全会公报时，讨论了怎样适应党的工作重点转移，引导、组织部队青年战士学习科学文化知识，掌握现代军事技术和民用技术的问题，该师某团9连对战士的兴趣爱好进行了调查。在被调查的55名战士中，有43名积极要求学习文化和技术，占被调查人数的78%。这个连最早成立了无线电、木工、泥瓦工、文学、书法等专业学习小组，以俱乐部为阵地，利用业余时间开展活动。这个团3连有名战士渴望学技术，但又怕领导批评“不务正业”，便偷偷地买了一套修理手表的工具和部分零配件，一边养猪，一边学修表。他入伍三年，不仅猪喂得好，而且为战友和驻地群众义务修表300多块。该团于一九八二年六月在3连召开现场“特别党委会”，请这名战士表演技术，介绍学习体会，并研究了如何鼓励个人自学，扶持两用人才成长等问题。这个团所在师于一九八二年七月召开了“军地两用人才代表会议”，举办了“人才成果”展览，展出实物1700多件。到一九八二年底，该师建立了各种专业学习小组770个，90%以上的人员参加了学习，1300多人学到了一两项民用技术。

成都军区步兵某团针对战士希望学点民用技术的要求，于一九八一年初开办多种专业基础知识学习班。在开展这一活动中注意了以下几点：战士服役期间，首先要学好保卫祖国的本领，也要学一些建设祖国的本领，有主有从，紧密结合；办班编组的原则是“个人有兴趣，部队有条件，回去用得上”；在试点的基础上逐步铺开；军政干部和司、政、后机关齐心协力，互相配合，保证军事训练、政治教育、文化学习和各专业班的学习部能落实。他们的做法受到干部战士的普遍欢迎。

济南军区某守备团6连根据战士的愿望和要求，一九八一年初办起了电工、木工、农机、农业科技等学习班。同年底，该连11名战士退伍回乡，有

---

邓小平：《在中央军委全体会议上的讲话》，《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年7月第1版，第77、76、78页。

8 人被分配了工作，他们写信感谢部队的培养，并建议把民用技术学习班继续办下去。根据 6 连的经验，团党委决定把民用技术培训作为新时期教育训练的一项重要内容，列入计划。一九八二年，全团有 600 多人掌握了一项以上民用技能，军事训练也创造了一九五六年建团以来的最好成绩。同年十月二十五日，中共中央政治局委员宋任穷看了该团经验材料后批示：“读了这篇材料很受启发，如果我们部队指战员在确保军事训练的基础上，又能在文化上、专业技术上，培养军队地方都需要的两用人才，那是多好的办法啊！”一九八三年十月，这个团即将退伍的 215 名战士写信给中央军委主席邓小平，报告他们在圆满完成各项军事训练任务的同时，普遍学会了一两项民用技能的喜讯。信里说：地方非常欢迎军队培养的两用人才。现在我们还没有离开连队，许多单位就来信询问我们学的是什么专业，以便对口安置使用，我们决心用学到的一技之长，努力为四化建设服务。

这些单位的做法和经验受到了中共中央和中央军委领导人的重视，得到了所在军区领导的肯定和支持。一九八一年总政治部也推广了一些单位的经验。

一九八二年十二月八日，在中央军委座谈会上，培养军地两用人才的初步经验得到了中央军委领导的肯定。与此同时，总政治部向全军发出通报，推广了南京军区步兵某师的经验，并且指出：“把干部战士培养成军地两用人才，是新时期部队建设具有战略意义的一件大事，是政治工作的一项重要任务”，“各级党委和政治机关要结合贯彻十二大精神，把这件事作为开创部队建设新局面的一项重要内容，认真抓起来。”

一九八三年五月，总政治部主任余秋里在江苏徐州、浙江金华先后主持召开了全军学习科学文化知识、培养军地两用人才经验交流会。会议推广交流了 30 个单位的先进经验，指出了今后努力的方向。这一年“八·一”建军节前夕，总政治部在中国人民革命军事博物馆举办了学习科学文化知识、培养军地两用人才展览。中央军委领导人邓小平、叶剑英、徐向前、聂荣臻、杨尚昆为这个展览题了词。邓小平的题词是：“大力培养既能打仗又能搞社会主义建设的军地两用人才”。此后，培养军地两用人才的活动在全军进一步发展。到一九八三年底，全军已办起了各种专业知识学习班（组）12.1 万多个，有 172 万多人参加学习，其中 62 万人学会了一两项民用技能；涌现出先进团级单位 115 个，师级单位 44 个，军级单位 16 个。一九八四年，学习规模继续扩大，全军参加民用技术培训的干部战士超过 200 万人，其中获得结业证书、技术等级证书的 43 万多人。一九八四年四月，总政治部在海军召开的培养两用人才工作现场会上，推广了护卫舰第 6 支队的经验，并提出了“普及、坚持、提高”的方针。各大军区、各军兵种为了贯彻这一方针，分别召开了经验交流会或表彰大会。

一九八六年五月，在浙江金华再次召开了全军学习科学文化知识、培养军地两用人才经验交流会，全面推广了南京军区步兵某师把军、政、文、民训练统一纳入教育训练计划的经验。总参谋部、总政治部、总后勤部的领导人到会讲了话。这次会议的召开，标志着培养两用人才工作进入了一个新的发展阶段。一九八七年《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》，对开展培养军地两用人才工作的意义、方针、原则等都作了精辟的阐述。

在中共中央、中央军委的关怀和指导下，全军培养军地两用人才的工作逐步向规范化、制度化的方向发展。从一九八三年至一九八七年，全军先后参加民用技术训练的 580 多万人中，共有 230 多万人经过考评获得了相应的证书。

## 二、培养两用人才的一些做法

（一）各级领导干部积极学习上级指示精神和先进单位的经验，解放思想，认真做好组织工作。培养军地两用人才是新事物，刚开始时，一些领导人存在这样那样的担心。通过学习中央军委的方针，明确地认识到，培养两用人才工作是部队全面建设的有机组成部分，是使士兵安心服役，密切官兵关系的必要措施，有利于推动部队全面建设，有利于培养大批保卫祖国、建设祖国的优秀人才，有利于推动祖国的社会主义建设，是利国利民利军利兵的大计，从而打消了顾虑，许多问题和困难也随之逐步得到了解决，建立了育才基地，训练时间列入了计划，组织编写了训练大纲和试用教材，制订了考核标准和方法，建立了必要的规章制度。解放军出版社编辑发行了一套《培养军地两用人才技术丛书》（共 40 种）。许多单位在抓好一般民用技术训练的同时，重视组织学习现代经济管理、计算机和新技术革命等方面的知识，使培训工作逐步向高层次发展。

（二）做好思想工作，及时解决各种思想认识问题。在培养军地两用人才的过程中，各部队坚持了育才与育德相结合的原则，努力把干部战士培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人。对在实际工作中出现的一些问题，例如有的只顾学习专业技术，不愿完成工作任务，有的片面强调个人爱好，不讲军队工作需要等等，均采取循循善诱，耐心疏导的方针。通过思想工作，使干部战士有了明确的学习目的，把个人的前途同国家和军队建设的需要紧密地联系在一起，正确处理做好本职工作同学习民用技术的关系、个人兴趣和部队实际需要的关系，这样，既保护了干部战士的学习热情，又保证了培养军地两用人才的活动沿着正确的方向发展。

（三）从实际出发，扬长避短，努力拓宽培养军地两用人才途径。各部队在培养军地两用人才中，都注意从本单位的实际出发，因地因时制宜，各展其长，不搞一个模式。学习的内容根据社会需要和官兵的要求来确定，不贪多求高，要讲究实效，培训形式更加多样。驻城镇的部队大都采取军民共育的办法，办一些业务性、技术性较强的培训班；驻地比较集中的部队依靠这几年建立起来的育才基地、培训中心，搞分期分批培训：驻在农村的部队主要是组织士兵学习种植、养殖技术以及其他可以办到的专业；驻在边疆、海岛的部队，学习民用技术条件不具备，主要是组织学习科学文化知识、经营管理知识、法律知识。乌鲁木齐军区边防某部驻守在天山西麓，担负着 200 多公里边境线的防守任务，环境艰苦，交通不便，驻地的经济文化落后。他们根据地处草原的条件，组织干部战士学习养殖、种植和兽医等技术。东海舰队护卫舰某大队根据舰艇部队的特点，充分发挥专业多、师资力量强、技术设备先进的优势，走出了一条具有舰艇部队特色的育才之路。许多专业技术部队都注意运用自己具有的装备、知识和技术的优势，培养较高水平的军地两用人才。

（四）借助社会力量办学，开展军民共同培育两用人才的活动。经验证

明，军民共育为部队解决民用技术训练的师资、教材、实习场所和考评发证等问题创造了条件，提高了训练质量，并疏通了两用人才的管理使用渠道，同时也为部队学习改革开放政策提供了社会课堂。总政治部于一九八四年推广了北京军区某团与所在县联合开办19个专业技术学习班的经验之后，军民共育工作受到了军队和地方广大干部、群众的重视和欢迎。新疆八一农学院14名教授和干部主动给军委领导人写信表示，要为部队培养两用人才作贡献。甘肃省武威铁路分局抽调10名工程技术人员，带着拖拉机、翻斗车、发动机、电动机以及教材，无代价地为兰州军区某团办速成学校。国务院农牧渔业部、解放军总政治部、总后勤部根据农牧渔业部关于实行军地联合办学的建议，于一九八五年三月联合发出了《关于培养军地两用人才的实施意见》，就农业中等专业学校为部队培养两用人才的办学方式、学习年限、学制和办学条件等作出了规定。一九八六年八月，中华人民共和国民政部、劳动人事部、国家教育委员会和解放军总政治部在转发黑龙江省人民政府、沈阳军区政治部《关于佳木斯市和驻佳部队共同培养军地两用人才情况的报告》的通知中，要求各地把这项活动作为整个成人教育和职业培训的一个组成部分，采取具体措施，积极予以支持。到一九八七年底，全国约有700个县、市人民政府和企事业单位与部队开展了共育活动。

（五）科学安排计划，妥善解决工学矛盾。在培养军地两用人才过程中，干部战士强烈的学习愿望和部队的工作往往发生矛盾。为了妥善解决工学矛盾，许多部队注意科学安排计划，分期分批组织干部战士学习，适当控制脱产学习人数；要求在职学习的干部战士坚持以工作为主，自学为主，业余为主，保证工作学习两不误；在制定计划和实施计划中，重质量，讲实效，力戒高指标，始终抓紧上课、考试、验收等环节，扎扎实实抓落实。海军潜艇某支队针对出海训练频繁，海上持续时间长，检修任务重，占用时间多的特点，采取了4条措施：（1）统筹兼顾，科学安排。每次轮训人数控制在8%以内，根据培训对象所担负任务的轻重缓急，确定参加培训的具体时间；（2）兼职顶替，派员代职。当艇上的某些岗位因抽调人员学习出现空缺时，则采取各种调整措施加以顶替；（3）通盘调配，抽余补缺。出航艇上出现专业人员缺位时，司令部在全支队范围内临时抽余补缺；（4）机关包艇，司政后机关混合编组，每个组联系一艘艇进行具体帮助。由于他们较好地解决了工学矛盾，收到了良好效果。

（六）军、政、文、民训练统一纳入教育训练计划，加强对民用技术训练的领导。一九八四年一月，中央军委发出文件，要求把民用技术训练列入教育训练计划。根据这一精神，各部队都进行了探索和实践，其基本做法是：（1）把民用技术训练作为新时期部队教育训练的组成部分，在党委统一领导下，由司、政、后机关分工协作，对军事训练、政治教育、科学文化教育、民用技术训练实行统一计划，统一组织，统一保障，统一考核验收。（2）依托师团机关业务科股、军事训练场所、专业分队、生产经营单位和军民共建点，建立一批民用技术培训基地（点）。（3）为了保证战士首先学好军事技术和本职业务，采取升级、奖励等办法，在培养合格的革命军人的基础上，培养合格的两用人才。（4）组织生产和技术服务等活动，以才生财，以财育才，形成良性循环，并为两用人才发挥经营管理才能，提高经济效益提供实习机会。这样做，较好地解决了军、政、文、民训练之间的矛盾，使民用技术训练的人、财、物和效果得到了基本保证。

(七)突出重点,量力而行。各部队把服役期满的从事军地不通用专业的农村籍战士作为民用训练的重点。对其他战士,则区别情况,分类培训;从事军地通用、半通用专业的战士以强化本职训练为主;对实际文化水平未达到小学毕业的战士主要进行初等文化补习;对城镇籍战士和报考军事院校的骨干主要安排补习初、高中文化。为进一步调动战士练兵习武的积极性,许多部队规定,军事训练不及格者不得参加专门组织的民用训练;对立功受奖、军事训练成绩突出的,优先安排学习民用知识和技术。培训人数要适合部队承受能力,提高培训质量。

(八)立足实际,讲求实效,使培训内容更加符合部队建设和社会经济发展需要。各部队本着“实际、实用、实效”的原则,立足现有条件,面向社会需求,不断调整培训内容。首先,从部队需要出发,强调以军为主、军地通用,多数部队保留和增设了财会、烹饪、农副产品加工、新闻写作等军地通用项目,引导战士立足本职成才,使这项工作更好地促进部队全面建设。其次,实行智能和技能培训并重,适当加大了学习民用知识的分量,既节约了经费,减少了部队的组织工作的难度,也增强了战士退伍后参加经济建设的适应性。

### 三、两用人才在军队和地方建设中的作用

培养军地两用人才的活动,促进了干部战士安心服役,调动了他们献身国防建设的热情。一九八三年,福州军区步兵某团原有134名战士申请退伍,在该团组织学习文化和技术后,其中的107名把退伍报告收了回去,有的战士说:部队既然想着我们在部队怎么干,又想着我们退伍后怎么办,我们还有什么理由不安心部队工作?一九八五年,济南军区步兵某团3营全体服役期满的战士给总政治部领导人写信表示:部队为我们成才尽心,我们要为部队建设尽力。

培养军地两用人才,促进了部队的全面建设。许多部队实行“军政训练不及格者不能进入民用技术训练”和“对优秀班长军事训练尖子实施技术训练奖励”的规定,有效地提高了士兵的训练积极性。干部战士把所学的科学文化知识运用到军事训练上,训

图 57 军地两用人才汇报表演

(高伯海摄)

练的效果和质量有了明显提高;运用到武器装备的革新上,不断创造出新的成果;运用到为驻地群众服务上,进一步密切了军政军民关系;运用到施工、生产上,提高了经济效益;运用在作战上,提高了作战中的应变能力。例如在老山地区防御作战中,有的部队干部和战士运用平时学到的物理、化学和爆破知识,革新和创造了用60炮、火箭筒、冲锋枪抛射导爆索等十几种简易器材,排除了大量地雷,减少了伤亡。许多学过修理农机、军械的战士,在战场上抢修武器,排除故障。学过医学知识的,及时给伤员包扎、止血,抢救了不少伤员。学过无线电的,制作了多种报警器,有效地防止了越军特工队的偷袭。边防部队某团4连在攻占一个高地时,缴获了一部电话总机和5部单机,该连指导员由于平时学过修理通信器材技术,很快把损坏的机器修好,使连指挥所和各排通了电话,保证了联络畅通。成都军区某师在参战期间,各类人才小组革新通信联络、战场救护、后勤保障、开辟通道等方面

的器材装备共 48 种、1142 件。

培养军地两用人才，丰富了干部战士的物质文化生活。大批两用人才，特别是那些被群众誉为“蘑菇王”、“菜博士”、“猪博士”、“鸡博士”的种植养殖能手，技艺出众的厨师、点心师，有一定专业知识的“小律师”、“战士工程师”、“企业家”、“革新家”、“艺术家”，为部队创造了丰富的物质财富和精神财富。北京军区后勤部某分部房山综合库一名电影放映员，自学根雕艺术，中国美术馆于一九八六年八月为他举办了个人根雕艺术展，入展作品 160 件，观众达 3 万多人次，产生了很好的影响。

两用人才的培养和使用是一篇文章的上下篇。各大军区、军兵种的机关、部队通过多种途径，积极主动地向地方介绍培养两用人才工作的情况，了解地方的意见和要求，建立、健全、转递两用人才的档案材料，为地方考察、安置和使用两用人才创造条件。各省军区、军分区、人民武装部在上级军事机关和同级党委的领导下，积极参与了育才、荐才、用才工作，在开发使用两用人才中发挥了桥梁、纽带作用。

一九八三年九月，江苏省泗洪县人民武装部在县委、县人民政府的支持下，成立了以民政局和人武部为主、各有关部门参加的“退伍军人两用人才介绍所”。一九八三年底至一九八四年初，全县共接收退伍回来的两用人才 211 名，经“介绍所”推荐，录用了 124 名，占 56.1%。一九八四年至一九八六年，该县扶持受过两用技术培训的退伍军人先后办起了经济实体 20 个，安排就业人员 534 名，产值达 350 万元。这个县还注意发展横向联系，促进两用人才合理流动，仅一九八五年就先后向南京、苏州、扬州、北京等地输送了汽车驾驶员、炊事员、电器修理工等共 152 名。一九八四年七月，中华人民共和国民政部、解放军总政治部联合发出通知，介绍了泗洪县的经验，推动了两用人才的开发使用工作向全国发展。一些省军区、军分区、人武部与两用人才服务机构实行“跟踪服务”。即应征青年入伍时，对他们进行为保卫祖国尽义务的教育，并按照本人的志愿、家长的希望、本地对人才的需求，组织填写拟学专业登记表，协助地方有关部门同接兵部队签订定向培养、对口安置协议。在本地战士服役期间，与所在部队经常保持联系，了解他们服役的情况，提供家乡人才需求的信息。战士退出现役时，主动配合地方有关部门做好接收、安置、培训、使用工作。两用人才被推荐使用后，继续提供各种服务，注意信息反馈，向部队、地方反映培养、使用两用人才的情况和问题，提出改进工作的建议。

广大两用人才退出现役后，投身于社会主义建设事业，成为贯彻执行国家政策，带头落实生产责任制，发展多种经营，振兴乡镇企业等方面的积极分子。据国家民政部统计：一九八〇年至一九八六年，在全国农村开发使用的退伍军人两用人才中，已有 26 万多人进入了乡镇企业，其中 10 多万人成为厂长、经理，被誉为“乡镇企业家”；从事种植业和其他各业的专业户近 11 万人；以两用人才为主体兴办的商品经济联合体达 2.3 万多个，约占全国农村商品经济联合体总数的 5%；扶贫帮困 47 万人（户），扶贫资金 1.3 亿元。广东省 1 万多名退伍军人两用人才，打起背包到荒山滩涂安营扎寨，植树种果，挖塘养鱼，在开发全省农业中起了骨干带头作用。大批两用人才保持和发扬了人民军队的光荣传统，传播和促进了社会主义精神文明。大批两用人才扎根基层，已成为农村基层干部的一个重要来源。至一九八六年，退伍军人两用人才已有 25 万多人担任了农村基层干部。浙江省一九八五年退伍

的两用人才中，担任乡、村干部的有 1051 名，占当年退伍军人总数的 15%。湖南省龙山县从一九八一年到一九八六年十月共有 1500 多名战士退伍还乡，其中有 31 人担任了乡一级党委正副书记和正副乡长，占全县乡级干部总数的 13%。

全军培养军地两用人才的工作曾一度出现一些问题。如，有的部队领导机关和领导干部对贯彻“以军为主”、“以干部为重点”的原则贯彻落实不够。全军部队根据中央军委领导的指示精神，立足军营，立足教育训练主渠道，对存在的问题及时进行了纠正，使培养军地两用人才工作健康地向前发展。

---

“以军为主”就是军、政、文、民教育训练要以军事训练为主，在保证军事训练任务完成的前提下使各项教育训练协调发展；“以干部为重点”是指把整个教育训练和学习科学文化的重心放在干部身上。

## 第十七章 文化工作

### 第一节 发展概况

文化工作在军队政治工作范畴内指的是依照中国共产党的文艺方针政策，组织领导军队的文学艺术活动、体育事业和群众性文化体育活动。从中国工农红军初创时期起，它就是军队政治工作的一项重要内容。战争时期的军队文化工作受到了中共中央和军队各级领导机关的高度重视和关怀。毛泽东、周恩来、朱德等中国共产党和人民解放军的领导人经常对文化工作作出具体指导。著名将领刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、聂荣臻、叶剑英、罗瑞卿和陈赓等都亲自参加过军队的文艺演出和体育活动。新中国成立后，总政治部为适应由战争时期向和平时期的新形势，大力引导军队文艺、体育工作向专业化、正规化方向发展。一九五〇年五月总政治部文化部正式成立之后，全军各大单位，军、师、团各级政治机关分别设立文化部、文化处、文化科和俱乐部。一九五三年二月，总政治部向全军发出了《对文化艺术工作的指示》，要求继续贯彻“面向连队，为兵服务”，“全面开展战斗性群众性文化艺术工作”的方针。

从五十年代初期到“文化大革命”前，军队文化工作和体育事业成绩是巨大的，文化战线人才辈出，文学艺术创作繁荣，专业和群众性的体育活动不断发展。但从五十年代后期开始，部队文艺、体育工作在前进中出现了曲折。一九五七年的反右派斗争、一九五八年的“大跃进”和一九五九年的“反右倾”等一系列政治运动，助长了文化工作指导思想上的“左”的倾向。一九六〇年召开的中央军委扩大会议通过的决议，要求部队文艺工作“必须密切结合部队的任务和思想情况，为兴无灭资，巩固和提高战斗力服务”，对文艺的自身规律有所忽视。这一时期尽管也出现了不少优秀作品和人才，但由于没有认真贯彻一九五六年中共中央提出的“百花齐放，百家争鸣”的方针，对一些作家和作品进行了错误的批判，使军队的文化工作未能得到正常的发展。一九六〇年至一九六二年间，中共中央对各项政策进行了调整，周恩来亲自纠正文艺领域中“左”的倾向，使部队文艺工作再次出现活跃的景象。但在一九六二年中共中央八届十中全会以后，军队文化工作贯彻了“以阶级斗争为纲”、“突出政治”的指导思想，因而在组织、人才、创作等方面都造成不应有的损失，教训是很深刻的。

“文化大革命”中，军队文化、体育工作遭受严重破坏。一九六六年二月，在林彪支持下，江青亲自主持制定了《林彪同志委托江青同志召开的部队文艺工作座谈会纪要》（以下简称《纪要》），把新中国成立以来文艺界诬为“文艺黑线专政”。四月，经毛泽东批准的《纪要》以中共中央文件的形式发到全党、全国和全军。五月，总政治部为贯彻《纪要》召开的全军创作工作会议，把许多文艺作品斥为反党反社会主义的“毒草”，点名批判了一批作家、艺术家。会后不久，文化部门、文艺单位被缩减或撤销，文艺刊物被停办，体育队伍被解散，大量文艺作品、节目被禁锢，许多作家、艺术家和文化体育工作者受迫害，基层文化活动也极度贫乏。一九七四年春，“四人帮”打着“批林批孔”的旗号，在军队文化工作系统煽风点火，攻击军队的一些领导人，阴谋篡夺军队某些部门的领导权，造成军内外很大的混乱，江青称之为“放火烧荒”。

粉碎“四人帮”反革命集团以后，军队文化工作首先从指导思想上进行了拨乱反正。一九七八年六月，中共中央军委在《关于加强军队政治工作的决议》中强调了要恢复和发扬人民解放军在革命战争时期文艺、体育工作的优良传统，贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针。一九七九年五月，中共中央发出了《批转总政治部 关于建议撤销一九六六年二月部队文艺工作座谈会纪要的请示的通知》，部队各级领导机关迅即为被错误批判、处理的文艺作品和文艺、体育工作者进行了平反，从政治上、组织上落实了政策。被合并、撤销的文化部门和文艺、体育单位也先后得到了恢复和重建。

一九七九年十二月，总政治部为深入贯彻全军政治工作会议精神邓小平《在中国文学艺术工作者第四次代表大会上的祝辞》的精神，召开了全军文化工作会议，着重讨论了在全军工作重点转移到建设现代化正规化革命军队的形势下军队文化工作的指导思想和基本任务。会议认为，巩固和提高部队战斗力仍然是军队文化工作的根本任务；文化工作要出战斗力，必须解放思想，研究新情况，解决新问题，必须坚持四项基本原则，反对来自“左”和右的干扰；必须把工作重点放在基层，面向连队，广泛开展各种形式的群众文化活动；必须大力繁荣文艺创作，以军事题材为主，反映现实为主，歌颂光明为主，着重塑造革命英雄和四化创业者的形象，培养具有共产主义理想的社会主义新人。

为推动军事文学创作的发展，总政治部与中国作家协会于一九八二年四月在北京联合召开了规模较大的军事题材文学创作座谈会。会议强调军事文学描写的是与整个民族命运、国家前途和人民利益生死攸关的斗争，具有其他题材不可替代的作用，因此要摆在突出的位置上加以提倡和扶植。会议还强调，必须坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向，从思想性和艺术性的统一上努力提高军事文学的质量，并加强和改善对创作活动的领导。会后不久，中共中央向全国、全军批转了中国作家协会党组、总政治部《关于军事题材文学创作座谈会情况的报告》。这次会议对军事文学创作高潮的出现起了有力的促进作用。一九八六年十二月，中央军委在《关于新时期军队政治工作的决定》中明确指出，军队的文学、艺术“是我军思想文化建设的重要方面”，必须把“为部队服务，为人民服务，为社会主义服务”作为新时期军队文化工作的方针，要求各级政治机关“要按照这些工作自身的规律，正确实施思想领导和业务领导，既不乱加干预，又不放任自流。”决定还指出：“改善连队的物质文化生活，是加强基层建设的重要内容，也是很实际的政治工作”，要“积极开展健康、有益的文化体育活动，丰富官兵的生活，陶冶情操，增强体质”。

## 第二节 军事文学艺术

### 一、军队文艺创作发展概况

(一)从新中国成立到一九五七年,军队的文艺创作以反映革命战争生活的题材为主,取得了丰硕的成果。

在反映新中国成立以前革命战争生活的文艺作品中,小说和戏剧的成就比较突出。其中优秀长篇小说有:《保卫延安》(杜鹏程)、《红日》(吴强)、《风云初记》(孙犁)、《林海雪原》(曲波)、《铁道游击队》(刘知侠)等;中、短篇小说有:《黎明的河边》(峻青)、《党费》(王愿坚)、《平原烈火》(徐光耀)等。业余创作中出现了影响较大的战士作家的自传体小说《高玉宝》。《保卫延安》成功地塑造了人民军队高级指挥员的形象,它标志着中国军事题材文学创作达到了新的水平。这一时期有代表性的话剧作品《万水千山》(陈其通)、《冲破黎明前的黑暗》(傅铎),继承发扬了人民解放军戏剧创作的革命传统,对新中国初期军事题材戏剧创作具有开创性意义。

在反映抗美援朝战争的作品中,散文、报告文学、戏剧、群众歌曲尤为活跃。巍巍的报告文学《谁是最可爱的人》,以炽烈的抒情笔触叩击广大读者的心弦。小说《三千里江山》(杨朔)、《上甘岭》(陆柱国),话剧《保卫和平》(宋之的)等都是当时影响较大的作品。麻扶摇作词、周巍峙谱曲的《中国人民志愿军战歌》唱遍了全国。

当时军事题材电影刚刚起步,就拍出了一批受到广大观众喜爱的影片,如《钢铁战士》(成荫编导)、《渡江侦察记》(沈默君编剧)、《南征北战》(沈西蒙编剧)、《董存瑞》(丁洪等编剧)、《上甘岭》(林杉、沙蒙等编剧)、《柳堡的故事》(石言、黄宗江编剧)等。其中,《钢铁战士》、《董存瑞》、《渡江侦察记》获得一九五七年全国优秀影片一等奖。

中华人民共和国成立初期,群众歌咏活动较为活跃。当时军内外广泛传唱的歌曲有:《我是一个兵》(陆原等作词,岳仑谱曲)、《歌唱二郎山》(洛水词,时乐蒙曲)、《英雄们战胜了大渡河》(魏风词,罗宗贤等谱曲)、《人民海军向前进》(海政文工团创作组作词,绿克曲)等。《中国人民志愿军战歌》和《我是一个兵》、《歌唱二郎山》获得一九五四年全国优秀歌曲一等奖。

五十年代有一批青年军旅诗人登上诗坛。其中较有影响的作品有诗集《祖国,我回来了》(未央)、《边地战歌》(公刘)、《战场上的节日》(李瑛)等。

(二)从一九五七年至一九六六年“文化大革命”前夕,是军队文艺创作曲折发展的时期。

这一时期革命回忆录写作成绩比较突出,小说创作的题材和反映的生活面有所扩大。一部分作家以比较开阔的视野去反映战争生活;一部分作家瞩目和平时期各族人民的精神风貌;也有一些作品开始接触到军队建设中的新问题、新矛盾。描写革命历史题材的作品有:长篇小说《苦菜花》(冯德英)、《敌后武工队》(冯志)、《野火春风斗古城》(李英儒)等;短篇小说《七根火柴》(王愿坚)、《百合花》(茹志鹃)等。写现实题材的作品有:传记性长篇小说《欧阳海之歌》(金敬迈),反映西藏社会变革的长篇小说《我

们播种爱情》（徐怀中），儿童文学《五彩路》（胡奇）等。

这一时期的军队戏剧创作也较兴旺。大型话剧有《东进序曲》（顾宝章等）、《霓虹灯下的哨兵》（沈西蒙等）、《兵临城下》（白刃）、《甲午海战》（朱祖怡等）、《雷锋》（贾六）等；大型歌剧有《江姐》（阎肃编剧，羊鸣等作曲）、《柯山红日》（陈其通编剧，庄映等作曲）、《红霞》（石汉编剧，张锐作曲）等；大型舞剧有《五朵红云》（查列等编导）、《宝莲灯》（黄伯寿）。话剧《东进序曲》、《霓虹灯下的哨兵》和歌剧《江姐》等剧目以新的艺术成就，在本剧种的发展史上赢得了一定地位。周恩来曾经5次观看话剧《霓虹灯下的哨兵》，并亲自召集文艺界负责人座谈该剧，号召大家多写反映现代生活的优秀作品。

军事题材影片的艺术质量也有提高，拍出了优秀影片《红色娘子军》（梁信编剧）。其他受到观众欢迎的影片还有《战上海》（立群编剧）、《五更寒》（史超编剧）、《怒潮》（吴自立等编剧）等。

在音乐创作方面，题材、风格、演唱形式趋向多样化，抒情歌曲明显增加。影响较大的有合唱组曲《红军不怕远征难——长征组歌》（肖华词，晨耕等曲）；队列歌曲《打靶归来》（牛宝源等词，王永泉曲）获得了一九六一年全国业余歌曲创作比赛一等奖。此外还有一大批在军内外广泛传唱的歌曲：《我骑着马儿过草原》（马寒冰词，李巨川曲）、《人民军队忠于党》（张永枚词，肖民曲）、《学习雷锋好榜样》（洪源词，生茂曲）、《桂花开放幸福来》（崔永昌词，罗宗贤曲）、《毛主席派人来》（阎树田词，科会曲）、《马儿啊，你慢些走》（李鉴尧词，生茂曲）、《解放军是个革命大学校》（李伟词曲）等。

这一时期的舞蹈创作的艺术水平有了明显的提高，出现了一批思想性、艺术性结合较好的作品，如《不朽的战士》（张文明等）、《洗衣歌》（李俊琛等）、《丰收歌》（黄素嘉等）等。

美术、摄影方面培养了一支很有实力的专业队伍，创作上由较为粗浅的战地速写和实用宣传跨进到了有比较纯熟的艺术技法。中国画《洪荒风雪》（黄胄）获得一九五六年世界青年联欢节金质奖章；油画《决战前夕》（高虹）、《出击之前》（何孔德）、《三千里江山》（柳青）成为部队美术翘楚之作。摄影佳作《打谷场》和《高歌横笛话别情》（胡宝玉）等，分别在国际摄影展中获得金牌奖和银杯奖。

“文化大革命”期间，大部分文艺作品都遭到粗暴的批评。军队文艺园地一时枯寂。但在相当困难的情况下，仍有一些作家、艺术家坚持创作，并出现了一些较好的作品。

（三）粉碎“四人帮”后部队文艺创作进入新的时期。

粉碎“四人帮”使文艺工作者的潜力在冲破禁锢后以高昂的政治热情和战斗精神迸发出来，文艺创作得到复苏。首先是以揭露“四人帮”罪行和歌颂老一辈革命家为内容的作品大量涌现，尤以话剧、音乐、诗歌、曲艺最为活跃。长诗《一月的哀思》（李瑛）深情地缅怀和赞美了周恩来伟大的一生。回忆录《在彭总身边》（景希珍）真实地表现了彭德怀崇高的思想品格。在话剧舞台上首次出现了毛泽东、陈毅、贺龙、彭德怀等老一辈革命家的形象。

《秋收霹雳》（赵寰等）在军事题材剧作中首次把毛泽东作为主角。《陈毅出山》（丁一三）突破了过去描绘领袖和将帅人物的概念化与“神化”的模式。在众多的军队曲艺作品中，最受欢迎的是相声《帽子工厂》（常宝华等）。

新时期的军队文艺创作经历了一段恢复期之后，出现了新高潮。在中共十一届三中全会路线指引下，军队作家、艺术家逐步摆脱“左”的思想束缚，艺术上不断突破军队文艺的旧有局限，创作了一大批新颖的具有吸引力的作品。其中徐怀中的短篇小说《西线轶事》获得一九八〇年全国优秀短篇小说奖第一名；李存藻的《高山下的花环》，以及《射天狼》（朱苏进）、《凯旋在子夜》（韩静霆）、《雷场上的相思树》（江奇涛）、《红高粱》（莫言）、《天山深处的“大兵”》（李斌奎）、《敬礼，妈妈》（宋学武），拓展了军队文学的表现领域。在大量的报告文学作品，如《省委第一书记》（袁厚青）、《在这片国土上》（李延国）、《唐山大地震》（钱钢）等反响较大，在全国报告文学评奖中名列前茅。一批有影响的传记文学相继出版，如《元帅外交家》（何晓鲁）、《霜重色愈浓》（铁竹伟）、《徐海东将军传》（张麟）、《大海》（刘白羽）等。反映抗美援朝重大历史事件的长篇小说《东方》（魏巍）获得全国第一届茅盾文学奖；《亚细亚瀑布》（朱春雨）、《两代风流》（刘亚洲）、《最后一个冬天》（马云鹏）获得第二届中国人民解放军文艺奖。

新时期以来的音乐作品以抒情的独唱歌曲反响较大，其中流行最广的有《再见吧！妈妈》（陈克正词，张乃诚曲）、《十五的月亮》（石祥词，铁源、徐锡宜曲）、《在那桃花盛开的地方》（魂宝贵、邹大为词，铁源曲）、《军港之夜》（马金星词，刘诗召曲）、《血染的风采》（陈哲词，苏越曲）等。

戏剧创作继续在艰苦的探索中前进。话剧《向前！向前！》（俞冠潮）、《宋指导员的日记》（漠雁）在反映部队改革生活方面作了有益的尝试。以后的剧作如《决战淮海》（所云平等）等也都获得了好评。歌剧《芳草心》（向彤等编剧，王祖皆等曲）在采用现代音乐表现人物心理方面作了有益的探索。

军队的题材电影艺术也有进展，拍摄了一批受群众欢迎和获奖的影片，如《从奴隶到将军》（梁信编剧）、《吉鸿昌》（陈立德编剧）、《归心似箭》（李克异编剧）、《风雨下钟山》（艾煊等编剧）、《高山下的花环》（李准等编剧）等。但军事题材电影艺术的整体水平提高还不大。这一时期有几部较好的纪录片，如《奋起还击》、《钢铁长城》、《国庆阅兵》。电视片《辽宁驻军抗洪救灾纪实》也取得良好的社会效果。

新时期军队的美术、摄影创作既有对现实斗争生活的描写，又有对军队战斗历史的再现。油画《淮海大战》（陈其等）、《过草地》（高泉等），版画《星光灿烂》（骆根兴），连环画《黄继光》（董辰生），雕塑《白求恩像》（程允贤）等都是在全国全军美术作品展览中的佳作。摄影艺术作品有《渡口》（林庭松）等在国际、国内的影展中获得好评。

舞蹈是新时期水平提高较为显著的艺术门类。在几次全国、全军性舞蹈比赛和会演中推出了一批优秀作品，如《金山战鼓》（庞志阳等）、《再见吧！妈妈》（尉迟剑明等）、《刑场上的婚礼》（蒋华轩）、《黄河魂》（苏时进等）等。这些作品在精心提炼生活，运用舞蹈语汇，创造艺术氛围，发掘人体表现力和追求艺术的完整性方面，都有比较出色的创造，使人耳目一新。

随着对外文化交往的增多，军队的杂技艺术也走向世界，多次赢得了国际荣誉。广州军区杂技团、沈阳军区杂技团的一批优秀节目如《钻地圈》、

《双爬竿》、《狮子舞》、《车技》、《钻台圈》等，先后在国际比赛中获奖。

新中国成立三十多年来，军内涌现了大批军事文学艺术人才，他们为军队文艺事业的发展和思想文化的建设作了很大贡献。其中不少人成了中国作家协会和中国文学艺术界联合会各协会的会员。据 1987 年 6 月统计，参加各协会的军队会员为：作家协会 220 人，理事 16 人；戏剧家协会 488 人，理事 32 人；音乐家协会 555 人，理事 35 人；舞蹈家协会 334 人，理事 25 人；电影家协会 367 人，理事 27 人；美术家协会 220 人，理事 11 人；曲艺家协会 115 人，理事 9 人；杂技家协会 21 人，理事 6 人；电视家协会 30 人，理事 4 人，民间文艺研究会 19 人，理事 2 人。

## 二、繁荣军队文艺创作的主要措施

### （一）开辟文艺园地。

繁荣创作，不仅需要建设一支作家队伍，还要有相应的组织机构和发表作品的园地。一九五一年六月成立了解放军文艺社，编辑出版以军事题材作品为主的月刊《解放军文艺》；同年八月创办了《部队歌曲集》（不定期内部发行），一九五三年改名为《解放军歌曲选集》（季刊，公开发行，一九五六年改为双月刊）；一九五八年改为《解放军歌曲》（月刊）；同年十月成立了解放军文艺丛书编辑部，编辑出版以军事题材为主的中、长篇文艺读物。一九五二年八月，建立了八一电影制片厂。建厂初期以摄制军事教育片和新闻纪录片为主，一九五五年开始拍摄故事片，一九五八年以后逐步发展成为一个同时生产军事教育片、新闻纪录片、国防科研片和故事片等多片种的综合性电影制片厂。一九五三年总政治部成立创作室后，各大军区、军兵种也相继建立了创作室（组），加上各专业文工团、队的创作室（组），全军开辟了大为广阔的文艺园地。

中共十一届三中全会以后，为进一步繁荣军事文艺的创作，开辟更多发表军事题材文艺作品的园地，军队文化部门又相继创办了几种文学艺术期刊。一九八二年三月，由解放军文艺出版社创办了大型文学期刊《昆仑》。同年，八一电影制片厂出版了发表电影文学作品和评论的专门性刊物《八一电影》。一九八五年，解放军艺术学院出版了《解放军艺术》，一九八六年，成都军区、兰州军区先后创办了大型文学期刊《西南军事文学》、《西北军事文学》。

### （二）组织作家、艺术家深入前线，深入生活。

为使军队作家、艺术家保持与前线战士的密切关系，把部队的、前线的斗争生活变为作家、艺术家的创作源泉，总政治部多次组织作家深入前线部队。在一九五〇年到一九五三年的抗美援朝战争期间，多次组织了作家、艺术家赴朝鲜战场深入生活，使那一时期的作品有较浓郁的战斗生活气息。

在一九五八年炮击金门和一九六二年东南沿海紧急备战期间，总政治部文化部又发出了《关于组织反映当前海边防斗争的创作的通知》，并分批组织作家、艺术家到东南沿海前线深入生活，产生了一批反映海边防斗争的歌曲、舞蹈和戏剧作品，对鼓舞士气，增进军民团结和巩固海边防起了积极的作用。

一九七九年中越边境自卫还击作战开始以后，总政治部文化部陆续组织

作家、艺术家深入作战部队，创作了一批有质量的报告文学和中短篇小说。这些作品迅速反映了部队的的生活，使全国人民与前线将士加强了精神上的联系与沟通，促进了彼此的理解，增强了社会青年对战士的热爱。

在部队承担祖国建设和保卫人民生命财产的一些重大紧急任务时，如唐山抗震救灾、大兴安岭扑火战斗、引滦河水入天津工程、辽宁抗洪救灾斗争等，文化部门都及时组织作家奔赴斗争现场深入生活和采访，写出文艺作品特别是影响较大的报告文学，展现了指战员们的崇高形象。

一九八二年中国作家协会成立了“军事题材文学委员会”。此后，总政治部文化部与中国作家协会每年各组织 20 至 40 名左右的军内外作家互访，扩大作家的视野，加强军队与地方的联系和交流，促进了创作的发展。

### （三）举办文艺创作征文活动。

抗美援朝战争期间，举办了“志愿军一日”和“志愿军英雄传”征文活动，受到志愿军广大指战员的欢迎和支持，这一活动共收到稿件 1.3 万多篇，经选编后于一九五六年出版了《志愿军一日》，这些作品生动地记录了志愿军指战员的战斗生活，不仅有文学价值，而且有史料价值。《志愿军英雄传》收入 60 多篇作品，分 3 集出版，它记录了黄继光、杨根思、邱少云、罗盛教等 64 位著名英雄模范人物的事迹，是对青少年和部队官兵进行革命传统教育的重要教材。

规模最大的一次征文活动是“中国人民解放军建军三十周年”征文。这次征文，从元帅到士兵，从专业作家到普通群众，纷纷提笔写作，共收稿件 7500 多篇。毛泽东为征文集题写了书名《星火燎原》。这部 10 卷集大型回忆录记录了中国人民解放军建军以来的斗争与成长历程，开创了中国革命回忆录写作的新局面。

一九六四年全军开展大练兵，《解放军文艺》举办了“四好连队、五好战士、新人新事”征文，出现了一大批反映部队现实生活的作品。

一九八〇年举办了“自卫还击保卫边疆英雄赞”征文，汇编出版了《新一代最可爱的人》。

一九八七年为纪念建军六十周年，解放军文艺丛书编辑部会同各大军区、军兵种政治机关，组织创作和编辑出版了一套大型报告文学丛书《当代军人风貌》，共 15 卷，近 400 万字。这套丛书反映了军队现代化建设的各个方面的新成就和新面貌。

### （四）举行文艺会演、调演和展览，奖励优秀作品和作者。

从新中国成立至一九八七年，总政治部文化部共举行过 5 次全军文艺会演、一次分片文艺会演、一次军乐会演。第一届全军文艺会演是在一九五二年八月庆祝建军二十五周年全军运动大会期间举行的，各大军区和志愿军等 11 个代表队参加，共演出 140 个节目。这次会演对部队开展战斗性、群众性文艺活动是一次检阅与推动。第二届全军文艺会演于一九五九年六月至七月举行，会演的主要目的是为庆祝新中国成立十周年选拔节目。在这次参加会演的 400 多个节目中评选出 120 个节目参加了国庆献礼演出。第三届全军文艺会演于一九六四年四月至五月举行，共演出 380 多个歌舞、曲艺、杂技节目。第二届、第三届会演期间推出的一大批优秀歌曲、舞蹈、戏剧作品，在全国专业艺术创作中均名列前茅，受到军内外广大群众的热烈欢迎。第四届全军文艺会演于一九七七年七月至九月为庆祝建军五十周年举行，规模最大，时间最长，共演出 600 多个节目，其中有大量揭露“四人帮”

罪行和歌颂老一辈革命家的歌舞、曲艺、戏剧作品。这些节目对清除“左”的流毒，拨乱反正，复苏文艺起了一定的作用，在全国产生了良好的影响。第五届全军文艺会演是一九八七年八月为庆祝建军六十周年而举行的，共演出了 389 个节目。这次会演是军队文艺在改革开放的新形势下，如何更好地反映现实，为军队建设服务的一次探索。

一九七二年十月至次年一月，还举办了一次全军分片文艺会演，在沈阳、兰州、南京、广州分别演出了 59 台晚会，计 600 多个节目。这次分片会演是在“文化大革命”期间，“四人帮”横行的情况下举行的，各大军区、军兵种的广大文艺工作者排除重重困难参加了会演。这次会演产生的一批较好的歌舞节目，给沉闷的文艺界吹进了一股清风。

一九六四年七月至九月，举行了第一届全军军乐会演。参加中华人民共和国成立十五周年庆典集训的各大单位军乐队约 1500 人参加了会演比赛。

军队的美术、摄影作品，除在画刊上经常刊出外，主要在全军性的大型展览或巡回展出中与群众见面。总政治部文化部分别于一九五七年、一九六〇年、一九六四年举办了 3 次全军美术作品展览。一九六一年、一九六二年、一九六四年分别举办了 3 次全军摄影作品展览。同时，还不断结合纪念重大节日举行专题或综合美展与影展。如：一九七五年为纪念长征胜利四十周年举办了“战士美术作品展览”（群众业余创作），一九七七年为纪念建军五十周年举办了全军美术展览和摄影展览，一九七九年举办了“自卫还击保卫边疆”美术作品和摄影作品展览，一九八〇举办了全军版画展览和舞台美术展览，一九八一年举办了全军书法篆刻作品展览，一九八七年为庆祝建军六十周年举办了美术和摄影作品展览。

军队的文学艺术评奖活动，除了各文艺刊物每年定期评奖，各种征文的专题评奖，历次会演、调演、展览单项评奖，参加全国性比赛的各艺术门类评奖活动之外，一九八二年总政治部设立了“中国人民解放军文艺奖”，授予各文学艺术门类中优秀的军事题材作品。首届“中国人民解放军文艺奖”于一九八三年七月颁奖，一九七七年至一九八二年发表的 43 件优秀作品获奖。第二届于一九八六年八月颁奖，一九八三年至一九八五年发表的 37 件优秀作品获奖。

#### （五）开展文艺评论，加强文艺思想理论建设。

健康的文艺评论是繁荣文艺创作的一个不可缺少的重要条件。从新中国成立到“文化大革命”以前的军队文艺评论，在坚持为提高部队战斗力服务、坚持生活是创作的源泉、坚持发扬革命英雄主义精神等方面，起了积极的引导作用。但是由于政治上的“左”倾观点和思想理论战线上教条主义倾向的影响，文艺评论上也存在着主观武断和简单粗暴的倾向，压制了一些好作品，甚至将文艺思想问题同政治立场问题简单地等同、混淆起来，造成了不好的后果。“文化大革命”期间，“四人帮”利用文艺批评打击、迫害革命干部和作家、艺术家，严重压抑和破坏了军队的文艺创作。粉碎“四人帮”以后，中共十一届三中全会的路线使文艺评论重新走上了正确的轨道。军队的文艺评论工作为批判“四人帮”推行的文化专制主义及其“阴谋文艺”的种种谬论以及抵制资产阶级自由化思潮，作了很大的努力，对部队文艺思想的拨乱反正，对创作的复兴和崛起起了先导作用。为了坚持正确方向，正确理解和贯彻中国共产党的文艺方针，总政治部文化部还多次召开研究军事题材文学艺术发展战略、创作思想、理论批评等方面的座谈会、研讨会，这对端正指

导思想，拓宽创作思路，提高艺术质量，发展健康、正常的文艺批评起了促进作用。

### 第三节 专业文艺团体

#### 一、专业文艺团体的建设与发展

新中国成立以后，为适应形势和任务的变化，军队文工团、队的工作从主要为战争服务转到主要为军队建设服务上来，全军文艺团体实施了统一组织领导，逐步减少数量，提高质量，向专业化方向发展。在此以前，各野战军、兵团、军（包括一些省军区）和各特种兵以及部分院校都有文工团，师（包括一些军分区）有文工队，许多团一级部队也有宣传队。据统计，全军共有专业文艺单位 300 多个，文工团、队员 6.4 万多人。从一九五一年全军文工团、队进行精简整编开始，几经变化，截至“文化大革命”前夕，全军共有文工团、队 60 多个，总人数为 6000 人。“文化大革命”开始后，文工团普遍受到冲击，有的被解散、撤销。一九六九年全军重新组建专业文艺团体，一律改称“宣传队”，编制员额定为 5580 人。一九七五年邓小平主持中央军委工作后，军队文艺团体进行了思想和组织整顿，恢复了文工团的名称，总员额为 6440 人。粉碎“四人帮”后，军队文艺团体全面复苏，并在专业化建设上有了新的发展。一九八五年中央军委提出人民解放军精简员额 100 万的任务后，军队文艺团体进行了调整、精简，到一九八七年，全军共有文工团 26 个，编制总人数为 1938 人。

军队文艺团体在专业化建设中，十分注意保持和发扬军队文艺工作战斗性、群众性的优良传统。一九五三年，总政治部明确要求全军各大单位要“建立以歌舞为主有专业分工的综合性的文工团”；军、师文工团、队要实现“一专多能”。按此要求，各大军区、军兵种普遍建立了专业歌舞团或以歌舞为主的综合性的文工团。为发展话剧艺术，还加强了总政治部和沈阳、南京、广州军区的话剧团。一九五八年全军文工团再次整编时，总政治部为合理安排艺术门类布局，要求每个军区、军种的文工团都要有话剧和歌舞专业，有条件的还可设歌剧、曲艺、杂技等专业，力求艺术形式的多样化。

总政治部文工团于一九五一年三月组建。它当时是一个综合性的文工团，一九五三年后在总团下设歌舞团、话剧团，一九五六年增设歌剧团。此外，在一九五五年以前还一度建立过评剧、京剧、越剧、曲艺杂技等团，但时间不长即移交给地方。三十多年中，总政治部文工团在专业化建设中，逐渐形成了自己的艺术风格，创作、演出了许多思想性、艺术性较高，富有时代精神和部队特点的音乐、舞蹈、戏剧节目，培养了一批优秀的创作和表演人才，成为在军内外都有较高声誉的艺术团体。一九八七年编制为 400 人。

文艺队伍的另一支重要力量是军乐团（队）。五十年代，人民解放军各总部和各大军区、军兵种和许多部队以及部分院校都有军乐团、队每逢“五一”劳动节、国庆节，各大军区的军乐队都集中到北京，与总部的军乐团共同组成千人联合军乐团，执行大典演奏任务。各军乐团、队在完成司礼任务之余，也经常下部队基层开展活动。一九五七年以前，全军军乐团队约有 1.5 万人，此后几经整编，人数逐渐减少，到一九六九年除中国人民解放军军乐团外，其他的军乐队全部撤销。中国人民解放军军乐团是中国唯一的大型军乐艺术团，成立于一九五二年七月，隶属总参谋部，一九六二年隶属总政治部。它主要担负司礼演奏任务，也为部队演出和辅导部队开展群众音乐活动，以鼓壮军威，活跃部队文化生活。一九八五年编制为 408 人。建团三十多年

来，培养了一批创作和演奏人才，创作了许多军乐作品，在军乐演奏艺术上获得了国内广大观众和国际友人的好评。

为了培养文艺团体的优良艺术品格和工作作风，在六十年代初，中央军委秘书长兼总参谋长罗瑞卿提出了“三严”的要求，即：严肃的态度，严密的组织，严格的要求。这个要求，对于各文工团的艺术创作、节目排练和演出组织都起了很大的推动作用。在各级领导的关怀和各文工团广大文艺工作者的努力下，军队文艺团体的专业化建设取得了显著成绩，涌现出不少既有较高专业水平，又各具特色的文艺团体，如总政治部歌舞团，北京军区战友歌舞团，沈阳军区前进歌舞团，南京军区前线话剧团，广州军区战士杂技团，空军政治部话剧团，海军政治部歌舞团，等等。

## 二、艺术人才的培养

一九五〇年总政治部召开的第一届全军宣传教育文化工作会议，针对文工团、队长长期处于战争环境，业务技术水平比较低的状况，提出注意发现与培养名作家、名演员的要求。一九五一年二月，总政治部在《关于全军文工团（队）领导与分工的通知》中，要求各大军区文工团成员向专业化发展。一九五三年召开的全军文工团长座谈会再次强调“在全军范围内培养人才刻不容缓”，要求各大军区文工团都要确定重点培养对象，在一定时间内把这些人培养成为具有较高思想和艺术水平的专业人才。根据上述要求，各文工团、队逐步建立了业务训练制度，发扬自力更生精神，自办学员队、培训班，以老带新，在艺术实践中培养后备力量和训练业务骨干。有些军区还开办了文训班、艺术学校等，为所属文艺单位培养人才。总政治部文化部从一九五三年到一九五六年分别举办了曲艺、舞蹈、声乐、小提琴、手风琴、指挥等训练班，为各文工团培训专业人才。总政治部每年还选送一些文工团的专业骨干到地方院校深造，并接收一定数量地方艺术院校的毕业生充实各文艺团体。各文工团也注意个别吸收一些有业务专长的人才。五十年代还先后吸收了一批有较深艺术造诣的艺术家参军到文工团工作。

军队各级政治机关和领导对培养艺术人才非常关心。总政治部主任罗荣桓在一九六一年召开的全军文化工作会议上指出：“要大力培养专业人才，红要带动专，要强调搞好专业。”这次会议制定的《总政治部对当前部队文化工作的指示》，强调了培养人才的重要性，提出要实行普遍培养和重点培养相结合的方针，对有特殊才能、有突出成就的人才给予重点培养、重点支持。总政治部副主任肖华在一九六三年召开的全军文化工作会议上又提出，文艺队伍既要培养提高老的骨干，更要注意培养新的接班人，“注意培养尖子。每个文工团，每行每业，都要有尖子拔出来。”为了系统、正规、有效地培养专业人才，经中央军委批准，一九六一年六月创建了解放军艺术学院，设戏剧、音乐、舞蹈3个系和进修班。至一九六九年十月该学院被撤销前，共招收5期学员，培养毕业生575名；进修班培训学员100名。一九七八年九月，经中央军委批准重建解放军艺术学院，设戏剧、音乐、美术（学制均四年）、舞蹈（学制六年，相当中专）等系和进修班。一九八三年撤消进修班，增设文学、文化工作系。从一九七九年到一九八七年，毕业生共345名；文化工作系与各大单位共同举办文化干部训练班9期，培训学员约1000余人。为培养军乐演奏人才，一九五二年中国人民解放军军乐团在上海开办了

军乐训练班。一九五五年由总参谋部调集军乐训练班的部分教职员成立了军乐学校，为全军军乐队培养了一批指挥和吹奏人才。一九五九年军乐学校撤销后，中国人民解放军军乐团于一九六一年成立学员队，陆续招收 10 批共 670 多名学员。一九八四年在军乐团学员队的基础上，建立了解放军艺术学院军乐系（中专班）。

中共十一届三中全会以后，随着正确的文艺方针、政策的深入贯彻，在改革开放的新形势下，各级领导和各文艺团体更加重视培养人才的工作，普遍从基础抓起，既注意提高艺术人员的业务技术，又注意提高他们的文化科学知识。为推动在职学习，一九八五年，全军文化艺术干部中等专业教育自学考试委员会以解放军艺术学院为主考院校，在全军专业文艺干部中进行了中专自学考试，有将近 2000 人获得中专毕业证书。全军 90% 以上的专业文艺干部达到了中专以上文化水平，从而改变了这支队伍的文化知识结构，也为进一步培养更多的年轻优秀艺术人才打下坚实的基础。

三十多年来，军队文艺团体人才辈出，涌现出一大批优秀的文学艺术家。在文学创作方面有刘白羽、魏巍、徐怀中、李瑛、胡石言、黎汝清、李英儒、李存葆、朱苏进、莫言等；在戏剧创作方面有宋之的、沈西蒙、胡可、陈其通、丁毅、白刃、阎肃、赵寰、丁一三、郑振环等；在音乐创作方面有时乐蒙、李伟、沈亚威、郑秋枫、生茂、唐诃、晓河、傅庚辰、晨耕、洪源、吕远、羊鸣、铁源、石祥、士心等；在舞蹈创作和表演方面有胡果刚、黄素嘉、白淑妹、左哈拉、门文元、蒋华轩、刘敏等；在电影编剧方面有史超、梁信、王愿坚、陆柱国、黄宗江等；在戏剧、影视表演方面有胡朋、田华、蓝马、林默予、梁玉儒、宫子丕、王心刚、王晓棠、叶少兰、李长春等；在声乐表演方面有马玉涛、寇家伦、徐有光、李双江、张越男、贾士骏、马国光、苏盛兰、张映哲、杨洪基、克里木、加米拉、彭丽媛等；器乐方面有张锐、胡天泉、张长城、张自强、胡坤等；在戏剧、电影导演和音乐指挥方面有丁里、刘佳、鲁威、王苹、李俊、严寄洲、胡德风、唐江、徐新等；在美术创作方面有高虹、何孔德、黄胄、关夫生、吕恩谊、董辰生、程允贤等；在摄影方面有高帆、柳成行、孟昭瑞等；在书法方面有舒同、魏传统、李铎等；在曲艺方面有高元钧、刘洪滨、刘学智、朱光斗、陈增智、常宝华、牛群等；在杂技方面有王俊武、卢慧萍、严志诚、陈晓文等。他们中有许多人在国内外的各种比赛中获得各种奖励，为国家和军队赢得了荣誉。

### 三、深入部队演出

面向连队，为兵服务是军队文艺工作的优良传统。文工团、队经常深入部队演出和辅导连队开展文化活动。一九五三年总政治部在《对文化艺术工作的指示》中规定，军区以上文工团每年应以二分之一的时间下部队演出和体验生活；军、师文工团、队则每年以三分之二的时间内下部队帮助工作及演出。一九六一年总政治部又在《关于文工团工作的几项规定》中明确规定，文工团每年六个月的演出时间，其中下部队演出和辅导连队文艺活动的时间不应少于 70%。

各文工团、队根据总政治部的指示，把深入前线，为作战部队服务放在工作的首要位置。每当军队有重大的作战行动，各文工团都奔赴前线为作战部队慰问演出和参加战勤工作。抗美援朝战争期间，中国人民志愿军总部文

工团和各部队的文工团、队，始终活跃在朝鲜战场上。他们冒着敌人的轰炸、扫射和炮击，在前线的山沟里、密林中、坑道内进行演出和开展小型多样的文娱活动，慰问部队，激励斗志，鼓舞士气。遇到战斗，便和战士们并肩作战，参加战勤工作。许多人在战场上冒着枪林弹雨，为前沿部队运送弹药、给养，押送战俘，抢救伤员，有的文工团员负了伤，甚至献出了宝贵的生命。在整个抗美援朝战争期间，总政治部文工团先后派歌舞、话剧、歌剧、京剧、越剧等团，随中国人民赴朝慰问团慰问朝鲜军民和中国人民志愿军。各大军区文工团也都到朝鲜战场进行过慰问演出。

在援助越南人民抗击帝国主义的斗争中，从一九六五年五月到一九六六年二月，解放军文艺工作者共组织了 25 支文化工作队，分 4 批随援越的铁道、工程和高炮部队入越，每队 13 至 15 人，配属团一级部队，从事创作、演出、辅导和战勤工作。

一九六二年东南沿海紧急战备时，全军各文工团、队按照总政治部的部署，立即行动，为紧急战备服务。总政治部话剧团等 5 个团、7 个队最先奔赴前线。在这次大规模军事行动中，各文工团都做到了行动战斗化，器材装备轻便化，可以独立行动，没有交通工具可以自背行装徒步行军。

一九七九年上半年，对越自卫还击完成预定作战任务后，总政治部派出 16 个文艺团体，随中央组织的慰问团到参战部队慰问演出。整个慰问期间，共演出 646 场（其中大型的 514 场），观众 149 万多人次。一九八三年以后，许多文工团不断到云南、广西边境参战部队进行慰问和演出。济南军区歌舞团在一年多时间里，先后 7 次派出文艺小分队到老山战场的各个阵地慰问演出。北京军区文工团一年内组织了 3 批演出队，正式列入参战部队序列，在前线进行轮战值班演出。前两批在前线共七个月，演出 100 多场。兰州军区文工团等也多次到前线为作战部队演出。

三十多年中，解放军文工团员的足迹遍布全国各地。从沿海诸岛到帕米尔高原，从喜马拉雅山麓到黑龙江畔，从内蒙古大草原到海南岛、西沙群岛。他们把节目送到基层部队，送到边防哨所和守桥、筑路部队，送到海军舰艇、空军场站，送到炮兵阵地、坦克车场，送到国防科研基地、导弹部队发射场。海军歌舞团从建团到一九八七年的三十多年中，下部队累计行程 36 万余公里。演出 6000 多场，观众达 2200 余万人次。一九五八年该团在慰问炮击金门部队的演出中，获东海前线指挥部授予的“钢铁的文艺战士”锦旗，并荣立集体三等功。成都军区歌舞团一九七一年以后平均每两年就组织一次赴西藏边防部队的慰问演出。一九八二年该团进藏时，许多团员忍受着强烈的高山反应，到达当天就开始演出，有的演员晕倒在后台，经输氧抢救后又继续上场。第二炮兵文工团从一九七四年到一九八六年下部队 38 次，为长期驻守深山峡谷、高原密林、沙漠戈壁等环境艰苦、气候恶劣地区的部队指战员演出，行程累计 12 万余公里，共演出 1200 余场，观众达 166 万余人次。广州军区杂技团一个由 3 人组成的“为兵服务一团火”演出组，从一九八二年春节到一九八七年三月，凭着“一张嘴巴两块板，一个提包两条腿”，行经 10 个省、自治区的 219 个县、市，行程 3 万余公里，为驻守在 20 多座大山深处的 380 多个通讯哨所和零散小分队演出 1007 场。战士们称赞他们是“战士的贴心人”，夸他们的这种演出方式是“为基层服务的好形式”。此外，在六、七十年代，广州军区曾组织过海上文化工作队；北京、兰州、沈阳、昆明军区曾组织过高原文化工作队和边疆文化服务队。他们深入海边防部队演出，

开展为干部战士照相、修理等服务工作，深受战士们的欢迎。从五十年代到八十年代，尽管文艺单位有许多变化，人员不断更新，但经常深入部队巡回演出的优良传统始终保持下来。

文艺工作者们通过下部队演出，特别是为前线部队和驻地环境条件艰苦的部队演出，自身也受到了极大的教育。广大指战员那种不怕艰苦、不怕牺牲、无私无畏、勇于奉献的崇高精神，使文艺工作者的思想得到了升华，心灵得到了净化，认识到只有全心全意为部队服务，才能真正看到文工团存在的价值，实现自己存在的价值；只有到部队这个大舞台上，才能更好地使艺术的生命发出光和热。实践证明，部队需要文工团，文工团也离不开部队。

在为部队演出的同时，文工团、队还大力辅导部队的业余文艺活动。他们举办各种培训班，为部队培训文艺骨干；指导部队业余演出队、组的活动，协助建立基层群众文化活动组织等等，推动了基层群众业余文化活动的普及与提高。一九五一年，西南军区派出由 110 人组成的 12 个“文化普及工作组”深入部队，协助开展基层文化活动。一年中，他们为连队培养文艺骨干约 3000 多人，帮助建立健全了 61 个连队俱乐部，以营、团为单位开办各种文艺骨干训练班 80 多个，培养歌咏、舞蹈、说唱、器乐、美术等各种骨干 4211 人。据南京军区一九六三年统计，一年中，军区歌舞、话剧、歌剧 3 个团和曲艺杂技队，以及上海警备区、舟嵊要塞区两个文工团，总共为部队培训各类文艺骨干 2.7 万多人，辅导战士业余演出队 12 个，为演出队加工排练节目 79 个。进入八十年代后，随着部队物质条件、指战员文化水平等各方面的变化，在辅导连队文化活动的内容和方式上都有了新的发展。

#### 四、国际文化交往

在外事活动和国际文化交往中，军队文工团、军乐团也担负着重要的任务。各国的国家元首、政府首脑、军队的高级领导人来华访问时，军队文工团经常参加招待外宾的文艺演出。特别是军乐团，担负着迎送司礼和宴会伴奏的任务。他们的成功演奏，经常受到外宾们的赞扬。一九七二年二月在欢迎美国总统尼克松的宴会上，军乐团演奏了《美丽的阿美利加》等美国乐曲，尼克松总统在祝酒时赞扬说：“我在国外很少听到演奏得这么好的美国音乐。”

新中国成立三十多年来，军队曾派出许多文艺团体出国访问演出。其中有些是代表军队的，更多的是由国家派出的。据统计，从一九五四年到一九八七年，部队文艺团体出访 50 余次，遍及世界各大洲的 50 多个国家和地区。其中规模最大、时间最长的一次，是一九五四年七月至一九五五年一月总政治部歌舞团以“中国人民解放军歌舞团”的名义访问苏联和捷克斯洛伐克、罗马尼亚、波兰等国。半年之内，在这 4 个国家的 55 个较大城市演出 162 场，获得巨大的成功。捷克斯洛伐克政府授予歌舞团“尤利乌斯·伏契克”奖章；波兰政府授予歌舞团一级十字勋章；罗马尼亚大国民议会授予歌舞团一级红星勋章。中共十一届三中全会以后，随着国际交往活动的增加，军队文艺团体派往国外或参加出访的活动也增多了。一九八三年，以南京军区前线歌舞团为主组成的“中国人民解放军歌舞团”访问了朝鲜民主主义共和国，二十九天演出 24 场。金日成接见了歌舞团全体人员，并给予热情鼓励和高度评价。一九八六年，空军歌舞团应美国空军邀请访问了美国，这是新中国成

立以来第一个正式访问美国的军队文工团。这些活动增进了国际友谊，介绍了社会主义中国灿烂的文化艺术和中国人民解放军现代化、正规化建设所取得的成就。

## 第四节 群众性文化活动

军队中的群众性文化活动是人民解放军文化工作的重要组成部分。中央军委和总政治部对开展部队群众性文化活动不断提出新的要求，采取了许多措施。一九五〇年总政治部召开的第一次全军宣传教育文化工作会议，号召各部队大力开展群众性的文化、体育活动。一九五一年，总政治部在《关于开展连队文化娱乐活动的决定》中又指出：“建设现代化的国防军，搞好连队娱乐，是必不可少的部分。”一九五二年，总政治部在全军文化部长会议上要求各级文化部门、文体单位必须“把文化工作的重点放到连队”。一九五三年，总政治部在《对文化艺术工作的指示》中进一步强调：全军要“更深入更普遍地发展和建设连队战斗性、群众性的文化艺术工作”。此后，在中国人民解放军政治工作条例和总政治部的工作指示中，对军队群众性文化活动都有明确的规定和要求。

### 一、连队俱乐部

一九五三年，总政治部颁布了《中国人民解放军连队俱乐部工作条例(草案)》(以下简称《条例》)和《中国人民解放军团俱乐部工作细则(草案)》(以下简称《细则》)，要求全军普遍建立连队俱乐部和团俱乐部。《条例》规定：“连队俱乐部是全体军人课外学习和课外活动的组织者和指导者，是全连军人的业余学校。”它的基本任务是：“围绕中心工作，以课外活动的方式，有计划地发动和组织各种群众性的军事、政治、文化娱乐及体育、卫生活动，辅助正课教育，培植全连军人爱国主义、国际主义和革命英雄主义、革命乐观主义的精神，提高全连军人的军事科学水平和政治文化教养，增强全连人员的体质，养成团结、紧张、严肃、活泼的作风，以适应现代化正规化建军的需要。”《细则》规定：“团俱乐部和宣教、组织、保卫工作一样，是政治处的重要组成部分，它在团政治处主任的直接领导及上级文化部门业务指导下，配合宣教、军训、作战部门，面向连队，进行课外教育、文化体育活动与生活指导工作。”连队俱乐部、团俱乐部的建立及《条例》、《细则》的颁布，是部队群众性文化活动组织走向正规化、制度化的标志。

一九五九年林彪主持中央军委工作后，取消了连队俱乐部组织，只在革命军人委员会内设立文化娱乐组、墙报组。一九八三年，总政治部在经过修改的《中国人民解放军政治工作条例(试行本)》中重新规定，在连队革命军人委员会中设立俱乐部，下设学习、墙报、文艺、图书、体育等小组。这一规定，基本上恢复了连队俱乐部本来的性质和任务。

开展群众性文化活动以连队为主，同时兼顾机关、院校。五十年代初期，全军普遍建立基层俱乐部的同时，师以上政治机关和院校也陆续建立了军人俱乐部或军官之家。这些俱乐部或军官之家在促进现代化、正规化革命军队建设和辅导部队政治，军事、科学文化的学习，以及繁荣部队文化、体育事业等方面，都发挥了积极作用。“文化大革命”中，各级俱乐部组织遭到了不同程度的破坏，导致了部队文化生活的贫乏。粉碎“四人帮”后，各级俱乐部经过调整、重建，又逐步活跃起来。

一九七九年以后，为适应新时期军队任务的变化和当代军人的需要，许多部队在基层俱乐部活动的基础上，兴办了“文化活动中心”或“战士之家”。

这两种形式最早分别出现在成都军区第 111 团和南京军区第 532 团。它们的共同特点是：发动群众，因地制宜，建起优美的室内外文化活动现场；依据自愿原则，成立若干业余文化组织；自力更生，多方集资，购置和自制文化器材；活动内容丰富多彩，形式新颖多样，寓教育于娱乐之中，学知识于正课之外。总政治部文化部于一九八一年十月召开现场会，总结推广了这些经验。同年十二月，总政治部向全军转发了文化部《关于文化活动中中心现场会情况报告》，更加引起了全军各部队的重视。

“文化活动中中心”的建立，表明群众性文化活动发展到了一个新的阶段，部队文化生活得到了很大改善。但是，怎样使它同连队基层俱乐部活动更好地结合起来还是个新的课题。在这方面，南京军区某军提供了很好的经验。他们把“文化活动中中心”和俱乐部的建设结合起来，从一九八二年初开始，由团统一制定连队俱乐部建设规划，各连分别实施，团给予资助，较好地解决了俱乐部活动的场地、设施、经费、器材等问题。各连队还发动干部战士发挥创造精神，因陋就简，就地取材，制做了大量器材。由于团和连队共同协力，很快办起了各具特色的基层俱乐部，普遍做到有固定专用的活动场所，有多种活动器材，有各种群众性的活动组织，各组织有经常性的活动和时间保证，操课之余和节假日，干部战士在俱乐部组织下开展多彩多姿的活动，连队生气勃勃，改变了过去军营生活“紧张严肃有余，轻松活泼不足”的现象。大家称赞俱乐部是“娱乐身心的场所，增长知识的课堂，学习技术的中心，美化心灵的园地”。

总政治部于一九八二年发出了关于推广某军普遍办好连队俱乐部经验的通知，要求全军各部队参照这个军的做法从实际出发办好基层俱乐部。一九八六年，总政治部文化部又在某军 2 团召开全军基层文化工作座谈会，倡导各部队建设好以弘扬社会主义精神文明为中心内容的综合性、多功能的基层俱乐部。一九八六年，据北京、济南、沈阳、广州军区和总后勤部的统计，在被调查的 700 个建制团和 13360 个建制连中，有较完善的设备，能经常开展活动的团占 59.4%，连占 85%。这表明，一个由连队俱乐部组成的基层文化工作网已初步形成。

## 二、群众性的文化活动

随着军队建设的发展，部队基层经常的、普遍的活动形式主要有如下几个方面：

（一）读书活动。图书是广大指战员的良师益友。自一九五二年到一九五四年，全军团以上单位陆续建立了图书馆，藏书量少则几千册，多则上万册。大多数连队也建有图书室，藏书少者二三百册，多者千余册。许多部队结合各个时期的任务和官兵的思想情况，有针对性地推荐书目，组织阅读。还采用“报告会”、“朗读会”、“演讲会”等形式，提高读书的兴趣和效果。那些反映革命战争、反映社会主义建设、歌颂共产主义道德风尚的优秀文艺作品，为指战员提供了丰富的精神营养。

“文化大革命”中，部队的绝大部分书籍被封存或销毁，连队长期缺少图书。一九六九年全军文化工作会议重新提出加强部队基层图书工作。一九八一年总政治部文化部向全军推荐了 30 部以军事题材为主的优秀文学书籍。为了交流图书工作经验，总政治部文化部于一九八三年召开了部队基层

图书工作会议，对基层图书馆（室）的建设提出具体要求，并开列了图书馆（室）应具备的 300 册图书目录，丰富了部队基层图书馆（室）的藏书。同年八月，总政治部宣传部、文化部联合发出《关于加强部队基层图书馆（室）建设的意见》，强调“办好图书馆、室，开展读书活动，是直接关系新形势下部队建设的一件大事”，要求各级领导和业务部门必须重视这一工作。

读书活动对培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的军人起了很好的作用。如通过读书活动，开展“祖国在我心中”、“我为祖国多奉献”的讲座，提高了干部战士的思想和知识水平；组织战士与地方青年共同举办关于“人生”、“理想”的讲演，端正了服役态度，等等。各部队还充分利用各级俱乐部的图书资料和场地设施，举办写作、书画、摄影、电工等各类专业学习班（组），开发干部战士的智力，既陶冶了干部战士的思想情操，又培养了一批具有一定文化技术知识的人才。通过开展这些有意义的文化活动，使部队呈现出一派朝气蓬勃、好学上进的新气象。这不仅推动了军队建设，而且为干部战士转业、退伍到地方后投身四化建设贡献力量创造了有利的条件。

（二）歌咏活动。歌声反映一个部队的精神面貌。歌咏活动历来为部队各级领导所重视，开展得也最普遍。许多部队做到“五前一路”（上课前、开饭前、开会前、晚点名前、看电影前和行军路上）有歌声。不少连队能唱百首以上歌曲，既会唱鼓士气、壮军威的队列歌曲，也会唱健康优美的抒情歌曲。许多部队特别是有荣誉称号的部队，还创作了“团歌”、“连歌”，这些歌曲成了本部队进行光荣传统教育的“有声教材”。

不断推荐适合部队学唱的优秀歌曲，是部队各级政治机关一项经常性的工作。总政治部从一九五五年到一九八七年先后 10 次向全军推荐了《国歌》、《国际歌》、《中国人民解放军进行曲》、《三大纪律八项注意》、《游击队之歌》、《没有共产党就没有新中国》、《歌唱祖国》、《人民军队忠于党》、《我是一个兵》等 97 首优秀歌曲。各大军区、军兵种也经常向所属部队推荐歌曲，并派人到部队基层教唱或帮助培训教歌骨干，还将灌制的唱片、录制的磁带发给部队。各部队经常组织歌咏比赛，部队的领导人与干部战士一起同学歌，同赛歌。

许多老红军、老干部带头参加唱歌，给部队以巨大鼓舞。一九五九年第二届全军文艺会演中出现的“将军业余合唱团”，是当时中国歌坛上的一个壮举。这个合唱团是以高等军事学院、政治学院的将军为主组成的，开始时只有 87 人，后来根据周恩来再扩大些，把各大军区的负责人请来参加的指示，扩大到 120 人。同年六月二十一日，将军合唱团在台上高唱《在太行山上》时，周恩来在台下也跟着唱起来，全场掌声雷鸣。一曲终了，周恩来站起来向合唱团指挥李志民上将要求说：“再来一个！”将军们又唱了一首为毛泽东诗词《长征》谱写的歌曲。这些身经百战的将军登台引吭高歌，在军内外激起热烈反响。著名诗人肖三赋诗赞道：“身经百战的百位将军，三十多年厮杀疆场，亲手取得革命胜利，亲手写下交响乐章。当年指挥雄师百万，今日登台纵情歌唱。我们的将军能武能文，是人民的将领，是人民的歌手，是大写的诗人。将军却唱道：‘我是一个兵’！”

（三）业余演出活动。多种多样的业余文艺演唱，是部队基层干部战士经常进行的一项喜闻乐见的活动。许多连队每月开一次晚会，晚会开得生动活泼，既有业余演唱组演出的节目，也有各班排和连队干部演出的节目；有

学演兄弟单位的优秀节目，也有自己创作的节目。晚会的艺术形式随着时代的前进，也在不断发展。五十年代常见的是快板、民歌、杂耍等。六、七十年代增加了讲故事、诗朗诵、乐器演奏，小话剧的创作和演出尤为活跃。进入八十年代，不少晚会在艺术形式上逐渐向高层次发展，常见的有小话剧、小歌剧、诗表演、吉他弹唱、电子琴和铜管乐演奏等。连队演唱组是晚会的主力。他们当中不少人是文艺方面的多面手，编、导、演，吹、拉、弹、唱，样样都行。许多连队采取各种措施加强演唱组的建设，使它成为业余文化活动中的一支活跃的骨干力量。

团以上单位的战士业余演出队，被称为部队业余文艺活动中的“轻骑兵”，是新中国成立之后，在部队兴起的一种业余文艺演出的新的组织形式。它始于中南军区第135师。一九五三年初，这个师的战士演出队奉调到北京为全军文化工作会议演出。他们的演出轻便易行，不受场地限制；大部分节目是自编的，题材内容广泛，形式新颖活泼，富有浓郁的部队生活气息；演出作风认真、朴实，受到与会人员的一致好评。朱德等中共中央、中央军委领导人看后非常高兴，亲切地接见了演出队的代表。随后，这支演出队到全军（除西南军区外）巡回演出，引起强烈反响，给各部队起了示范作用。在这个演出队的推动下，全军战士演出队如雨后春笋，纷纷出现。到一九五九年，全军已有1000多个具有一定水平的业余演出队。国家三年经济困难时期，战士业余演出队的活动曾一度沉寂。但从一九六二年起，随着部队物质生活的改善，战士演出队又开始活跃起来。一九六五年，全军业余演出队有717个。这时的演出队，一是多数建立在团一级，而不是像过去多数建立在师、军两级，这样既便于活动，又不脱离连队；二是成员有了变化，除干部战士外，还有军官家属参加；三是连队普遍有了演唱组，为演出队选调演员和节目提供了更厚实的基础；四是坚持业余的原则，做到“组织不散，人员轮换，时而集中，时而分散，集中起来搞演出，分散回连当骨干”。迅速反映部队现实生活是战士演唱组、演出队的显著特点。常常是早晨发生的事，晚上就编、演出来。

为推动业余演出、业余创作的发展，总政治部于一九六五年、一九八一年、一九八四年和一九八七年先后4次举行全军业余文艺调演，节目题材广泛新颖，格调高雅健康，生动地反映了部队火热的现实生活，讴歌了指战员献身国防、建设四化的精神面貌。战士业余演出队活动深深植根于部队业余文艺活动的沃土之中，不仅丰富了部队业余文化生活，也带动了部队业余创作，还培养了不少文艺人才和文化工作干部，具有旺盛的生命力。战士业余军乐演奏活动也日趋活跃。总参谋部、国防大学成立了女子业余军乐团；广州军区某集团军、成都军区云南守备第2师、兰州军区守备第8团、海军直属部队等，都成立了战士业余军乐队。一九八七年，广州军区应第六届全国运动会的邀请，调集10支战士业余军乐队组成联合军乐团，为大会开幕式、闭幕式演奏。这些群众文化活动组织尽管还比较稚嫩，但受到了部队领导机关、领导干部和战士们们的热情关注。

为了适应群众性文化生活的需要，各部队注意逐步改善文化器材的供应状况。一九八一年以后，总部每年用于购置配发给部队的文化器材费达700余万元。为多渠道解决文化事业费用，一九八一年中央军委1号文件规定，部队的生产收益要真正用于改善部队特别是基层单位的物质文化生活。一九八三年，总政治部宣传部、文化部、总后勤部财务部联合发出通知，进一

步规定生产收益的开支可用于购置、维修文化、体育器材和购买图书。一九八三年以后，总政治部还给海边防部队基层单位配发了彩色电视机、收录机、录放像机等现代音像器材。各大军区、军兵种和国防科工委以及许多军、师、团都从所掌握的经费和生产收益中拿出一部分，为所属部队购置现代化文化器材和影视设备，大大丰富和改善了部队的文化生活。

群众文化活动的内容和形式除上述几项主要的外，还有业余文艺评论、书法绘画、游艺游戏、墙报黑板报、参观游览、美化生活环境、棋类、桥牌等等。

（四）战时文化活动。战时群众性文化活动是提高指战员战斗意志，焕发革命乐观主义精神，增添阵地生活情趣的重要手段。在对越自卫还击作战中，驻守在广西、云南前线的指战员们，在弹痕累累的战壕里，在潮湿阴暗的猫耳洞中，利用战斗间隙，或写或画，或雕或塑，或唱或演，用弹片、碎石制作假山、盆景，在猫耳洞外栽上各种花草，用石子在洞壁上镶嵌对联，用青苔制作装饰画和标语，用弹壳制成拐杖、烛台，用各色酒瓶的碎片制成玻璃贴画，用废药管制成花篮，表达对祖国的热爱和对美的追求。有一个距越军阵地几十米的猫耳洞，虽然阴暗潮湿，狭窄得仅能容身，但坚守在那里的3名战士用照明蜡烛日积月累流淌成形的蜡油，加工修琢成为蜡雕，似雪山，又似飞瀑，被题名为“生命之光”。干部战士还用弹壳制成了形态各异的奖杯——“老山杯”，鼓励开展阵地文艺体育活动。此外，前线指战员们还经常开展创作和朗诵诗歌、知识和智力竞赛、唱歌弹琴、小型文艺演出、对对联、讲故事等活动，猫耳洞里充满了欢声笑语。一些摄影爱好者在阵地上为战友们拍阵地照，为突击队队员们拍出击英姿，在战斗中抢拍现场镜头，不但给战友们以鼓舞，并且留下了许多珍贵的历史资料。

### 三、影视活动

新中国成立后，电影和电视在部队中逐渐得以普及。一九五五年，总政治部和各大军区政治部开始成立电影发行、放映管理机构。次年，总部拨出专项经费购置电影放映设备和影片拷贝。到一九五五年，全军建制师和建制团都建立了电影放映队（组）。六、七十年代初，部队电影队、组有较大的发展，到一九八三年，全军已有35毫米机电影放映组6358个，16毫米机电影放映组2409个，8.75毫米机电影放映组876个。电视机在六十年代只有少数机关和院校有，从一九七八年开始，总政治部陆续为边海防一线连队、守备部队和集团军连队配发了彩色电视机，各大单位采取上级配发和自费购置相结合的办法，到一九八五年，全军连队基本上都有了黑白或彩色电视机。

为使部队特别是基层干部战士能够看到、看好电影，各级领导和业务部门以及各电影队（组）采取了一系列措施。主要有：在影片发行上，坚持面向连队、面向基层的原则；实行“划区放映”、“分类传片”的办法，提高影片的周转率、使用率；驻地极分散、交通很不方便的部队，由总部补助经费，到当地电影院购票看电影，请地方电影队包映，或配发小型电影放映机，由部队自己放映。这样，基本上满足了部队看电影的需求。五十年代，多数部队每月可看到2至3次电影；六、七十年代，多数部队每月可看到3至4次电影；进入八十年代后，多数部队每月可看到5至6次电影。

随着国家电视事业的发展，多数连队可以收看到中央台和地方台的电视

节目，每天都看电视新闻，每周看两三次文艺、体育节目。一九八六年后，总政治部文化部给 5000 多个边海防及分散执勤的连队、分队陆续配发了录放像机，采取以视代影的办法，逐步淘汰了 16 毫米机和 8.75 毫米机，每年购买和复制 300 多个影视节目、20000 多盘录像带下发，较好地解决了边海防、驻地分散的基层单位看电影难的问题。一个以电影放映、有线电视系统和基层放像点三结合的影视放映网逐渐形成。

为部队服务的影视工作队伍也逐步发展壮大起来，形成了一个覆盖全军的、影视结合的发行、放映、维修网络。为培养这支队伍，总政治部多次举办电影、电视技术训练班，培训了大批电影电视放映、设备维修骨干和师资；一九八七年又在西安政治学院设立了影视技术干部专修班，培养具有大专文化程度的人员。各军区、军兵种以及军、师也不断举办电影队（组）长和放映员培训班。从一九八一年到一九八七年，各级共举办电影放映员培训班 2040 期，培训学员 47981 人，举办影视技术骨干培训班 105 期，培训学员 4008 人，也为地方输送了一大批专业技术人才。不少单位还与日常放映工作结合，开展岗位练兵活动，以提高放映人员的技术水平。成千上万放映人员不论刮风下雨，酷暑严寒，千方百计地把电影、电视送到前线，送到边防、海岛、高山、哨卡。有的队（组）每年跑一万多里路程，完成放映任务。不少队（组）在交通工具困难的情况下，推小车，赶马车，甚至肩挑背驮放映设备，深入部队服务。每年全军都有上百个电影队（组）、上千名放映人员立功受奖。总政治部于一九八二年专门召开了全军先进电影队（组）、优秀放映员表彰大会，有 99 个先进集体、36 名放映人员受到表彰。

许多电影队（组）在为部队放映电影的同时，还兼管广播、图书、俱乐部活动、有线电视播映等多方面的工作。为配合部队的政治教育和各项中心工作，他们经常放映幻灯片、录像片，举办摄影美术展览，教唱歌曲。还代售书刊、信纸，为战士照相，修理钢笔、手电筒、电视机、收录机，以及培训电器修理人员等等。广大干部战士称赞他们“既是电影放映员，又是文艺宣传员和后勤服务员”，是“欢乐的使者”。

## 第五节 体育运动

### 一、体育运动的蓬勃发展

新中国成立后，全军的体育工作进入了有领导、有计划、有组织的蓬勃发展的新时期。一九五一年，总政治部召开全军宣传教育文化工作会议，决定“大力加强部队体育活动”。一九五二年八月在北京举行了首届全军运动会，毛泽东、朱德亲临检阅。朱德在开幕词中强调：“为加速部队建设及提高军事技术，还需要普遍发展军事体育活动，以锻炼坚强的体力，为战斗和国防建设服务。”总政治部在汇报第一届全军运动会情况的专题报告中提出：“为增强指战员的体质，提高部队战斗力，今后我军应当更广泛地普遍地开展群众性的体育运动，将锻炼指战员的体质，作为我军训练工作的重要任务之一。”这一报告经中共中央军委批准，成为指导军队体育工作的一个重要文件。

人民解放军逐步建立起了日趋完善的体育机构和制度。一九五一年总政治部决定各级文化部门负责领导部队体育活动。一九五五年训练总监部设立了管理全军体育训练和体育工作队的体育局。后来有些机构虽有所改变，但总的格局是：军队的体育工作由总参谋部军训部和总政治部文化部负责组织领导，它们分管部队的军事体育训练和群众性体育活动。总部和各大军区、军兵种建立了体育运动队。连队和基层单位普遍建立了体育锻炼小组和体育代表队。为了进一步加强对部队体育工作的统一领导，协调各有关部门的关系，建立了全军及团以上各级部队的体育指导委员会。

人民解放军在体育方面的各项制度也在逐步建立起来。在执行中华人民共和国体育运动委员会颁发的等级教练员、等级裁判员、等级运动员、《体育锻炼标准》、竞赛和奖励等制度的同时，军队内部还执行以下制度：每天1小时体育训练制度；《军人体育锻炼标准》制度，即在年度训练终了时，按照规定标准对部队、院校实施达标考核；竞赛制度，规定团、师、军、大军区和全军各级相衔接的体育竞赛规模和方式。

为培养体育干部，一九五二年在解放军军事师范学校设立了体育系，在此基础上又于一九五三年成立了中国人民解放军军事体育学校，一九六一年改名为中国人民解放军体育学院，至“文化大革命”前，毕业生达9300多人。一九六九年该学院被撤销，一九七三年经中央军委批准又重新恢复。从一九七三年到一九八五年，该学院为全军培养和输送了6000多名体育骨干。从一九七五年到一九七八年间，体育学院还派出教学小组到部队协助培养体育骨干1.1万多人。

### 二、群众性体育活动

人民解放军各级领导和政治机关十分重视开展群众性的体育活动。一九五一年总政治部发出开展部队群众性文艺、体育活动的号召，各军区、军兵种迅即采取各种措施，大力开展群众性体育活动。全军各院校配备了专职体育教员，并把体育列为正课；各部队的体育竞赛活动也开展得相当活跃，有些团级单位每年至少举行一次运动会，连队利用节假日和业余时间广泛开展各种体育竞赛，多数连队有篮球场和篮球队，有的还有足球、排球、田径等

代表队。许多领导干部，包括一些身经百战的老将军，也非常关心并和广大指战员一起参加体育活动。西南军区司令员贺龙经常到运动场鼓励参加活动的干部战士。一九五三年华东军区组织部分团以上干部进行篮球比赛时，司令员陈毅到场讲话并和参谋长张爱萍一起进行了网球表演赛。五十年代末六十年代初，有些大单位组织了将军篮球队。许世友、王平上将参加的南京军区将军篮球队与当地农民篮球队举行的比赛，一时传为体坛佳话。

一九五三年开始在部队试行《准备劳动与卫国体育制度》，并逐步推广到全军。据一九五六年统计，全军有30万人参加劳卫制测验，其中14万人获得一级或二级证章。进入六十年代后，部队改为执行《青少年锻炼标准》；一九七五年又改行《国家体育锻炼标准》。

一九五二年“八一”建军节在北京举行的第一届全军体育运动会，集中展示了新中国建立初期人民解放军广泛深入开展体育活动的盛况。参加运动会的有中国人民解放军军事学院，西北、西南、华东、中南、东北、华北6个大军区，海军、空军、装甲部队、公安部队、总后勤部、军委直属队等13个大单位以及中国人民志愿军代表团，男女运动员共1800余人。运动员中不仅有战士和基层干部，而且有师以上高级干部和著名的战斗英雄、模范人物。比赛项目有通过障碍物、射击、武装越野、田径、体操、球类等44项。其中有2人、4个队创6项全国最高纪录。一九五九年五月六日至十六日，在北京举行了第二届全军体育运动会。全军16个体育代表团、7290名运动员参加。比赛项目有射击、武装泅渡、田径、游泳、球类、棋类等43项。其中有44人次、两个队打破了两项世界纪录和超过了16项世界最好成绩，另有101人次、6个队打破50项全国纪录。

“文化大革命”期间，军队体育工作遭受严重削弱。一九七一年粉碎林彪反革命集团后，中央军委和总参谋部、总政治部多次发出指示，要求加强体育训练。一九七五年总参谋部、总政治部联合发出通知，在全军实行《国家体育锻炼标准》。这一年五月十一日至二十五日，在北京举行了第三届全军体育运动会。全军20个体育代表团、4901名运动员、61个基层体育活动先进单位的代表参加。比赛项目有军用枪射击、刺杀、投弹、越障碍、建制班武装越野、摩托车、田径、游泳、球类、举重等18个项目。有1人1项超过世界纪录，1人1项平世界纪录，19人、1个队25次打破9项全国纪录，104人、7个队207次打破46项全军纪录。一九七七年，经中央军委批准，颁发了《〈国家体育锻炼标准条例〉的规定》，军队的体育运动得到全面恢复。一九七八年五月，三总部联合发出“关于恢复各级体育指导委员会通知”，各级体育指导委员会得以恢复。

中国共产党十一届三中全会后，军队体育活动开展得更经常、更广泛，并向多层次、高质量方向发展。一九七九年五月十三日至二十五日第四届全军体育运动会在北京举行。18个体育代表团、3000余名运动员、78个基层体育活动先进单位的代表参加。比赛项目有射击、越障碍、武装越野、球类、田径、游泳、举重等10项。有1人1项超过世界纪录，2人2项平世界纪录，9人、2个队16次打破9项全国纪录，65人、4个队110次打破37项全军纪录。这次大会有力地推动了群众性体育活动的蓬勃开展。从一九七九年到一九八七年，全军累计达到《体育锻炼标准》要求的约有241万余人次。沈阳军区第47师开展了“体育锻炼标准师”的活动，一九八五年全师及格人数占总人数的77.9%，占适龄人员总数的89.2%。一九七八年以后，经常举行全

军性的长跑比赛，有的年度有 100 多万人参加。广州军区某军塔山英雄团从团长、政治委员到每个战士，全部参加了一九八一年的长跑比赛。从一九七九年到一九八七年，全军性的单项体育比赛举行了 97 次，大约有 3.9 万余人参加了竞赛。北京军区通信团每年都举行一次运动会。成都军区第 122 团在一九八五年至一九八六年间，与地方联合举行体育竞赛活动 5 次。国防科工委的《远望一号》航天测量船，在 6 次赴太平洋执行任务中，举办过 6 次海上运动会，比赛项目有 11 项。空军地空导弹第 27 营根据战士喜爱健美的愿望，组织了健美队。他们开展的体育项目有 20 多个，还增加了围棋、桥牌等活动。群众性体育活动已成为增强广大干部战士的体质，活跃部队的生活，加强军队的精神文明建设，培养指战员勇敢坚韧精神的有效手段。

### 三、军事体育训练

朱德曾明确指出：“打仗是格斗，是角力，所以体力锻炼很重要。”一九五三年，中央军委规定把体育列为中国人民解放军正规化训练的基本课目之一。一九五四年，国防部颁发了体育教令，组织编写了参考教材，摄制了刺杀、器械体操、田径运动、足球和早操等体育训练影片。一九五五年训练总监部设立体育局以后，统一颁发了《体育训练大纲》、《体育工作指南》、《干部战士年度体育训练规划》，以及有关竞赛、考核等制度的指导性文件。

中央军委领导人和总部机关对军事体育训练十分重视。一九五七年，叶剑英在军事院校会议上提出了著名的“红、专、健”的要求。一九七二年他接见部队体育代表团领导人时，对恢复部队体育工作又作了重要指示，深刻阐明了部队开展体育活动与打仗的关系。

不少部队在体育运动与军事训练怎样互相结合上进行了有益的探索。曾两次被国家体育运动委员会和总政治部评为开展群众性体育活动先进单位的广州军区第 368 团 2 连，针对在山岳丛林中训练爬、登、攀、跃等战术动作的需要，组织干部战士开展跳高、跳远、爬绳、爬杆、登山等活动，取得很好的成绩，提高了指战员的军事素质。一九七九年这个连在对越自卫还击作战中取得显著战绩，被广州军区授予“八姑岭英雄连”的荣誉称号。昆明军区第 126 团先后 13 次武装泅渡金沙江，22 次泅渡澜沧江，14 次泅渡滇池及省内其他主要江河，参加活动者共达 8.6 万多人次，从未损失一人一马，一枪一弹。

体育活动和军事体育训练的开展，明显地提高了部队的战斗力。在对越自卫还击作战中，参战的 7 个体育先进连队有 4 个连队立一等功，两个连队立三等功。某团 2 连参战的立功人员中体育骨干占 68%，另一个连队的 22 名体育骨干在参战中全部立了功。全军著名的体育先进单位济南军区第 412 团，一九八五年赴老山前线执行防御作战任务，在山洞、山窝、山的反斜面开辟体育场地，利用作战间隙进行体育活动，锻炼了身体，提高了技能，活跃了生活，培养了勇敢坚韧精神，坚守阵地一年多，出色地完成了任务。

### 四、人才辈出勇攀高峰

建立高水平的体育代表队。从一九五一年开始，人民解放军逐步成立了以“八一”命名的各个项目的全军代表队。其任务是为国家和军队培养优秀体育人才；对部队进行示范辅导，推动群众性体育活动的开展；代表军队参加国内外比赛和国际体育交往活动。军队运动员继承和发扬人民军队的光荣传统，艰苦奋斗，刻苦训练，积极进取，勇攀高峰，五十年代初就步入了全国先进行列。一九五三年在全国篮、排、足球运动会上，八一男女篮球、男女排球、足球5个队全部获得冠军。在同年的全国田径、体操、自行车运动会上，八一队赢得总分第一名。在一九五六年的全国水上运动会和全国举重冠军赛上，军队游泳队、举重队获总分第一；男女跳水和手球获第一名。军队运动员参加了历届全国运动会，从第一届到第四届都以明显优势名列前茅。在一九七九年第四届全国运动会上，军队体育代表团共获得50枚金牌，42枚银牌，46枚铜牌，在各代表团中占居首位；在打破全国纪录的项目、队数、人数、次数上都位居第一。在一九八二年参加第九届亚洲运动会的中国代表团中，有军队运动员38人，教练员3人，约占代表团总人数十分之一；军队运动员在参加的7个集体项目比赛中，有16人获得金牌，为中国夺得金牌总数第一名作出了贡献；由于获奖牌数在全国各省市中名列第一，国家体育运动委员会特颁发奖旗，以示褒奖。在一九八四年参加第二十三届奥林匹克运动会的中国代表团中，有军队运动员26人，教练员3人，获得了11枚奖牌，获奖牌数和得分总和在各省市中居第一，受到国家体育运动委员会的表彰。在一九八六年参加第十届亚洲运动会的中国代表团中，有军队运动员41人，教练员1人，共获金牌15枚、银牌9枚、铜牌8枚，获金牌总数在全国各省市中名列第一，再次受到国家体育运动委员会的表彰。从新中国诞生到一九八七年，军队运动员有24人、23次获得15项世界冠军，31人、55次打破或超过24项世界纪录。三十多年来部队给国家队输送了上千名优秀运动员。

军队体育队伍涌现出许多成绩突出、闻名国内外的运动队和运动员。到一九八七年止，八一男子篮球队获19次全国冠军，八一女子篮球队获11次全国冠军。一九七九年八一男子篮球队两次战胜来中国访问的美国国家队，一九八一年在第一届世界男子篮球俱乐部冠军队锦标赛亚洲选拔赛中获得冠军。八一男子篮球队的余邦基为新中国第一代篮球国手中的佼佼者，吴忻水、郭永林被评为全国十佳运动员。北京军区、广州军区、武汉军区、济南军区男子篮球队都获得过全国冠军。八一男子排球队获第六届全国运动会冠军，还先后获一九六三年友军男子排球锦标赛冠军和第十、十一、十二、十三、十四届国际军事体育理事会排球锦标赛冠军。八一女子排球队先后9次获全国冠军，被授予全国“三八红旗集体”称号。该队运动员曹慧英、陈招娣、杨希、杨锡兰、李延军是多次荣获世界冠军的中国女子排球队的成员。曹慧英在第二届世界杯女子排球赛中获得“敢斗奖”、“最佳拦网奖”和“优秀运动员奖”，总政治部授予她“模范运动员”称号。八一足球队曾6次获全国冠军。解放军手球队曾9次获全国冠军。

解放军体操队5次获全国男子团体冠军，5次获女子团体冠军，获单项金牌73枚；马燕红在第二十届世界体操锦标赛、第二十三届奥林匹克运动会体操比赛中两次获高低杠冠军；何秀敏在第八届亚洲运动会体操赛上获女子全能冠军。

解放军乒乓球队在全国比赛中5次获得团体冠军；在第三十六届世界乒

乒乓球锦标赛中，童玲获女子单打冠军，她与施之浩同中国乒乓球队其他队友一起夺得男女团体世界冠军。李振恃同队友合作两次取得男子双打世界冠军。戴丽丽、沈剑萍夺得女子双打世界冠军。

解放军射击队有 14 人、2 个队 16 次打破或超过 5 项世界纪录，其中董湘毅 13 次（包括团体项目 7 次），李亚敏 5 次（包括团体项目 4 次），杜宁生 4 次（包括团体项目 3 次）；张竑、张德胜、陈蓉、高庆等都曾打破或超过世界纪录。解放军跳伞队共有 6 人、1 队、2 次打破两项世界纪录，打破集体项目世界纪录的有射击运动员张桂芹、耿淑香、周巍、于莉，跳伞运动员韩金堂、张富友、杨涛、李东强、李建国等。一九五八年九月在德意志民主共和国莱比锡举行的第一届友军夏季运动会上，韩贵山获战斗性多项运动冠军。一九六四年九月在北京举行的友军军事 3 项锦标赛上，中国人民解放军队夺得团体冠军，李忠娃获个人全能冠军。在国际军事体育理事会举办的第三十一届（一九八三年）、三十二届（一九八四年）、三十四届（一九八六年）军事 5 项锦标赛中，中国人民解放军代表队均获得团体冠军。解放军滑雪队参加一九八三年全国冬季运动会，在 20 个滑雪单项比赛中夺得 14 块金牌。

解放军射箭队有 5 人、25 次打破或超过 12 项世界纪录，其中李淑兰曾 17 次（包括团体项目 6 次）打破或超过世界纪录，徐开财、王荣娟、王锡华、石柱珍都曾分别打破两项世界纪录。

解放军举重队运动员陈镜开、黎纪无曾分别打破两项世界纪录。陈镜开是中国第一个打破举重世界纪录的选手。赖润明获一九八四年世界举重锦标赛 56 公斤级抓举冠军。

解放军登山运动员桑珠和阿布钦于一九七五年登上世界最高峰珠穆朗玛峰。解放军围棋选手王群获一九八四年第六届世界业余围棋锦标赛冠军。

三十多年中，中国人民解放军体育队伍广泛参加国际体育交往活动，为增强解放军与各国军队和人民之间的友谊，扩大中国人民解放军的国际影响作出了贡献。一九五八年中国人民解放军体育组织加入了友军体育运动委员会，此后参加了该委员会主办的一些比赛活动。一九六七年停止参加该委员会组织的活动。一九七九年一月，中国人民解放军体育运动委员会正式加入国际军事体育理事会，先后参加了该理事会主办的各种会议和比赛，取得了良好成绩。中国人民解放军代表队和一些军区代表队，在三十多年中曾分别到五大洲许多国家和地区进行了访问，在国内同许多国家和地区来访的体育队伍举行了友好比赛。仅一九七九年到一九八七年，就有 1950 多人出访了 60 多个国家和地区。还派出 40 人赴 17 个国家担任教练。

新中国成立后人民解放军的文化工作在前进道路上，按照自己特有的规律发展壮大，创造出许多优秀作品，培养出大批文化人才，积累了丰富的经验，总结了许多可供借鉴的教训，形成了自己独立的体系。但是，社会在不断发展，国家、军队在发生巨大变化，特别是新形势的出现，新任务的提出，给军队文化工作提出了新问题、新任务。文化工作和其它战线一样，需要在继承优良传统的基础上不断改革，不断创新，开出更灿烂的花朵，为部队服务，为人民服务，为社会主义服务。

## 第五编 军队政法工作和群众工作

### 第十八章 军队政法工作

军队政法工作主要包括军队保卫工作、军事审判工作、军事检察工作和司法行政工作。它是国家政法工作的组成部分、解放军政治工作的内容之一。军队政法工作的专门工作机构是军队保卫部门、军事法院。军事检察院和司法行政工作部门。军队保卫部门是属于军队建制的侦查和内部保卫机关。军事法院是国家设立在军队中的审判机关，是属于军队建制的专门人民法院。军事检察院是国家设立在军队中的法律监督机关，是属于军队建制的专门人民检察院。军队保卫部门、军事法院和军事检察院设立在部队政治机关，受同级部队党委和政治机关领导。同时，下级保卫部门的业务工作受上级保卫部门指导；下级军事法院的审判工作受上级军事法院监督，各级军事法院的审判工作受中华人民共和国最高人民法院监督；下级军事检察院受上级军事检察院领导，各级军事检察院受中华人民共和国最高人民检察院领导。军队政法工作的基本任务是运用法律手段，保护国家的军事利益，保障军人的合法权益，防范与打击军年违法犯罪活动和国内外敌对分子破坏活动，维护部队的纯洁、巩固和稳定。军队政法各部门在履行各自职能的过程中，实行分工负责，互相配合，互相制约，以保证准确有效地执行国家法律。

## 第一节 政法工作制度

中国人民解放军的保卫工作、审判工作、检察工作、司法行政工作，已经有很长的历史。南昌起义时，在中国共产党前敌委员会领导下，起义军指挥部设立了政治保卫处，以及时发现和惩处混入起义军的奸细和叛变分子。这是中国人民解放军历史上最早的专职保卫工作机构。一九三二年一月二十七日，中华苏维埃共和国中央执行委员会颁布《中华苏维埃共和国国家政治保卫局组织纲要》，决定在红军军以上单位设立国家政治保卫分局，其主要任务是侦查、打击反革命破坏活动。一九三二年二月一日中华苏维埃共和国中央执行委员会颁布《中华苏维埃共和国军事裁判所暂行组织条例》，决定在红军中建立军事裁判所和军事检查所。

抗日战争时期，政治保卫机构改为锄奸部门，军事裁判所改为军法处。与此同时，各部队成立了由军政首长和锄奸部长组成的“锄奸委员会”。锄奸部门的主要任务是侦查和打击混入军队的特务、汉奸和其他破坏抗日的反动分子。

解放战争时期，锄奸部门改为保卫部门。从一九四七年起，团以上政治机关设立了保卫部门，师（旅、军分区）以上部队设立了军法处。当时保卫、军法工作的主要任务是与敌特分子、动摇分子以及军队内部发生的犯罪行为 and 严重违法乱纪行为作斗争，以巩固和纯洁部队，保障解放战争的顺利进行。

中华人民共和国成立之初，中央人民政府公安部组建了武装保卫局（第五局），掌管军队保卫工作。一九五〇年四月，该局改由中国人民解放军总政治部和公安部双重领导，在总政治部称保卫部，成为总政治部掌管全军保卫工作的业务部门。后来，它完全划归总政治部领导。全军各级保卫部门机构和名称也相继进行了调整，在大军区、兵团级单位政治部设保卫部，军政治部设保卫处，师政治部设保卫科，团政治处设保卫股。一九五四年一月，中央军委决定，设立解放军军事法庭，统一管理全军的军事审判工作。一九五四年十一月，按照《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国人民法院组织法》的规定，解放军军事法庭改名为解放军军事法院。一九五五年八月，部队各级军法处亦改名为军事法院。各级军事法院在组织上属军队建制，受同级党委领导。在审判工作上，下级军事法院受上级军事法院监督，各级军事法院受最高人民法院监督。从此，军队内部各级审判机关就纳入了国家统一的审判体系，成为国家设在军队中依法独立行使审判权的专门人民法院。军事法院的设置分为四级，即：中国人民解放军军事法院；一级军事法院，包括军区（兵团）军事法院，军兵种军事法院；二级军事法院，包括省军区军事法院，军军事法院；三级军事法院，包括师军事法院，军分区、基地等军事法院。按照《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国人民检察院组织法》的规定，一九五五年九月至一九五六年上半年，在全军范围内建立了军事检察机关，实行统一的军事检察制度。在中华人民共和国最高人民检察院军事检察院（一九六五年二月改名为中国人民解放军军事检察院）之下，设军区（军兵种）军事检察院，军（省军区）军事检察院，步兵师（边防军分区）军事检察院，特种兵师设1名检察员（二九五七年部队精简整编撤销了步兵师的军事检察院和特种兵师的检察员）。军事法院成立后，军事法院内部先后设立了司法行政处、科或司法行政助理员，以领导和管理司法行政工作。

军队政法工作制度的建设，经历了曲折的历程。一九五八年，解放军总政治部保卫部、军事法院和军事检察院制定下发的《关于加强保卫、军检、军法三个部门工作协作的规定》，强调了三个部门工作的互相协作，但忽视了三者之间的互相制约。一九六一年一月至一九六二年九月，军队系统的保卫、军法、军检三个部门实行合署办公，使保卫、军法、军检三部门分工负责、互相配合、互相制约的法定职能受到削弱。一九六二年中共中央召开扩大的工作会议以后，随着国家民主与法制建设的恢复和加强，很快扭转了上述偏向。军队系统保卫、军法、军检三个部门恢复分署办公，各司其职，并逐步完善了各项司法制度。一九六二年以后，解放军军事法院制定和下发的《关于几类案件定罪处刑的意见》等，对于纠正审判工作中存在的问题，提高办案质量，起了重要的指导作用。一九六三年，解放军军事检察院印发了《关于审查批捕、审查起诉、出庭支持公诉工作的试行规定》，促进和加强了法律监督工作，保障了广大官兵的合法权益。

“文化大革命”中，林彪、江青反革命集团策划“砸烂公检法”，军队政法工作受到很大破坏。一九六九年底，各级军事法院和军事检察院被取消。粉碎林彪、江青反革命集团以后，特别是中共十一届三中全会以后，军队政法工作逐步得到恢复和加强。按照一九七八年《中华人民共和国宪法》的规定，一九七八年十月至一九七九年底，解放军军事法院和军事检察院及各军区、军兵种、军（省军区）的军事法院和军事检察院先后恢复。军事法院恢复后开展了大规模的复查、纠正冤假错案的工作。军事检察院恢复后，纠正了以拘代捕和以办学习班、隔离审查之名非法限制人身自由的做法，保障了军人的人身自由。同时，为适应党和国家工作重点转移和军队建设的需要，军队政法机关开展了打击军内严重刑事犯罪和严重经济犯罪的斗争，依法查处违反军人职责罪的案件，并参加了对林彪、江青两个反革命集团的侦查、预审、起诉和审判工作，维护了国家和军队的法制。

从一九八五年起，军队政法部门进行了调整。大军区级单位政治部设保卫部，军级单位政治部设保卫处，师（旅）级单位政治部设保卫科，团政治处根据具体情况确定设保卫股或保卫干事或由有关干部兼管保卫工作。省军区的军事法院和军事检察院撤销，改设军区所属军级单位军事法院和军事检察院，管辖驻在辖区内陆军部队中的犯罪案件。军事法院和军事检察院分为三级，即解放军军事法院和军事检察院，军区、海军、空军和总直属队军事法院和军事检察院，军区所属军级单位、军区空军、海军舰队军事法院和军事检察院。设在军事法院的司法行政部门，在保卫、军法、军检合署办公和军事法院被撤销期间曾一度撤销，但司法行政工作没有终止，一直由军事法院或保卫部门代管。

中国人民解放军的保卫工作坚决贯彻执行中国共产党关于政法工作的方针、政策，中华人民共和国的法律、法规，一方面履行专政职能，防范和打击间谍特务、反革命分子及其他刑事犯罪分子对军队的破坏活动；另一方面履行保护军人民主权利和合法权益的职能，维护军队的安定团结。军事审判工作依照法律规定，独立行使审判权，审判军内人员的刑事案件和由它管辖的其他案件，惩办危害国家和国家军事利益的反革命分子及其他刑事犯罪分子，以保障国家安全，巩固部队战斗力，保护军人和其他公民的合法权益。在审判活动中，坚持有法必依，执法必严，违法必究，公民在法律面前一律平等，以事实为根据，以法律为准绳等社会主义法制原则；实行公开审判、

辩护、回避、合议、两审终审、死刑复核、审判监督等制度和程序。军事检察工作依照法律规定，独立行使检察权，对军内人员中的反革命案件和其他刑事案件，行使检察权；对贪污罪、侵犯军人和其他公民民主权利罪、渎职罪以及军事检察院认为需要自己直接受理的其他案件，立案侦查和决定是否提起公诉；对保卫部门提请逮捕和移送起诉的案件，进行审查，决定是否逮捕、起诉、免予起诉或不起诉，对其侦查活动是否合法，实行监督；对提起公诉的刑事案件，出席军事法庭支持公诉，对其审判活动是否合法，实行监督；对刑事案件判决、裁定的执行和监所、劳改队的活动是否合法，实行监督。军队保卫、军事审判和军事检察部门还参与部队的法制教育和预防犯罪的综合治理工作。司法行政工作，依照国家法律和军队的有关规定，主要是领导和管理军内律师、法律顾问、法律咨询和法制教育工作，并与保卫工作、军事审判工作、军事检察工作互相配合，互相制约，共同执行军队政法工作的任务。

## 第二节 纯洁巩固部队

中国人民解放军是人民民主专政的柱石。国内外敌对势力历来把人民解放军作为阴谋破坏的主要目标。中华人民共和国成立初期，特别是一九五一年朝鲜战争爆发以后，国内外的反革命分子勾结一起，猖狂进行破坏活动。他们不仅对人民解放军进行袭扰、暗害、窃取军事机密，对军事设施进行纵火、爆炸等各种破坏活动，还千方百计打入军队内部，以拉拢腐蚀等手段，策动、瓦解军内个别不坚定分子，在军内发展反革命组织。为了打击帝国主义的破坏阴谋和彻底消灭反革命残余势力，为了保证抗美援朝、土地改革和国民经济恢复工作的顺利进行，中共中央于一九五一年十月十日下发了《关于镇压反革命活动的指示》。一九五一年四月一日，总政治部下发了《关于军队继续执行镇压反革命工作的指示》，要求全军认真学习和执行中共中央的指示，克服右倾麻痹思想，划清敌我界限，端正政策观点，坚决镇压反革命分子，做好纯洁、巩固部队的工作。到一九六一年，全军先后进行了三次清理内部工作。第一次从一九五一年到一九五二年，重点是清理潜藏在军队内部的特务间谍、匪首惯匪、地主恶霸、反动党团骨干、反动会道门头子，以及阶级异己分子、叛徒等，清出了一批反革命分子、坏分子，并收缴了一批武器、弹药、电台和反革命证件。一九五四年进行了第二次清理工作。当时正处于全国社会主义改造的重要时刻，潜藏在军队内部的反革命分子与社会上的反社会主义分子相呼应，进行各种破坏活动。这次又清理出一些反革命分子、坏分子。其中多数是第一次清理中漏网的。一九六一年进行了第三次清理工作，这次清查出的多数是乘国家经济困难之机进行反革命活动的分子和其他刑事犯罪分子。

在历次清理内部、肃清反革命分子工作中，军队政法部门认真执行了中共中央制定的“严肃与谨慎相结合”、“惩办与宽大相结合”等方针政策，严格依照法律办事，重证据而不轻信口供；坚持了党委领导，首长负责，政法工作与一般工作相结合，专门机关与广大群众相结合的工作路线。注意严格区分与正确处理两类不同性质的矛盾，既不混敌为我，也不混我为敌，强调划清人民内部的不满情绪、错误言论与政治上反动的界限；一般违法乱纪与刑事犯罪的界限；落后群众的越轨行为与反革命破坏的界限。不把思想问题和政治问题混淆起来，不把历史问题和现实问题混淆起来，不把社会关系问题和本人的问题混淆起来。对于一时难以辨别矛盾性质的问题，按人民内部矛盾对待和处理。对于确属敌我矛盾的反革命分子和坏分子，根据“首恶必办，胁从不问，立功受奖”的原则，本着坦白从宽，抗拒从严；一般从宽，首恶从严的精神，结合他们的罪恶和民愤的大小，是否继续进行破坏，以及有无悔改立功表现等，分清不同情况，区别对待，作出不同处理。凡属可杀可不杀的，坚决不杀；可判可不判的，坚决不判；可捕可不捕的，坚决不捕。即便对于罪该处死的，也只杀其中极少数，其余的采取缓期二年执行，强迫劳动，以观后效的办法，从而达到了孤立打击极少数，教育改造绝大多数的目的。清理、肃反工作，使绝大部分潜藏在军队内部的反革命分子和其他犯罪分子被清除出人民解放军，保证了部队的纯洁和巩固。同时查清了一批人的一般政治历史问题，使他们放下包袱，解除顾虑，更好地为部队建设服务。

部队的肃反清理工作起到了震慑敌人、教育群众的作用。但是，有些单位由于受“左”的影响，也出现过逼、供、信等违反政策的现象，以致造成

了某些冤、假、错案。中共十一届三中全会以后，根据中共中央的指示，军队对肃反清理工作中的冤假错案进行了复查纠正，解决了历史上遗留的问题。

在新的历史时期，军队政法部门仍然十分重视纯洁和巩固部队的工作。根据国际、国内阶级斗争和国内社会治安的新特点以及军队建设的需要，各级政法部门积极配合有关部门对部队开展反渗透、反腐蚀教育，不断提高指成员拒腐防变的能力；配合有关部门开展政治审查工作，防止有劣迹的人混入部队；对发现的违法犯罪分子，及时运用法律手段予以惩处，并清除出部队。这些工作保证了军队在政治上的高度纯洁。

### 第三节 预防犯罪

预防犯罪是保卫军队不受破坏，保证军队内部纯洁、安全和稳定，顺利进行现代化正规化革命军队建设的一项重要工作。为了做好预防犯罪工作，总政治部于一九五三年三月召开了全军保卫、军法工作会议，讨论军队预防犯罪的问题。会议决定把预防犯罪作为政法工作的一项重要内容。提出，要从加强部队教育，深入进行思想政治工作，及时发现问题，及时解决问题着手，努力避免犯罪的发生。这次会议以后，全军各部队对预防犯罪工作普遍重视起来，并取得较好的成效。

为了巩固成果，进一步推动预防犯罪工作，一九六五年六月，全军保卫、军检、军法工作会议总结了预防犯罪工作的基本经验：发动群众，落实“三防”，即防止敌人打进来，防止内部不坚定分子被敌人拉出去，防止人民内部矛盾激化或转化。部队在预防犯罪方面贯彻了这次会议总结的基本经验。各级领导特别是基层单位加强对部属的教育，提高觉悟，发动群众搞好预防犯罪工作；狠抓犯罪苗头，及时发现和解决现实思想问题；按照中国共产党的政策，正确处理战士中的问题；互帮互学，团结教育后进战士；做好经常性的政治审查工作，纯洁内部；党委、首长亲自抓，机关部门共同管。这次会议还对军一级单位的法院、检察院的任务作了规定，指出它们的主要任务不仅是捕人、判刑，还要经常对部队进行遵纪守法的宣传教育，通过参加军队的中心工作做好预防犯罪工作。

预防犯罪工作的加强，使部队内部犯罪现象大为减少，有力地促进和保障了部队的全面建设。但在“文化大革命”期间，犯罪案件上升。为了扭转这种现象，总政治部于一九七八年七月向全军发出了《关于加强基层预防政治事故工作的意见》，重申要大力加强思想政治工作，加强社会主义教育，正确区分和处理两类不同性质的矛盾，充分发动群众，提高警惕，落实“三防”。《意见》还就把好政治审查关、防止反革命分子打进来，大力开展拒腐防变的斗争和教育、防止政治上不坚定的分子被敌人拉出去，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾、防止内部矛盾转化等三个方面做了一些具体政策规定。这个《意见》的制定和贯彻，对进一步推动全军预防犯罪工作起了重要作用。

一九八一年一月召开的全军政治工作会议，根据中共十一届三中全会精神，结合部队实际，对预防犯罪问题进行了专题讨论。会议分析了军队内部发生犯罪案件的原因，认为除了封建思想残余和资产阶级腐朽思想的影响外，主要是有些单位对部队在新的历史条件下遇到的一些新情况、新问题研究不够，估计不足，解决不力；有些基层单位党支部战斗堡垒作用不强，基层思想政治工作薄弱，管理松懈，规章制度不落实。针对这些问题，总政治部制定了《关于基层预防政治事故工作的几项规定》。《规定》要求预防犯罪工作要在各级党委和首长领导下，机关各有关部门实行齐抓共管，综合治理；各基层单位必须发挥党支部的战斗堡垒作用，坚持四项基本原则，大力加强思想政治工作，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，改善官兵关系，加强行政管理，严格规章制度，充分发动群众，千方百计预防犯罪案件的发生。这个《规定》下发后，部队以此作为教材，进行宣讲，使预防犯罪工作更加扎实、深入。

一九八三年至一九八七年，总政治部先后三次召开全军政法工作会议，

传达贯彻中共中央、中央军委有关政法工作的指示，分析研究改革开放、发展商品经济条件下犯罪的新情况、新特点，总结预防犯罪工作的新经验。军委领导对预防犯罪工作非常重视，经常听取情况汇报，在各种会议上反复强调要做好这项工作，并在许多文件上作了重要批示。各级党委及政法部门认真贯彻以上会议和军委领导指示精神，把预防犯罪工作同各个时期部队的中心任务和各项工作紧密结合起来，注意了解情况，掌握规律，提出对策，督促落实，有些单位的军政主要领导深入部队检查指导，推动了预防犯罪工作的深入开展，全军涌现出一大批无重大案件的军、师级单位。

新时期部队预防犯罪工作的基本做法是：

## 一、从基层入手，开展预防犯罪工作

（一）切实抓好“三防”。首先，把好政治审查关，防止敌对分子、坏分子和其他政治条件不合格的人混入部队。政治审查的内容一般包括家庭情况、社会关系、本人历史、现实表现等。在新的历史时期，主要是看对社会主义制度的根本态度，特别是对中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策的态度。征集新兵、雇请职工和招收军校学员时，都认真进行政治审查。对入党、提干、转志愿兵，以及调入飞行、舰艇、尖端科研、边防一线部队和首脑要害部门的人员，更注意进行严格的政治审查。其次，大力开展反腐败的斗争和教育。经常进行革命人生观的教育，增强干部战士自觉抵制各种腐朽思想侵蚀的能力；采取坚决有效的措施，堵塞各种腐朽思想侵袭的渠道；严禁淫秽音像制品和书刊在部队传播；警惕境外敌对势力的“心战”策反阴谋；教育官兵和军队职工以及军人家属，不听信谣言，发现可疑的人和事及时采取措施，不给坏人以可乘之机。第三，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。对敌我矛盾和各种违法犯罪活动，依照法律的规定严肃处理；对人民内部的是非问题，用民主的方法、说服教育的方法去解决。不把实际问题当作思想问题，不把认识问题当成政治问题，不把工作中的差错当成有意破坏，促使矛盾向好的方面转化。

（二）加强防奸保密工作，严守党和国家的军事机密。经常组织官兵学习《中国人民解放军保守国家军事机密条例》和有关规定，提高对保密工作重要意义的认识，增强做好保密工作的自觉性。根据本单位实际情况，制定具体的保密措施，指定专人保管文件、机密资料和内部报刊等；严格登记，定期检查。发现重大失泄密问题，认真追查，严肃处理。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（三）重视法制教育，增强法制观念。把学习《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国惩治军人违反职责罪暂行条例》等，列入基层政治教育计划。结合基层单位的任务、特点和人员的思想情况适时进行教育，使大家认识加强法制的重要性，懂得什么是守法，什么是违法，什么是犯罪，自觉用国法军纪，以及各种条令条例、规章制度规范和约束自己的言行，并坚决同一切违法犯罪行为作斗争。在法制教育中坚持以正面教育为主，既大力宣扬遵纪守法、同违法犯罪行为作斗争的好人好事，又注意通过典型案例，认真剖析犯罪的原因，引导大家从中吸取教训，引以为戒，在部队中形成遵纪守法光荣，违法犯罪可耻的良好风尚。

(四) 搞好驻地社情调查。部队发生的案件,有些是社会上一一些违法犯罪分子流窜到部队作案的,有些是军内、军外犯罪分子相互勾结,共同作案的。搞好驻地社情调查,及时掌握社会动向,采取严密的防范措施,可以有效地防止社会上极少数反革命分子和其他刑事犯罪分子对部队进行破坏,防止军队、地方互涉犯罪案件的发生。

## 二、掌握规律,突出重点

犯罪案件的发生,具有一定的主客观条件,并有其形成和转化的发展过程。各部队在开展预防犯罪工作中,注意加强对犯罪规律的研究。在改革开放和发展商品经济的新形势下,部队预防犯罪工作遇到了许多新情况新问题。一是随着对外开放和国际交往日益扩大,敌特机关对人民解放军进行“心战”策反和情报窃密活动的机会和渠道增多;二是社会上一些腐朽没落的思想 and 生活方式的侵袭渗透,一些丑恶现象沉渣泛起,腐蚀了部队中一些意志不坚定分子;三是随着改革的深入,各种利益关系的调整,必然触及到部队官兵的个人和家庭利益,如果缺乏正确引导,个人又不能正确对待,容易从不理解发展到心怀不满;四是部队中经济犯罪开始增多;五是一些新战士入伍前的经历比较复杂,给基层管理教育带来许多问题,有些基层干部缺乏管理经验,不善于处理各种问题,甚至因管教不当导致关系紧张,矛盾激化。各部队通过对这些新情况新问题的研究,认清新形势下部队内部发生犯罪的规律,制订预防犯罪的对策。注意紧密联系实际,运用生动活泼的形式,经常进行四项基本原则和中国共产党的路线、方针、政策教育,共产主义理想、道德品质和革命气节教育,社会主义民主和法制教育以及反腐败教育,提高干部战士的思想觉悟。同时重视做好个别人的工作,及时了解掌握他们的情况,做好思想疏导工作。把个别人的工作做好了,案件事故就大幅度减少了。做好个别人的思想疏导工作,是经常性思想工作的重点。

## 三、加强管理教育,严格规章制度

在加强思想教育,正确处理问题的同时,各级重视加强行政管理,严格规章制度,堵塞漏洞,不给犯罪分子可以利用的条件和机会。各部队紧密结合实际,有针对性地作出一些规定。在执行各项规章制度中,着重加强教育,讲明利害,发动大家自觉遵守。一旦发现违纪的情况,既严肃认真进行处理,又不简单急躁,感情用事,更不采取讽刺挖苦、训斥体罚等方法。许多部队在加强管理教育中,重视对小散远单位的治理。这些单位虽小,人数不多,但担负重要的任务,一旦发生犯罪案件,会产生严重影响。部队在管理小散远单位上,采取领导分片包干、机关对口包干、基层干部定人包干的做法,取得明显效果。

## 四、加强党委领导,实行综合治理

预防犯罪工作涉及部队管理教育、思想政治工作、官兵关系、军民关系、物质文化生活等各个方面,与战士家庭、社会和部队驻地治安状况也有密切联系。因此,要在党委统一领导下。发动各部门、各方面的力量,齐抓共管,

运用政治的、思想的、文化的、法律的、行政的等多种手段，实行综合治理。首先，党委领导是关键。各级党委高度重视，真抓实干，切实把这项工作列入重要议事日程，军政主要领导亲自过问。分管政法工作的领导在党委领导下，重点抓好机关各部门的组织协调，经常召集他们分析形势，共同研究部署部队预防犯罪工作。其次，实行安全责任制。认真贯彻“谁主管谁负责”的原则，明确各级、各部门在综合治理中的责任范围，该哪个部门办的事，哪个部门就应该主动去办，在哪个环节出了漏洞，就应该由哪个环节的主管部门负责。进而调动各部门、广大干部战士做好预防犯罪工作的积极性。第三，军队政法部门按照自己的职责范围，主动抓预防犯罪工作，积极给党委当好参谋，经常深入调查研究，总结典型经验，加强对基层预防犯罪工作的指导，并结合办案，对部队进行法制宣传教育，通过分析发案原因，找出薄弱环节，向发案单位提出整改建议，以推动预防犯罪工作。第四，加强同部队驻地周围群众及地方政府的联系，开展军警民联防，使预防犯罪工作在各个方面得到落实。

#### 第四节 运用法律武器同违法犯罪活动作斗争

中国人民解放军各级政法部门对军队内部发生的犯罪活动，一经发现，即依据法律予以打击。

##### 一、坚决同反革命活动作斗争

反革命活动是对国家和军队危害最大的一种犯罪活动。解放军各级政法部门一直把打击各种反革命破坏活动作为自己的重要任务。新中国成立以后，军队尽管经过肃反和内部清理，保持了自身的纯洁，但一直没有放松对反革命破坏活动的警惕及斗争。一九八一年，在中共中央、中央军委和最高人民法院、最高人民检察院、公安部的统一领导下，全军保卫部门、军事法院和军事检察院抽调得力干部，参加了对林彪反革命集团在军内主要成员罪行的侦查、预审、起诉和审判。根据所犯罪行，原总参谋长黄永胜被判处有期徒刑十八年，剥夺政治权利五年；原空军司令员吴法宪被判处有期徒刑十七年，剥夺政治权利五年；原海军政治委员李作鹏被判处有期徒刑十七年，剥夺政治权利五年；原总后勤部部长邱会作被判处有期徒刑十六年，剥夺政治权利五年；原南京军区空军政治委员江腾蛟被判处有期徒刑十八年，剥夺政治权利五年。除此以外，总政治部保卫部、解放军军事法院、解放军军事检察院和总参谋部、总后勤部、海军、空军、南京军区、原武汉军区的保卫部门、军事法院和军事检察院，对林彪反革命集团在军内的其他案犯也进行了侦查、审讯，并根据犯罪情节和认罪态度，依法进行了处理。

在新的历史时期，境外的敌对势力加紧对社会主义中国进行“和平演变”，利用中国对外开放的机会，竭力向境内渗透，进行颠覆活动，并把人民解放军作为重点目标，以政治欺骗和毒化宣传诱惑人民解放军干部战士，甚至以金钱、色情引诱等卑劣手段进行腐蚀和拉拢。有极少数思想不纯、意志薄弱的人，经不起腐蚀和引诱而走上反革命犯罪道路。对军队内部发现的极个别反革命分子，军队各级政法部门及时依法进行了惩处。

一九五六年，中国人民解放军政法机关还派人参加了对第二次世界大战期间在中国犯有战争罪行的日本战犯的侦查、起诉和审判工作。

##### 二、打击其他刑事犯罪活动

严厉打击其他刑事犯罪活动，是军队政法工作的重要任务之一。一九八三年七月，全国政法工作会议提出了依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子的方针，并作了具体部署。军队各级政法部门在党委和政治机关领导下，互相配合，积极投入严厉打击严重刑事犯罪活动（以下简称“严打”）的斗争。在斗争中，各级政法部门既坚定不移地贯彻依法从重从快的方针，又坚持实事求是，严格执法，确保办案质量。一是严格区分罪与非罪、此罪与彼罪的界限；二是区别对待，正确量刑，做到该严则严，该宽则宽，宽严相济；三是严格执行刑事诉讼程序和制度；四是加强审判监督，做到有法必依，有错必纠；五是具体帮助，分类指导。经过“严打”斗争，惩办了严重刑事犯罪分子，有效地减少了犯罪，保障了部队的安全和稳定。

在严厉打击严重刑事犯罪的斗争中，人民解放军根据各驻区地方政法机

关的统一部署，积极抽调人员、车辆等，支持和配合地方打击严重刑事犯罪分子。各部队普遍指定了值班分队，做到一声令下立即出动。各海防、边防部队加强了警戒巡逻，严防犯罪分子外逃。全军在“严打”中出动部队数十万人次，出动车辆数万台次，组织民兵数万人次，直接配合了地方打击刑事犯罪分子的行动，并涌现出一批积极同犯罪分子作斗争的先进人物。浙江省军区战士王汝林、朱献康，在一九八三年八月二十六日夜奉命配合当地公安机关追捕两名逃犯时，英勇顽强，与罪犯展开激烈搏斗，迅速将其中一名罪犯抓获，另一名罪犯跳江逃跑，他们紧追不舍，在江中搏斗时，王汝林不幸牺牲。为表彰王汝林、朱献康的事迹，温州军分区党委报请上级批准给王汝林追记一等功，授予烈士称号，并追认为中共党员；给朱献康记二等功。

### 三、打击经济犯罪活动

在新的历史条件下，由于社会上各种消极因素的影响，贪污盗窃、行贿受贿、走私贩私、投机诈骗等经济犯罪活动在军队中也有发生。

一九八二年一月十一日，中共中央发出关于打击经济领域中严重犯罪活动的紧急通知。军队政法机关根据中共中央通知的精神和军内经济犯罪的新情况、新特点，把下列各种经济犯罪作为主要打击对象：（一）中高级军官从事经济犯罪的行为；（二）重大的贪污贿赂的行为；（三）以军用物资作掩护，或者利用军事运输工具运输走私货物的行为；（四）以军事机关名义为投机倒把分子出示假证明、提供帐户、代开发票，从中牟取非法利益的行为；（五）非法倒卖军用物资的行为等。经过周密侦察，逮捕法办了一些罪行严重的经济犯罪分子，不仅为国家挽回了经济损失，更重要的是抵制了各种腐朽思想的腐蚀，维护了人民军队的纯洁性，保障了国家及军队改革和建设的顺利进行。

在打击经济犯罪活动中，军队各级政法部门还选择了一些自首坦白、积极退赃、检举立功被从宽处理和拒不坦白被从严处理的典型案件，及时召开宽严大会，体现党的“惩办与宽大相结合”的刑事政策，收到了好的效果。

人民解放军各级政法机关在办理经济案件中，做到该打击的坚决予以打击，该保护的切实予以保护，维护了国家的经济利益和部队的合法权益，保障了部队生产经营活动的健康发展。

### 四、实施惩治军人违反职责罪条例

新中国成立至七十年代末，人民解放军对军人违反职责方面的犯罪，是按照内部规定惩处的。一九八一年六月十日第五届全国人民代表大会常务委员会第19次会议通过的《中华人民共和国惩治军人违反职责罪暂行条例》（以下简称《条例》），是中华人民共和国立法机关为适应建设现代化正规化革命军队的需要而制订的一个重要军事刑事法规。《条例》是对《中华人民共和国刑法》的补充，是惩治危害国家军事利益的犯罪分子的有力武器，是加强人民解放军建设的重要法律措施。

《中华人民共和国惩治军人违反职责罪暂行条例》规定，中国人民解放军的现役军人违反军人职责，危害国家军事利益，依照法律应当受刑罚处罚的行为是军人违反职责罪。军人违反职责罪包括：违反武器装备使用规定肇

事罪，泄露或者遗失军事机密罪，为敌人或者外国人窃取、刺探、提供军事机密罪，擅离职守或者玩忽职守罪，逃离部队罪，偷越国（边）境外逃罪，私放他人偷越国（边）境罪，虐待、迫害部属罪，阻碍执行职务罪，盗窃武器装备或者军用物资罪，破坏武器装备或者军事设施罪，战时自伤罪，造谣惑众罪，遗弃伤员罪，临阵脱逃罪，违抗作战命令罪，谎报军情或者假传军令罪，自动投降敌人罪，掠夺、残害战区无辜居民罪和虐待俘虏罪等。《条例》根据这些犯罪行为的轻重和危害程度，分别规定了适用的刑罚和量刑的幅度。

一九八二年一月一日《条例》施行，人民解放军各级政法部门在贯彻执行的过程中，首先是教育广大干部战士忠于祖国、忠于人民、忠于职守，严格遵守各项条令条例，并且自觉地同一切违犯军纪和违法犯罪的行为进行斗争。宣传教育工作对极少数法制观念淡薄，企图以身试法的人，也起了有力的警戒和约束的作用，防止他们走上犯罪道路。全军各级政法机关在办理各种违反军人职责的犯罪案件时，做到了严格依法办案，及时妥善处理，为保障部队胜利完成任务和减少部队的损失，发挥了积极的作用。

## 五、对严重违法乱纪的人员实行劳动教养

军队政法工作在新时期把劳动教养作为对被劳动教养的人员实行强制性教育改造的行政措施和处理人民内部矛盾的一种有效方法。一九八二年八月十四日，中国人民解放军总政治部、中华人民共和国公安部联文下发《关于军队执行国务院 劳动教养试行办法 几个问题的通知》。各级政治机关和保卫部门按照这一通知精神，对那些罪行不够刑事处罚的人员实施劳动教养，这一措施对维护军纪，教育挽救轻微犯罪者，推动部队法制建设起到了应有的作用。

## 第五节 促进部队法制建设

服从和服务干部队伍建设，围绕中心开展工作，是人民解放军政法工作的优良传统。军队政法机关的性质和任务，决定了它们不仅要充分行使专政职能，打击敌人，惩治犯罪，而且要通过它的全部活动，促进部队的民主与法制建设，更好地为部队的建设和改革服务。中共十一届三中全会后，人民解放军各级政法部门从军队建设和改革的大局出发，面向部队，面向基层，开展多种形式的服务活动，为保障和促进部队的建设和改革，提高部队战斗力做出了新的贡献。

### 一、发挥法制工作在部队建设中的保证作用

军队各级政法机关在打击犯罪活动中，把办案的着眼点放在促进部队建设和改革上，对于严重危害国家建设和部队安全的刑事犯罪和经济犯罪，都及时、准确地依法予以打击，使部队法制建设适应改革开放的新形势，为部队建设和改革创造一个良好的环境。一九八五年和一九八六年，全军进行体制改革、精简整编，机构撤销、合并多。人员变动大，许多撤并单位没有发生重大、恶性案件，精简整编工作得以顺利完成，法制工作的保证作用是取得这些成果的重要原因之一。

### 二、通过办案，开展法制教育

在军事审判工作中，除依法不公开审理的案件外，都坚持公开审判制度：对不公开审理的案件，也依法公开宣判，充分利用罪犯的犯罪事实，对部队进行生动、具体、形象的法制教育，并尽量到被告人原在单位或发案地开庭，扩大对部队的教育面和教育效果。在庭审和辩论阶段，结合案件中认定的事实和证据，揭露犯罪及其社会危害性，深挖犯罪根源，促使犯罪分子认罪服法：宣布判决时，对犯罪原因及应吸取的教训就案讲法，增强旁听人员对法律的理解，从而起到审理一案教育一片的作用。

### 三、帮助发案单位总结经验教训

军队各级政法部门都十分注意帮助发案单位分析原因，总结教训，为部队建设提供有益的鉴戒，促使部队加强法制观念，建立健全规章制度，堵塞漏洞，定期研究人员思想情况，加强管理。不少军事法院和军事检察院做到了办一案提出一次司法（检察）建议。有的还要求发案单位反馈信息，督促、检查建议的落实，还有的派人到发案单位帮助整顿，对这些单位总结教训、改进工作起了很好的作用。

### 四、积极参与普及法律常识教育

一九八五年中共中央作出向全国普及法律常识教育的决议后，军队各级政法部门与宣传部门密切配合，积极参加了全军普及法律常识教育工作。总政宣传部、保卫部和解放军军事法院、军事检察院抽调人员组成了全军普及

法律常识教育办公室，对这项工作进行具体组织指导。

军队各级政法部门在部队进行普及法律常识教育中做了大量工作。一是参与制订了全军普及法律常识教育的三年规划和具体教育实施方案。二是参与编写普法教育的基本教材和教育辅导材料。解放军军事法院和总政宣传部组织编发了《法律知识读本》、《法律常识》课本和《法律选编》、《案例选编》等材料。各级政法机关还结合部队实际，制作录音、录像，印制小册子等大量教育辅导材料，保证了部队普法教育的效果。三是进行普法教育试点和培训教育骨干，抓典型并总结推广经验。四是上法制课，向官兵系统地讲授法律知识。许多政法部门根据普法教育规定学习的“九法一条例”，联系部队的实际情况，编写通俗易懂的教材，深入部队巡回上课，使法制教育系统、实在。五是组织法律知识竞赛、法制演讲会，开展学法用法征文、撰写法制论文、宣传法制一封家信、举办法制图片实物展览等活动，把法制教育不断引向深入。

## 五、开展法律服务活动

随着改革开放的深入和社会主义商品经济的发展，在军队内部、军队与地方之间，经济、民事纠纷日益增多；随着国家法制的逐步完备和部队官兵法制观念的提高，解决部队官兵的涉法问题，也由行政手段逐步转向法律手段。为此，军队各级政法机关把广泛开展法律咨询、为部队提供法律服务作为一项重要任务，做了大量工作。一是帮助部队依法开展生产经营活动，针对部队在生产经营活动中遇到的涉法问题，宣传有关经济法规，帮助审查、修改经济合同，及时预防和纠正生产经营中的违法行为。二是帮助部队调解经济、民事纠纷，协助官兵进行诉讼，解决家庭、婚姻、财产继承等纠纷。有的还结合办案或派出法律咨询小组深入部队提供法律服务，为官兵排忧解难。三是帮助部队建立法律服务机构，提高部队自身解决涉法问题的能力。全军许多单位成立了法律顾问处，有的部队基本形成了法律咨询网络，达到连有咨询员、团师有咨询组、军有咨询处。群众性的法律服务组织起到了处理涉法问题的顾问作用，深入学法的辅导作用，预防犯罪工作的骨干作用，深受广大官兵的欢迎。

## 六、为党委依法决策当参谋

军队各级政法部门认真履行作为政治机关组成部分的职能作用，经常主动向党委反映情况，报告工作，积极为党委依法决策当参谋。一是在党委布置重要工作、作出重大决策涉及到法律问题时，积极主动地提出法律依据。二是根据部队的中心任务安排自己的工作，保障中心任务的顺利进行。三是调查研究部队改革中遇到的涉及法律的问题，对加强部队民主与法制建设的重大问题提出建议，保证军队改革的顺利进行。四是加强对部队发生犯罪案件情况、特点、规律的调查，搞好犯罪趋势的研究和预测，为部队管理当好参谋、出好点子。

---

“九法一条例”指宪法、刑法、刑事诉讼法、民事诉讼法（试行）、民法通则、婚姻法，继承法、经济合同法、兵役法、治安管理处罚条例。

## 七、教育改造罪犯

军队政法部门对犯罪分子运用刑罚，除对极少数罪大恶极、非杀不可的依法处以极刑外，对其他罪犯则实行教育改造的政策，努力争取把他们改造成对社会有用的人。各级政法机关对罪犯的教育改造不仅贯穿于诉讼阶段的全过程，而且延伸到罪犯交付执行之后。在刑事诉讼的各个阶段，根据不同对象的心理特点进行教育，尊重被告人的人格，维护他们的合法权利，从行动上消除对立情绪，促使被告人如实交代问题。在罪犯交付执行后，经常派人到劳改单位或其他场所了解犯人的改造情况，组织犯人座谈、交流改造体会，鼓励他们努力改造，弃旧图新。还动员罪犯的家庭成员及社会各方面的力量，形成合力对罪犯进行教育。这些工作，使罪犯感到政法机关在挽救他们，家庭没有嫌弃他们，部队没有歧视他们，社会没有忘记他们，从而下决心认真改造，争取早日成为新人。

中华人民共和国成立以来，中国人民解放军的政法工作在其发展过程中虽然也出现过一些曲折和失误，但是从总体上来说是正确的，成绩很大，并积累了丰富的成功经验。

第一，坚持中国共产党对军队政法工作的领导。历史经验证明，政法工作只有在中国共产党的领导之下，才能保持坚定正确的政治方向，充分发挥职能作用。军队各级政法工作部门要自觉地置于部队同级党委和政治机关的领导之下，坚决贯彻执行中国共产党的路线、方针、政策和国家法律以及中共中央、中央军委关于政法工作的重大决策和指示，主动地提出做好军队政法工作的部署安排和政策措施，有关政法工作的重要情况和重大问题，必须及时向党委和政治机关请示报告，以取得支持和指导。政法工作人员要在思想上、政治上同党中央保持高度一致，努力完成政法工作的各项任务。

第二，实行专门机关和广大群众相结合的方针。实践证明，坚持这一方针，有利于政法机关联系群众，接受群众监督；有利于政法工作人员端正思想路线，改进工作作风；有利于查明案情，准确惩罚犯罪分子，保护广大官兵的合法权益。中共十一届三中全会以来，军队政法部门通过开展普及法律常识教育，提高广大指战员的法制观念；在党委统一领导下，协同各有关部门，执行预防为主、综合治理的方针，充分发动和依靠群众同违法犯罪行为作斗争。这些做法，使军队政法工作的群众路线有了新的发展。

第三，围绕党的中心任务开展工作，努力为军队建设服务。建国初期军队三次开展的肃反清理运动，“文化大革命”结束以后进行的一系列拨乱反正、平反冤、假、错案的工作，以及在改革开放、搞活经济的新形势下开展的严厉打击严重刑事犯罪活动，都是围绕党的中心任务进行的，促进和保障了军队建设。在新的历史时期，军队政法工作应更加自觉地坚持中国共产党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，努力为完成党赋予军队的各项任务服务，为军队革命化、现代化、正规化的建设服务：应认清形势，明确任务，紧密联系实际，对政法工作作出周密部署，使政法工作真正起到“保护人民，惩罚犯罪，促进改革，服务四化”的作用。

第四，坚持实事求是，严格依法办事。政法工作取得的一切成就，是坚持实事求是的结果；所发生的错误，都是违背实事求是造成的。坚持实事求是，就必须严格依法办事，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究；

严格分清敌我界限和罪与非罪的界限，既注意防止混我为敌，伤害好人，侵犯公民的权利，又注意防止混敌为我，对反革命犯罪及其他严重犯罪行为麻痹纵容，留下隐患；重证据、重调查研究，严禁逼供信；坚持以事实为根据，以法律为准绳，严格按法律规定办事，对案件的处理做到事实清楚，证据确凿，定性准确，处理适当。

第五，加强政法工作的组织建设，建立一支合格的政法队伍。军队中各级保卫部门、军事法院、军事检察院等工作机构，是依照国家宪法规定的政法体制结合军队的实际设立的，它们之间是相互配合、相互制约的关系。加强这些机构的建设，是保证准确有效地执行国家法律的需要。加强政法队伍建设，必须按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求选调政法干部，同时加强政法干部的教育训练，不断提高他们的政治素质和业务素质。一名合格的政法干部应该是：立场坚定，敌我分明；服从命令，遵守法纪；精通业务，一专多能，调查研究，实事求是，勇敢机智，不畏艰险；刚直不阿，廉洁奉公；不计名利地位，甘当无名英雄。

## 第十九章 群众工作

中国人民解放军既是战斗队又是工作队。做群众工作是人民解放军的三大任务之一，也是军队政治工作的一项重要内容。在革命战争年代，人民解放军的群众工作对扩大和发展中国共产党领导下的武装力量，保证军政军民团结，保证革命战争在全国的胜利起了重要的作用。中华人民共和国成立后，人民解放军坚持军民一致的原则，巩固和发展新型的军政军民关系，积极参加社会主义物质文明和精神文明建设，为促进社会生产力的发展、维护社会稳定和保卫祖国安全，做出了新的贡献。

### 第一节 参加和支援国家经济建设

中华人民共和国成立，进入了相对和平的社会主义建设时期。人民解放军在完成作战和军政训练任务的前提下，抽出一定人力、物力参加和支援社会主义经济建设，是开展群众工作的重要内容之一，是中国共产党和国家赋予军队的一项光荣任务。

#### 一、参加恢复国民经济和第一个五年计划建设

在中华人民共和国成立初期，军队抽调大量干部，协助地方政府接管城市和工矿企业，维持与恢复生产，保障供给。为支援国家经济建设，中国人民革命军事委员会于一九四九年十二月发出了军队参加地方生产建设的指示，指出：“中华人民共和国的军队，在和平时期，应有计划地参加农业和工业的生产，帮助国家的建设工作。”要求人民解放军“不仅是一支国防军，而且是一支生产军，借以协同全国人民克服长期战争所遗留下来的困难，加速国家经济建设。”一九五〇年六月，毛泽东在中共七届三中全会上提出了“为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争”的号召后，中国人民革命军事委员会又发出了相应的指示。全军各部队认真组织全体指战员学习贯彻这些重要指示，集中很大力量投入恢复国民经济的工作。各部队抽调大批人力、物力，突击修复了被国民党军队溃逃时毁坏的钢铁厂、发电厂、粮食加工厂，抢修了公路、铁路、桥梁、机场、港口；投入了修筑跨越世界屋脊的康藏（川藏）、青藏公路，以及天兰、天宝、成渝等铁路线；参加了荆江分洪、治理淮河、黄河等水利工程建设。在这些工程建设中，广大指战员发扬了英勇顽强、无私奉献的革命精神，战胜了难以想象的困难。如康藏公路平均海拔在3000米以上，要越过绵延起伏的横断山脉和湍急的河流，跨过草原、冰川、流沙地区和原始森林地带，空气稀薄、气候恶劣，人迹稀少。筑路部队指战员以“叫高山低头，要河水让路”的英雄气概，排除万难，夺取一个又一个胜利。在筑路中，进藏的陆军第52师、第54师就有657人负重伤，178人牺牲。康藏公路通车后，藏族人民歌颂人民解放军在北京和拉萨之间“架起了幸福的彩虹”。

一九五三年，中国发展国民经济的第一个五年计划开始执行。人民解放军根据中共中央、中央军委的指示，抽调35个建制师参加国家经济建设，充实了工业、交通、能源、建筑等部门的力量。各部队为国家第一个五年计划中的494个重点工程项目提供了很多人力和物力。当国家急需把钢铁工业搞

上去时，成师成团的建制部队投入鞍山、本溪、包头、马鞍山等钢铁基地的建设。为尽早造出中国第一台拖拉机、第一辆汽车，军队的8个师和广大职工一起日夜鏖战在洛阳、长春的建厂工地上。铁道兵20多万建设大军和其他军兵种的部队一起，参加了修筑新疆至西藏、成都至阿坝等公路干线，黎塘至湛江、鹰潭至厦门、包头至兰州等铁路干线。空军开辟了北京至拉萨、西宁至拉萨的航线。在参加和支援工业、交通建设的同时，军队还积极参加和支援了农业建设。一九五六年二月，中国人民解放军总政治部发出了《关于军队参加和支援农业合作化运动及农业生产的实施方案》，要求部队尽一切可能，利用战斗和训练空隙，和全国人民一道为农业的发展而奋斗。并计划在三年内由军队集资建立30个拖拉机站，支援农业生产。为此，全军指战员积极开展捐款活动。到一九五七年十月，仅一年又八个月时间，就捐献了可购买1500台拖拉机的巨款。人民解放军还出动大批人员，在新疆、黑龙江、云南、海南岛等地建起一批军垦农场，为国家提供了大量农副业产品和许多急需的轻工业产品。

## 二、积极投入社会主义全面建设

一九五六年社会主义改造基本完成以后，中国共产党领导全国人民开始转入全面的大规模的社会主义建设。在此期间，中央军委和解放军总部多次下发指示，指导部队参加社会主义建设。一九五八年七月，中央军委发出了《关于军队参加地方经济建设的指示》，规定各部队每年要用一至两个月的时间参加地方的各项经济建设。一九五九年一月，总政治部制定了《军队参加社会主义建设工作纲要》，指出军队参加社会主义建设，不仅有利于国家，而且可以使广大指战员密切联系群众、联系生产，增强军队同人民之间的团结。文件对部队参加地方建设的时间、形式和内容作出了具体规定。各部队以高昂的政治热情，对社会主义建设进行了多方面的支援。在工业方面，部队投入36.2万多个劳动日，参加了上海钢铁公司、武汉钢厂、太原钢厂的基本建设工程；为了甩掉“贫油国”的帽子，军队派出了3万多名干部战士，在条件极其艰苦的大庆油田参加石油开发；驻西藏的部队投入130多万多个劳动日，参加青藏高原第一个电站——纳金电站的建设，在东北、华北煤炭运输紧张时，沈阳军区、北京军区、济南军区根据国务院总理周恩来的指示，抽调1700多辆汽车，前往阜新、晋城、井陘等煤矿抢运煤炭137万多吨。在交通方面，部队参加了贵阳至昆明、嫩江至古莲等铁路建设和上海虹桥、西藏当雄等机场以及武汉长江大桥的建设。在市政建设方面，驻北京部队派出大批指战员，参加了人民大会堂、历史博物馆等十大建筑的建设。在农业水利基本建设方面，全军投入了上千万个劳动日，参加了北京十三陵水库、昆明明朗水库、辽宁浑沙灌渠、江苏云龙湖大坝等数百个大中型水利工程建设。

一九五九年至一九六一年的三年经济严重困难时期，人民解放军广大指战员积极响应中共中央《抗旱备荒的指示》，减少训练时间，帮助驻地修渠打井，突击抗旱；帮助群众生产自救，安排好生活，节衣缩食，向灾区捐款捐粮；派出大批医务人员，为灾区人民治病。全军团以上单位都办起了农场，自己种粮、种菜和养猪，连年做到蔬菜基本自给，肉食自给50—70%。部队不仅不再向国家报领补助粮，而且还支援国家大批粮食、肉类和蔬菜。不少部队养的猪自己舍不得吃，上交给国家。一九六一、一九六二年，全军共上

交肥猪 10 万多头。

### 三、十年动乱形势下参加和支援工农业生产

在“文化大革命”期间，尽管有林彪、江青一伙人的干扰破坏，全军广大指战员坚持人民军队的建军宗旨，在力所能及的范围内，积极参加和支援工农业生产。在工业重点工程建设中，部队参加了长城特殊钢厂、酒泉钢铁公司、辽阳化工厂、上海金山石化总厂、云南天然气化工厂、桑树坪煤矿等钢铁、煤炭、化纤基地的建设。位于万里长城西端的酒泉钢铁公司，是中国西北第一个大型钢铁联合企业。从一九六六年起，基建工程兵某支队在茫茫戈壁经历了五个严冬和酷暑，建成了年生产能力 470 万吨的大型铁矿、80 万吨的石灰石矿、320 万吨的选矿厂、98 万吨的烧结矿、90 万吨的焦化厂和炼铁厂。辽阳化工厂是中国较早引进外国设备的大型石油化学纤维联合企业，一九七三年九月，基建工程兵某部和沈阳军区两个师等 3 万余人参加该厂建设，承担了一半以上的土建工程和 40% 左右的设备安装。一九七一年至一九七五年的五年间，沈阳军区派出 8 个步兵师、3 个工兵团、2 个舟桥营、2 个架线连，协助大庆油田建成了 8 条输油管道，总长 2471 公里，形成了从大庆至秦皇岛和从大庆到大连的两条输油大动脉。在电力、交通建设方面，部队先后参加了葛洲坝水利枢纽、南京长江大桥、广西柳江大桥等工程建设，铁道兵部队修筑了成都至昆明、襄樊至重庆、北京至通辽、哈尔盖至格尔木、吐鲁番至库尔勒等铁路干线。一九七二年十二月，长江葛洲坝水利枢纽工程开始动工，武汉军区领导带领 400 多名干部参加了工程各级指挥部工作，武汉军区和基建工程兵近万人参加了前期工程建设。从一九六八年上半年至一九七一年初的襄渝铁路建设中，铁道兵先后抽调 8 个师又 8 个团，会同当地的一部分驻军和三省的 59 万民工，艰苦奋斗五年，仅修隧道就有 405 座，修建桥梁 6 座，为襄渝铁路的顺利建成通车，促进西南地区经济发展，作出了突出贡献。在“文化大革命”动荡的局势下，各部队派出大批人员和机械，列车站、码头装卸货物，解决压车、压船、压港问题。每当农忙季节，各部队都主动帮助驻区公社、大队耕种收割。

### 四、服从和服务于国家经济建设大局

中共十一届三中全会以后，全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，军队建设的指导思想随之实行了战略性转变。在新的形势下，全军指战员认真学习中共中央、中央军委的一系列重要指示，深刻认识到，发展经济、振兴国家，已成为全党、全军、全国人民的中心任务，成为各项工作必须服从的大局。军队参加国家经济建设，这是军队建设指导思想实行战略性转变的一个重要体现，是服从国家经济建设大局的实际行动。广大干部战士自觉地服从社会主义建设大局，积极支援国家建设，为国家强盛、人民富裕作出了新的贡献。

一九七九年至一九八七年的九年中，人民解放军采取多种形式参加和支援国家经济建设，取得了明显的成绩。尤为突出的是参加国家重点工程建设，开展科技助民，腾出部分军事设施和装备为经济建设服务，支援贫困地区的经济开发。各部队投入 1.9 亿个劳动日，动用车辆机械 543 万多台次，共参加和支援国家大中型工程 4.3 万多项。其中影响较大的有引滦河水入天津，

引黄河水入青岛，引九龙江水入厦门，支援开发胜利油田，援建湛江港、徐州发电厂、北疆铁路、福马公路、大连机场、重庆八一隧道等。一九八一年十一月，北京军区某师和铁道兵某师，在引滦入津工程建设中主动承担主体工程1万米隧洞的开凿任务，仅用一年七个月就完成了原计划三年才能完成的任务。在施工中，指战员们发扬一不怕苦、二不怕死的革命精神，放炮90.8万多眼，通过断层357处，战胜塌方、排除险情5100多次。党和国家领导人赞扬施工部队为全国重点工程建设树立了好榜样。多少年饱尝咸水、苦水的天津市人民，喝到了清甜的滦河水后，由衷地赞扬说：“打江山、保江山靠解放军，建设江山也离不开解放军”，“解放军是新时期最可爱的人”。天津人民为了纪念子弟兵的丰功伟绩，建立了“引滦入津工程纪念碑”，还将17名为工程建设光荣牺牲的干部战士的名字镌刻在碑上。从一九八四年至一九八六年，济南军区先后抽调了3.7万多人，参加和支援胜利油田的公路、电讯、水库建设及引黄济青等11项重点工程建设，完成国家建设投资7000多万元。一九八四年以后，空军工程兵8总队先后高速优质翻修、新建了大连、丹东、长春、齐齐哈尔4个机场，有3个是当年开工当年通航。一九八六年承建的沈阳桃仙机场，在十分困难的情况下提前九个月竣工，受到国家民政部、总政治部联合通报表彰。由海军4个防救船、工程船大队人员组成的龚嘴电站水下施工队伍，连续苦战两个冬春，水下作业2万多个小时，完成了建造1座长72米、宽28米、高18米的大型水下围堰任务，为整治电站立下了大功。海军东海舰队工程船大队自一九八五年起，在浊浪滔天的杭州湾奋战三载，凿管道式炮眼总长10公里，完成了秦山核电站巨大的进出水口全套工程任务。某红军团在承建本溪至桓仁公路的八盘岭隧道工程中，投入机械车辆1300多台次，用工10万余个，先后战胜塌方等险情170多次，使高山峻岭成为通途。

军队许多科技和军工生产部门发挥自己的优势，帮助地方进行智力开发，与地方开展经济技术合作，向工农业生产单位转让科学技术成果，支援国家经济建设。九年中，军工技术向民用转移的项目达1万多项，民品产值已接近军工部门生产总值的50%；军队向地方转让技术成果3000多项，帮助培训各类科技人员131万多人。总参谋部工程兵部所属的科研所为大庆、胜利、南疆油田研制的“百吨摆渡平台”、“整体路面器材”等，解决了油田重型装备通过河流或沼泽泥泞路面的难题。国防科工委指挥技术学校帮助上海金山化工厂二期改建工程设计了计算机自动化管理系统，使该厂实现了生产管理自动化，国防科技大学从一九八一年至一九八六年，共为地方培训电子技术、农业系统工程技术人员等1.2万人，向11个省、市、自治区的26个单位提供资料、信息服务390多项，为地方完成较大的科研项目69项，转让科研成果74项，为地方40多家工厂设计、开发新产品322项，使一些濒临困境的工厂恢复了生机，受到国防科工委政治部的通令表彰。

一九八四年以后，军队响应中央军委主席邓小平关于军队要服从整个国家建设大局的号召，腾出一些机场、码头、港口、铁路专用线等，转交民用或军民合用。空军、海军向地方开放了59个机场和20个港口、码头，全军还将100多个军用仓库、300多条铁路专用线向社会开放，在国家经济建设中发挥了重要作用。一九八六年至一九八七年，军队通信系统为国家机关和经济特区提供长途电路和卫星电路90余条，通达28个省、市、自治区的44个城市和地区，收到了显著的社会效益和经济效益。为方便地方群众治病，

从一九八五年开始，军队医院在确保部队伤病员收治的情况下向社会开放，平均每年收治地方病人近百万，门诊地方病人 1400 多万，军队、地方医疗联合体、医疗协作区已遍布全国各大、中城市，缓解了广大群众“看病难”的问题。

从一九八四年起，军队根据中共中央、国务院关于帮助贫困地区改变面貌、赶上全国经济发展步伐的指示，热情地向群众宣传中国共产党的富民政策，传递致富信息，开展科技服务，帮助兴办乡镇企业，为贫困地区群众脱贫致富作出了贡献。据统计，从一九八四年至一九八七年，部队和入武部门共建立扶贫点（乡或村）4.2 万多个，协助群众建立经济联合体 2.8 万多个，扶助近百万农户走上了致富道路。山东省军区以沂蒙山区为重点，先后 7 次深入 14 个贫困县调查，抓了 1059 个扶贫点，针对一些贫困地区仍存在小农经济思想，科技落后，生产条件差，经济基础薄弱，缺水少电路不通等问题，抓住根本，对症下药，蹲点包村，以点带面，推动扶贫工作全面发展。至一九八七年，已使 699 个贫困点脱贫，144 个贫困点走上了富裕之路，受到地方党政机关和人民群众的高度赞扬，被评为全国扶贫工作先进集体。湘西苗寨拉务村过去 95% 的农户吃粮靠返销，用钱靠贷款，生活靠救济。总后勤部某仓库大力帮助该村农民培育良种，实行科学种田，发展多种经营，很快使全村人均收入达到 515 元，90% 的农户有了存款。甘肃省某县一些农村不通电，严重影响农业生产的发展。国防科工委某基地克服很多困难，为 31 个村架设电线 198 公里，为群众解决了机井提灌和农副产品加工用电问题。吉林省某县一个乡由于地处偏僻，信息不灵，商品经济没有得到应有发展。第二炮兵某旅利用干部战士来自祖国四面八方的有利条件，热情为群众传递各种经济信息 400 多条，使该乡与外地签订了 50 多万元土特产品的销售合同。驻新疆部队广大官兵以繁荣少数民族地区经济为己任，承包和支援地方工程建设 180 多项，兴办公益事业 410 多项，其中吐鲁番引水渠、四棵树河引洪工程等已发挥经济效益；此外，部队每年抽调大批人员和车辆，支援驻地农田水利建设，扩大和改善灌溉面积 240 多万亩，为发展新疆的农业生产作出了贡献。

中华人民共和国成立以后，人民解放军一直把植树造林、绿化祖国，作为参加社会主义建设、造福人民的一项战略任务。特别是中共十一届三中全会以后，人民解放军认真落实中央军委主席邓小平关于军队“除搞好营区植树造林外，营区外 10 公里范围内，要与地方共同协商搞好植树造林”的指示，积极参加营区外绿化工作。一九八二年全军出动 354.1 万人次，汽车、机械 2.6 万台次，植树 6979 万多株。其中，驻北京的机关、部队投入了 35.1 万个劳动日，植树 110 万株。空军部队植成片林 630 公顷，新垦苗圃 172.6 公顷，中国东北、华北、西北的一些地区植被稀少，水土流失严重。人民解放军驻“三北”地区部队广大指战员积极参加“三北”地区绿化工程。沈阳军区各部队，一九八二年一年就植树 2800 万株。北京军区驻太行山区部队，一九八四年支援地方植树 117 万株，造林 99.3 公顷，驻守在祖国万里边海防的人民解放军广大指战员，“一手拿枪，一手拿锹”，在环境艰苦、气候恶劣的海岛、边陲，坚持植树造林，绿化祖国河山，创造了不平凡的业绩。仅一九八四年春，西藏军区就造林 100 公顷，育苗 5.3 公顷。驻广西边防某团坚持利用战斗、值勤间隙植树造林，一九八二年植树 29 万株，一九八四年植树 27 万株，至一九八五年共造林 166.7 公顷。用飞机飞播造林、种草，是人民

解放军参加和支援祖国绿化的一个重要手段。一九八四年，空军共派出飞机 2056 架次，飞行二千一百零七小时，在全国 14 个省区飞播造林、种草 33.3 万公顷。一九八五年，空军又出动飞机 2567 架次，飞行二千五百七十七个小时，为 12 个省区飞播造林、种草近 46.7 万公顷。从一九七九年至一九八七年，全军共支援地方 2100 多万个劳动日，植树 3.76 亿株，种草 5000 余万平方米，为绿化祖国河山作出了贡献。

## 第二节 抢险救灾

在地方党委和政府的统一领导下参加抢险救灾，保护国家、集体的财产和人民群众生命财产的安全，是人民解放军义不容辞的责任，是人民军队全心全意为人民服务宗旨的生动体现。三十八年中，军队总是站在抢险救灾的第一线，哪里发生灾情，哪里最困难最危险，军队就出现在哪里。在动员和组织部队参加抢险救灾中，军队的政治工作发挥了重要作用。

### 一、军委和总部精心部署

中央军委和解放军三总部对抢险救灾工作十分重视，每当发生大的灾情，对部队参加抢险救灾都及时提出明确要求。一九五四年，长江、淮河流域洪灾严重，总政治部及时发出《关于防汛救灾的紧急指示》，要求“驻汛区和灾区的部队在政府统一指挥下，配合人民群众，进行防汛、抢险，抢救生命和物资；加固加高尚有水患顾虑的河堤；帮助群众排涝，恢复生产，重建家园。”一九五六年全国灾情严重，受灾面积遍及10个省份。总政治部发出了《关于参加救灾工作的通知》，要求“全军各部队，除驻在灾区的部队应即在当地党政领导机关的领导下，积极参加救灾工作及对灾区人民的宣传慰问工作外，应在所有部队中进行有关救灾的宣传教育工作。”一九六一年，全国旱灾严重。总政治部向全军发出《关于军队参加抗旱备荒的指示》，“号召大家立即行动起来，和全国人民一道，千方百计抗旱备荒，力争丰收。”“凡处在旱情地区的驻军、机关、学校，都应在地方统一领导下，尽量组织人力和技术力量，参加当地的抗旱斗争。必要时，可以减少训练时间或停止操课，以便集中全力抗旱。”一九六三年八月，河北、天津发生特大洪灾，中共中央、中央军委立即发出了“积极抗洪，保卫天津，保卫津浦铁路”的紧急指示。一九七九年八月，总参谋部、总政治部、总后勤部在《关于军队参加和支援社会主义现代化建设的意见》中明确规定，“遇有重大灾情、险情，应奋力抢救国家财产，保护人民生命安全”。一九八七年一月，《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》又一次明确指出，部队“要奋勇参加抢险救灾，保护人民生命，保护国家、集体和群众个人的财产。”自中华人民共和国成立至一九八七年底，全军参加抢险救灾38万多次，其中出动万人以上的大规模抗洪救灾、抗震救灾、抗旱救灾、扑火救灾就达100余次。如五十年代参加长江、淮河流域的抗洪抢险；六十年代参加河北、天津的抗洪救灾和河北邢台的抗震救灾；七十年代参加河南的抗洪和辽宁海城、河北唐山的抗震救灾；八十年代，参加四川、辽宁、黑龙江的抗洪、大兴安岭的灭火等。

### 二、三军英勇顽强战灾患

各部队把灾情当命令，一声令下，立即行动，像打仗一样以最快的速度赶赴受灾地域。广大指战员在抢险救灾中大力发扬大公无私、先人后己、严守纪律、自我牺牲和压倒一切困难的精神。一九六三年八月，河北省保定、石家庄、邢台、邯郸地区连降特大暴雨，有101个县2200多万群众受灾，同时洪水威逼天津和津浦铁路。人民解放军陆海空三军共出动11.5万名干部战

士，与洪水展开了英勇拼搏。为了解除洪水对天津市和津浦铁路的威胁，成百上千的干部战士跳入激流，与洪水搏斗。在历时四十多天的抗洪抢险中，部队救出群众 9.4 万人，与人民群众一起保住了天津和津浦铁路。一九七六年七月，河北省唐山、丰南一带发生强烈地震后，人民解放军立即派出 10 万余人，昼夜兼程奔赴灾区。在余震频繁、酷暑炎热的情况下，干部战士奋不顾身地抢救人民的生命财产。为了不碰伤掩埋在废墟中的群众，干部战士尽可能用手刨，少用甚至不用机械和工具。许多人连续奋斗几昼夜不休息，手指和膝盖磨破了，鲜血渗透了衣服，不叫一声苦，不喊一声累，硬是凭着一双手，从废墟下救出被压群众 1.64 万人，创造了许多可歌可泣的英雄事迹。一九八七年五月六日至六月二日，大兴安岭北部地区发生特大森林火灾。在国家森林资源和人民生命财产遭到巨大损失和严重危害的关键时刻，沈阳军区和空军部队广大指战员坚决执行中共中央、国务院、中央军委的指示，紧急动员，迅速开进，先后出动 3.5 万多人，汽车 880 余辆，飞机 60 余架。全体指战员在扑火前线总指挥部的统一领导下，同武装森林警察、地方干部和广大人民群众一起，在总面积约 1.7 万平方公里的范围内，连续奋战二十八天，共扑灭 1 公里以上的火头 1700 多个，清理 200 米宽的火线 1400 多公里，开辟防火隔离带近 900 公里，保住了塔河、瓦拉干、盘古、北极村等城镇、林场和一些重要贮木场、原始森林及自然保护区，为夺取扑火救灾的胜利做出了重大贡献。在扑火救灾中，广大指战员坚决执行命令，听从指挥，不畏艰险，不怕牺牲，昼夜奋战。火焰的烘烤使人无法接近，有的人就用湿毛巾把脸围上，靠近火头打；有的人被浓烟熏昏了，醒过来又继续战斗。指战员们硬是凭着一往无前的革命气概，斩断了一条条火龙，扑灭了一片片烈火。

除大规模的抢险救灾以外，在平时，当人民群众遇到险情的时候，广大干部战士总是挺身而出，奋勇抢救，涌现了众多的英雄模范人物和英雄集体。如为保护列车安全而壮烈牺牲的欧阳海，在抗洪救灾中为保护群众献出年轻生命的谢臣，在熊熊烈火中为抢救国家财产光荣献身的金遗华，在训练中为掩护民兵而英勇牺牲的王杰，为拦惊马保护群众而献身的刘英俊，为抢救落入粪池的农民而英勇献身的军校学员张华，以及第 4 军医大学华山抢险英雄集体等，就是著名的代表。

### 三、共产党员身先士卒

在抢险救灾中，部队各级干部既当指挥员，又当战斗员，处处以身作则，哪里艰险就在哪里战斗。广大共产党员吃苦在先，冲锋在前，团结带领群众英勇奋战。一九八五年七、八月间，辽宁省遭受特大洪水袭击。沈阳军区调动 6 万名指战员立即赶到灾区，投入抗洪抢险。筑坝护堤，干部和党员战斗在最危险地段；爆破泄洪，干部和党员承担最危险的工序；补漏堵口，干部和党员首先跳入激流之中。某集团军工兵系统 9 个单位的 58 名干部战士执行

---

欧阳海（1940—1963），广州军区某部 3 连 7 班班长。

谢臣（回族，1940—1963），北京军区某团炮兵连战士。

金遗华（朝鲜族，1940—1964），沈阳军区某师侦察连班长。

王杰（1942—1965），济南军区某师工兵营 1 连班长。

刘英俊（1945—1966），沈阳军区某团重炮连战士。

葫芦头爆破泄洪任务，工兵处长何新周等 17 名干部承担了在洪流中植桩、装药等最危险的工序，连续突击两天，终于爆破成功，为战胜辽河第 4 次洪峰扫清了障碍。在一九八七年扑灭大兴安岭特大森林火灾中，沈阳军区和空军部队广大共产党员和干部舍生忘死，带领群众苦战。在保卫塔河的关键时刻，某师领导干部人人奋勇争先，带领部队与烈火展开了气壮山河的搏斗。师长吴长官敢担风险，勇于负责，指挥部队五战五捷，为确保塔河，把大火阻止在呼玛加河以北做出了贡献。在扑火救灾的日日夜夜里，吴长富没睡过一个安稳觉，没按时吃过一顿饱饭，坚持奋战在火场，胡须长了没有时间刮，被群众亲切地称为“大胡子师长”。步兵某团 44 个优秀党员组成的突击队，率先冲向火海，拦打火头，被群众称为劈斩火魔的尖刀。

#### 四、官兵严守群众纪律

在参加抢险救灾中，各部队还注意教育指战员不向政府和人民提出份外的要求，不居功自恃，自觉恪守三大纪律八项注意；部队抢救的财物成千上万，但干部战士不拿一分一毫，对人民群众的馈赠也婉言谢绝。一九七六年七月唐山抗震救灾，数以万计的贵重物品经部队指战员的手从废墟中抠出来，又认真细致地查访并送回失主手里；找不到主人就全部交给政府有关部门。步兵某团机枪 1 连负责挖掘和看守唐山市烟酒、医药、土产等 4 个仓库的物资。库区内好烟遍地都是，他们不吸一支；好酒到处都有，他们不喝一口。北京军区某坦克师防化连在唐山第一招待所的废墟中清理出国际友人的美元、照像机、手表等贵重物品，都如数交还原主或上交有关部门。一九八一年四川省发生特大洪水，军队 4 万多人投入抗洪抢险，抢救出大批贵重物品，指战员们分毫不取。沱江之畔的资中县人民银行和县农业银行，在洪水袭来人员疏散时，把金库的钥匙全部交给县人民武装部。武装部的干部战士与洪水搏斗了五个小时，把现金、支票、帐本全部转移到安全地点，水退以后，又完整地交给了银行。某军通信营帮助地方抢运出收音机、录音机、手表等贵重物品共 3.5 万件，价值 250 多万元，一件不差地交给了地方政府。群众赞扬抢险救灾部队：“纪律严明，秋毫无犯”，“人民子弟兵可亲可敬可信”。每当遇到重大的自然灾害，人民解放军都能舍生忘死，给人民群众有力的支援；每当遇到重大自然灾害，最能显示人民解放军爱国爱民、赴汤蹈火的英雄本色。

### 第三节 发扬拥政爱民传统，军民共建社会主义精神文明

在社会主义革命和社会主义建设时期，中共中央十分重视密切军队和政府、军队和人民的关系，指导地方政府和军队开展拥军优属和拥政爱民工作（简称“双拥”）。在新的历史条件下，人民解放军的拥政爱民工作不断发展，对增进军政军民团结，起了重要作用。

#### 一、不断研究和解决军政军民关系中的新情况、新问题

新中国成立后，部队由散驻农村民房，进入了集中的营房，和群众接触少了；部队成员不断更新，不少人对战争年代那种军民鱼水相依的关系缺少切身感受；部队在房产土地、生产经营等方面，与国家、地方单位和人民群众的矛盾增多了，军政军民关系较之战争年代复杂了。三十八年中，军队根据这些新情况和新问题，不断研究和改进处理军政军民关系的办法，创造和积累新的经验，使拥政爱民的光荣传统不断发扬光大。

五十年代初，有些部队修营房、仓库、训练场、飞机场、靶场，占用土地过多，划军事禁区过大，个别单位和人员甚至违反政策法令，影响了军民关系的健康发展。中共中央和中央军委对此十分重视，周恩来、彭德怀、贺龙、罗荣桓、叶剑英、谭政等领导人亲自作调查研究，及时提出解决办法。为了协调发展和平、安定条件下的军政军民关系，一九五七年一月，中共中央发出了《进行拥军优属和拥政爱民工作的宣传通知》，国务院发出了《开展拥军优属和拥政爱民工作的通知》，总政治部下发了《拥政爱民工作中几个问题的指示》。这些文件强调，在新的历史时期，军队必须发扬优良传统，搞好军政军民关系。遵照这些指示精神，各部队在全体干部战士中深入进行建军宗旨和拥政爱民的教育，明确人民军队离不开人民的思想，纠正与政府和人民群众关系疏远的倾向。各部队通过派出干部列席当地人民代表大会等方式，虚心听取人民代表和各界群众的意见，正确处理了军民关系中存在的问题。为加强对群众工作的组织领导，军队团以上政治机关增设了群众工作机构和人员，负责与驻地政府建立正常联系，指导、检查部队的群众工作，解决军政军民关系中出现的重大问题。经过一系列的工作，使军政一致、军民一致的优良传统得到了恢复和发扬，军队群众工作走上了新的起点。在平时，军地双方密切联系，互相关心，互相支援；逢年过节，互相走访，互相慰问，谱写了许许多多动人心弦的鱼水新歌。

“文化大革命”中，人民解放军奉命执行“三支两军”的任务，这在当时的混乱情况下是必要的，对稳定局势起了积极作用。但是，由于“文化大革命”这一全局性的、长时间的“左”倾严重错误，“三支两军”工作不可避免受到“左”的指导思想的支配，特别是林彪、江青等坏人的插手、干扰、破坏，使“三支两军”给军队造成很大的危害，影响了部队的思想、作风、组织建设，军地之间产生了一些隔阂，严重损害了解放军在人民群众中的声誉。

“文化大革命”结束后，为医治十年内乱给军政军民关系带来的创伤，全军遵照邓小平关于加强军政军民团结的指示，主动走访地方，解决“三支两军”的遗留问题。一九七八年底，沈阳军区司令员李德生、政治委员甘渭汉等主要领导人，首先带领工作组，分赴辽宁省、吉林省、黑龙江省，听取

党政机关和人民群众的意见。与此同时，该军区团以上单位共派出 2.38 万人，组成 6720 个走访组，由领导干部带领，到有关市、地 1.73 万个单位广泛征求意见，对在“三支两军”工作中造成的不良后果，公开诚恳地进行检讨，承担责任，从而消除了隔阂，密切了感情，改善了军政军民关系。总政治部及时推广了他们的经验。一九八〇年至一九八一年，全军各级领导都亲自带领走访组，普遍走访地方单位，虚心听取意见，认真作自我批评。许多部队党委和政治机关，还陆续处理了一些人在“三支两军”中违法乱纪的问题，以真诚求得地方的谅解，以行动挽回不良影响。在一九八三年底开始的整党中，军队又根据中共中央和中央军委的指示，进行了“彻底否定‘文化大革命’的教育，进一步认识了“三支两军”所造成的消极后果，并再次向地方党委和政府作了自我批评。同时，本着尊重历史、军民兼顾，互谅互让的原则，部队政治机关和地方政府共同解决了一批有争议的房地产等遗留问题。与此同时，各部队普遍对干部战士进行了加强军政军民团结的思想教育。各级领导干部亲自给部属上课，讲拥政爱民的传统，请老红军、老八路、老首长回部队作报告，组织部队参观革命历史展览，观看传统影片，各级政治机关经常收集整理地方拥军优属的典型材料，印发部队学习；请地方支前模范、爱国拥军先进人物、来队家属介绍地方拥军优属事迹；通过召开“双拥”代表会、拥政爱民先进代表会及通报表扬等方式，大力宣扬拥政爱民的先进单位和个人。全军团以上党委和政治机关普遍与地方党委和政府建立了联系制度，做到三个主动：有关工作情况主动上门汇报；发生矛盾纠纷主动上门协商解决；地方有困难主动上门支援，使拥政爱民工作经常化、制度化。

进入八十年代以后，随着改革开放政策的实行和社会各界群体利益的调整，军民之间出现了许多新的矛盾和纠纷。较为突出的是地方经济开发与军事设施安全保密的矛盾，部队训练场用地与当地群众发展生产土地紧缺的矛盾，部队开展生产经营与地方在原料、销路等方面发生的矛盾。针对这些新情况，中央军委和三总部及时研究，制定了有关规定。各大单位的党委、政治机关认真学习中共中央、国务院、中央军委有关文件和法规，开展理论研究，寻找新的历史条件下军政军民之间发生矛盾的解决办法，为部队的群众工作提供理论指导。《解放军报》和一些军兵种、大军区的报纸刊物登载有关的文章，开辟相应的专栏，进行广泛的宣传报道。经过一段时间的探索，各部队对新时期的群众工作普遍有了新的认识。

为了兼顾国家利益和军队建设，一些部队实行有偿的支援地方经济建设。在有偿支援中，各部队认真遵守党和国家的有关政策、法律、法令，坚决执行军委和总部关于部队从事生产经营的政策规定，坚持从实际出发，量力而行，正确处理“四个关系”：一是经济效益与社会影响的关系，防止和克服单纯为了增加收入而不顾国家和人民利益、不顾军队形象的倾向；二是增加收入与严格遵守政策、规定的关系，防止和克服为了多收益而不顾政策纪律的倾向；三是无偿支援和有偿支援的关系，把两者结合起来，防止和克服只注意有偿支援而轻视必要的无偿支援的倾向；四是抓有偿支援活动和抓部队全面建设的关系，防止和克服只顾增加收入而放松管理，忽视部队建设的倾向。

随着社会主义商品经济的迅速发展，土地资源的价值逐渐被人们所认识，军民之间的土地纠纷随之出现。有一个阶段，广州军区空军所辖的机场大多数存在这个问题，有的机场问题还比较严重。广州军区空军先后 5 次派

人下部队，深入十几个机场调查，尔后召开了各军、师和各场站有关领导参加的机场群众工作研讨会，分析产生军民矛盾的原因，研究解决问题的办法。会后，广州军区空军下大力抓了6个方面的工作，即：加强建军宗旨教育，端正干部战士对人民群众的根本态度；紧紧依靠地方政府，以法治理机场环境；以共建社会主义精神文明增进军民感情，密切军政军民关系；按照尊重历史、面对现实、照顾群众利益的原则，抓紧解决各种历史遗留问题；增强法制观念，正确处理军民纠纷；教育干部战士树立良好的军人形象，改变群众对军队的印象。通过这些工作，解决了很多“热点”和“难点”问题，有力地促进了军政军民的团结。

## 二、模范执行政策、法规和群众纪律

人民解放军发扬遵纪爱民的优良传统，模范执行中国共产党的一系列政策和国家颁布的法令法规，自觉遵守三大纪律八项注意，得到了全国各族人民的衷心拥护和热爱。

人民解放军执行三大纪律八项注意的一个基本出发点，就是处处维护人民群众的利益，全心全意为人民服务。在野营训练中，部队宁愿绕道多走路，也不抄近路走群众的庄稼地；借住民房，干部战士像爱护自己的家一样，爱护群众家里的一切东西；借用群众的生产生活用具，倍加爱护，如有损坏，便照价赔偿。在军事演习中，军队各级领导机关对确保人民群众生命财产安全十分重视，每次重大演习之前，都要认真研究，周密布置。在从事国防工程施工和农副业生产中，人民解放军坚持不与民争利的原则，凡是容易影响群众生产、生活的问题，如：土地、水利、山林以及开荒、采集野生植物等，都注意维护人民群众的利益。军队在参加抢险救灾、支援地方经济建设，为人民群众防病治病过程中，地方单位和群众出于感激之情，经常向部队赠送一些礼品，干部战士都婉言谢绝。部队人员来自四面八方，分驻在祖国各地，有时也发生个别违反群众纪律的现象，对这类问题，各级领导发现后及时处理，决不姑息袒护，并以此为戒，教育部队。为了保证群众纪律的执行，各部队都有群众纪律检查制度，经常派出干部检查部队执行群众纪律的情况。特别是每年元旦、春节、“八一”建军节前后，各部队都派出纪律检查组到驻地周围的工厂、农村、街道征求意见，发现问题及时处理。当部队在处置军政军民关系方面出现问题或发生了违纪事件时，部队主要领导亲自出面，多做自我批评，主动承担责任。

在社会主义革命和社会主义建设的各个时期，党和国家制定了一些重要政策。人民解放军各部队坚决服从全党、全国的大局，认真贯彻执行这些政策，中国人多地少，珍惜并合理利用土地是一项基本国策。对国家的土地政策，军队带头模范执行。一九五四年，中央军委军事训练部规定，部队军事训练用地，一是利用荒地，二是利用不长庄稼的盐碱地，三是在群众自愿的情况下有偿地征用一些土地。一九六四年，总政治部对部队的农副业生产用地也作出规定，要求部队贯彻以开荒为主的方针，尽量不占用农民的熟地。一九八一年，国务院、中央军委对部队军事用地提出了更为严格的要求，指示各部队尽量节约土地，少占或不占耕地和草地，提高土地利用率，全军各部队认真学习这些政策、指示，对占用土地情况进行了检查，纠正了存在的问题。许多部队主动让出部分土地、牧场帮助群众发展生产。从一九五三年

至一九六五年，全军通过调整、压缩军事用地，将 140 多万亩土地退给群众耕种。一九五二年，西北军区把山丹军马场的 150 万亩草地划归当地牧民。一九八一年兰州军区又从山丹军马场划出草地 11.5 万亩，让给群众放牧。成都军区先后把四川省若尔盖地区的 3040 公顷土地让给牧民。国防科工委某试验基地，为了帮助驻地牧民解决草源，主动将禁区缩小 72%，受到驻地州委领导和牧民群众的赞扬。

在军需军事供给、农副业生产和各项经济活动中，军队严格执行国家的有关政策。一九五三年，国家对粮食、棉花、油料实行统购统销。中央军委、总政治部指示全军坚决拥护这一政策，努力贯彻执行。各部队响应中央军委的号召，认真执行统购统销政策、对自己生产的粮食，也精打细算，节约用粮，多卖一些粮食给国家。一九五九年至一九六一年，中国遭受严重自然灾害，人民群众生活十分困难，市场供应相当紧张。各部队作出决定，不准到市场上买肉、买菜、买油。一九七九年以后，国家的集市贸易逐步放开。总政治部、总后勤部于一九八一年制定了《关于部队执行集市贸易政策几个有关问题的规定》，要求部队在集市采购农副业产品时，公平买卖，不得与民争利，不得走私贩私，要模范地遵守国家和当地有关集市贸易的规定。一九八五年，在军队的生产经营活动有较大发展的情况下，总参谋部、总政治部、总后勤部又作出了《关于军队从事生产经营和对外贸易的暂行规定》，要求部队严格遵守党和国家的有关政策。一九八六年五月，国务院、中央军委下发了《关于军队从事生产经营和对外贸易的补充规定》。

部队各级党委、政治机关经常检查执行政策的情况，及时纠正违反政策的现象。各部队本着尊重历史、照顾现实、军民互利的原则，按照国家的有关政策，妥善处理军民之间的利益纠纷。从一九七二年至一九八一年）全军共清退地方各类房产 1580 多万平方米。驻少数民族地区的部队，特别重视加强党的民族政策的教育，提高官兵执行党的民族政策的自觉性，严格遵守民族区域自治政策，尊重少数民族的风俗习惯和宗教信仰，学习少数民族语言，还以最大的努力，帮助少数民族发展经济和文化事业，为民族团结进步和经济繁荣积极贡献力量，从而赢得了广大少数民族群众的拥戴。

### 三、适时推广“双拥”工作的新典型新经验

军队和地方联合召开拥军优属、拥政爱民工作会议，共同总结交流经验，对于增进军地双方的了解和团结，推动“双拥”工作广泛深入持久地发展起了重要作用。一九七九年十二月十日至十四日，江苏省徐州地区行政公署、徐州市人民政府和驻军联合召开拥军优属、拥政爱民先进集体、先进个人代表大会。解放军总政治部从他们的经验中，看到部队开展拥政爱民活动与地方开展拥军优属活动联系起来进行，更有利于军民之间相互了解，相互学习，相互促进，更有利于增强军政军民团结。因此，国家民政部和解放军总政治部联合推广了他们的经验。在这以后，全国各省、自治区、直辖市及所属地区与当地驻军都联合召开“双拥”大会，党政军主要领导出席会议并讲话，先进单位和先进个人代表介绍经验，制订并宣布“双拥”公约，推动了“双拥”工作在全国广泛深入的发展。一九八四年八月一日，国家民政部、解放军总政治部在北京联合召开全国拥军优属、拥政爱民先进单位、先进个人代表大会，命名表彰了在拥军优属、拥政爱民工作中做出优异成绩的云南省麻

栗坡县、黑龙江省佳木斯市、山西省隰县、河北省抚宁县等单位和爱国拥军模范赵趁妮、张月好、马瑶芝、段兰英、刘运奎、沈彬如等先进人物；军队参加引滦入津的陆军某师、在华山抢救遇险群众的第4军医大学等单位以及学雷锋的先进个人朱伯儒、丁红军等也受到了大会的表彰。与会代表还向全国军民发出了搞好新时期“双拥”工作的倡议书。一九八七年六月二十四日至三十日，国家民政部和总政治部在黑龙江省佳木斯市召开了全国拥军优属、拥政爱民工作经验交流会。会议回顾了中国人民解放军建军六十年来军民团结战斗的光辉历程，总结交流了一九八四年全国“双拥”大会以来的新鲜经验，研究部署了新形势下进一步搞好拥军优属、拥政爱民工作的问题。中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅联合转发了这次会议的情况报告，推动了新时期“双拥”工作的深入发展，巩固和发展了军政军民相互团结、相互支持的大好局面。

各省军区系统与地方党、政、群交往最多，联系最密切，充分发挥省军区系统在拥政爱民工作中的桥梁纽带作用，是新中国成立后人民解放军搞好军政军民团结的一条重要经验。在改革开放的条件下，人民解放军重视运用这条宝贵经验，进一步密切军民鱼水关系，取得了很好的效果。例如，河北省军区及所属军分区、人武部，在解决军政军民之间存在的问题中，一方面当好地方党委、政府的“军事部”，积极主动地向地方党委、政府汇报情况，提出许多解决问题的意见和建议；另一方面又当好地方党委、政府与驻军之间的“联络部”，把地方党委、政府有关增强军政军民团结的设想、意见及情况通报给驻军，并在军地双方做好疏通解释工作，有效地沟通了军地之间的联系，促进双方的谅解、支持和配合，为发展新的历史条件下的军民鱼水关系发挥了积极作用。

#### 四、广泛深入开展军民共建社会主义精神文明活动

中共十一届三中全会后，中共中央多次强调，在建设高度的社会主义物质文明的同时，一定要努力建设高度的社会主义精神文明。根据这一指导方针，中国人民解放军在完成军事任务的同时，不仅积极参加社会主义经济建设，还积极为建设社会主义精神文明多做贡献。一九八一年六月，驻山东省文登县某师与驻地党、政机关首先开展了军民共建社会主义精神文明活动的试点。九月，北京军区和空军参加华北军事演习的部队，主动和驻地群众开展了军民共建文明村的活动，并取得了一定的成绩。一九八一年十月，总政治部推广了他们的经验，要求全军各部队大力开展以建设社会主义精神文明为主要内容的群众工作。保定地区在“文化大革命”期间曾遭受林彪、江青一伙人的严重破坏，派性严重，军政军民关系紧张。通过军民共建文明村活动，出现了军爱民民拥军，军民团结一家亲的动人景象，社会风气也有了好转。北京军区、河北省委于一九八三年一月在保定市召开了军民共建精神文明现场会。同年四月，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅联合转发了北京军区和中共河北省委《关于保定军民共建精神文明现场会的情况报告》，对军民共建社会主义精神文明这一活动给予充分肯定。一九八三年八月一日，在北京举办了军民共建社会主义精神文明成果展览，中央军委主席邓小平和叶剑英、徐向前、聂荣臻、杨尚昆等领导人为这一展览题了词。邓小平的题词是“发扬我军拥政爱民的光荣传统，军民共建社会主义精神文明”。

明”。从此，军民共建社会主义精神文明活动很快在全国、全军得到了普及。

据统计，至一九八七年十月，全国共有军民共建点 35999 个，其中村庄 9726 个，学校 6354 个，工厂 4069 个，其他共建单位 15850 个。这 3.59 万多个共建点，遍布祖国的城市和乡村、内地和边疆。军队参加共建活动的，有连队，也有仓库、医院和院校，有基层单位，也有各级领导机关，有在职干部，也有离休退休的干部。驻少数民族地区的部队，先后同 40 多个民族的群众建起了 2000 多个共建点，对加强民族团结和军民团结，促使少数民族地区各项事业的发展，起了很好的作用。驻沿海岛屿的部队，同 162 个岛屿的居民开展了共建文明岛活动。共建活动的范围已经从共建文明村、文明街、文明校和文明厂，逐步向各个行业扩展。例如在川藏、青藏、新藏、福厦公路开展的共建文明运输线，在沪宁、天兰、沈丹、南同蒲铁路开展的共建文明铁路线活动，在一些大城市的繁华商业大街开展的共建文明商店活动，在全国都有较大的影响。特别是同一些少年犯管教所、工读学校、盲人学校、社会福利院等单位开展的共建活动，“最可爱的人帮助最需要帮助的人”，产生了很好的社会效果。在共建活动中，涌现出一大批有影响的社会主义精神文明先进典型。3.59 万多个军民共建点中，有 2 万多个受到地方县级以上人民政府的表彰，成为当地建设社会主义精神文明的榜样。在军民共建的影响下，各地创造了工农共建、警民共建、厂街共建、干群共建、民兵带头建设精神文明等多种形式的共建活动，大大促进了全国的社会主义精神文明建设。

经过几年的实践，军民共建活动逐步总结出一套经验。

坚持“三个为主”的原则。在军民共建活动中，坚持“以地方领导为主，以发动群众自建为主，以做思想政治工作为主”的三条原则。坚持以地方领导为主，即军民共建活动必须由地方党委和政府统一领导，活动的内容要与地方的工作部署协调一致，活动的方式方法要从当地的客观实际出发，纳入地方精神文明建设的轨道。坚持以地方领导为主，就军队方面来说，要主动接受地方党委和政府的领导，及时向地方领导请示和报告工作：主动出主意，想办法，提出建议，当好助手和参谋，主动按照地方政府统一的工作部署开展活动；积极配合地方抓好急需解决的问题。这样，才能和地方协调一致、步调一致地抓好共建。坚持以发动群众自建为主，就是要相信群众，依靠群众，充分发挥群众的力量建设精神文明，要尊重群众的创造精神，不要指手划脚，包办代替，要广泛听取群众的意见，多和群众商量，因势利导，不强加于人；注意用群众身边的先进事迹教育群众，发扬积极因素，克服消极因素；要协助群众建立一支坚强的骨干队伍，使他们成为精神文明建设的组织者和带头人。以做思想政治工作为主，就是要发挥军队政治工作的优势，采取多种形式，向广大群众进行爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义教育，使群众自觉坚持四项基本原则和改革开放，反对和抵制资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，建立和发展平等、团结、友爱、互助的新型社会关系，树立良好的社会风尚。

坚持做到“三个结合”。即军民共建与地方自建相结合；精神文明建设与物质文明建设相结合；军民共建精神文明与军地共育四化人才相结合。这“三个结合”，保证了军民共建不断向新的广度和深度发展。做到军民共建与地方自建相结合，是指军民共建点要起带头和示范作用，以自己的实际行

动，影响和促进其他地，方的自建；军民共建点积极帮助地方自建单位克服困难，对于自建单位遇到的共性问题，先在军民共建点解决取得经验，然后加以推广；共建点积极为自建单位培养骨干，输送人才，帮助自建单位解决问题。这样，由点到面，由少到多，使精神文明建设的范围不断扩大。抓物质文明和精神文明相结合，就是把群众中焕发出来的社会主义积极性，引导到四化建设上来，以精神文明建设推动生产建设。部队在重点做好思想政治工作的同时，也要在力所能及的范围内适当抽出一定的人力、物力、技术，帮助群众发展生产。这样，既推动了物质文明建设，又丰富了精神文明建设的內容。军民共建精神文明同军地共育四化人才相结合，这是军民共建活动发展的必然结果。在共建活动中，把军队和地方在科学文化方面各自的优势发挥出来，取长补短，互相补充，既有利于提高部队的文化素质，培养军地两用人才，又能为地方尤其是农村培养各种专业技术骨干，推动农村和城镇生产的发展。部队在共建活动中，既虚心地向地方学习各种专业技术，在助民生产中锻炼培养人才，又发挥自己的专长，帮助地方群众学习文化，学习各种专业技术，为地方培养四化人才。这样，把共建与共育有机地结合起来，收到一举两得的效果。

坚持实事求是，一切从实际出发。在军民共建活动中，由于各地的情况不同，部队担负的任务不一样，因此，必须贯彻实事求是的精神，坚持从实际出发，因地制宜，有针对性地开展工。一是符合部队自身的实际，做到量力而行，就地就近挂钩共建；二是紧密结合党和政府的中心工作，服从和服务于中心任务；三是符合地方领导和群众的意愿，做到急群众所急，帮群众所需，配合地方抓大事，协助地方办急事，多为人民做好事。

开展军民共建社会主义精神文明活动，是人民解放军拥政爱民优良传统在新的形势下的一种发展，顺应了广大人民群众的愿望和要求，有利于把建设社会主义精神文明的战略任务落实到基层。几年来，这一活动显示了强大的生命力，发挥了积极的作用，为国家和军队的改革与建设创造了有利环境。

一是促进了社会风气的好转。在军民共建活动中，坚持以做思想政治工作为主，培养一代新人，在农村广泛开展“五好家庭”活动，促进家庭团结，邻里和睦；在城市广泛开展创建文明单位活动，树立新的社会道德、职业道德。凡是军民共建搞得好的单位，新的道德风尚发扬光大，不良的社会风气得到扭转，出现了尊老爱幼、家庭和睦、邻里团结、婚事新办、丧事简办等新风尚。河北保定地区在共建精神文明活动中，截至一九八五年，先后转变了668名后进群众，解决了247户家庭、153对夫妻不团结的问题，挽救了275名失足青年，全地区的文明户、“五好家庭”占总户数的60%，发案率为万分之二点二，已接近五十年代治安状况最好时期。驻山东某师和文登县84个村子开展共建活动，军民深入进行普法教育，形成了讲法学法守法的好风气，其中有81个村子没有刑事案件。一九八二年以来，陆军某军政治部、直属警卫连与天津市四面钟街的嫩江路、兴安路居委会开展共建文明街活动，使居民区发生了深刻的变化。过去，家庭不和经常有，邻里纠纷不断有。共建后，邻里团结，家庭和睦，涌现出140多个“五好家庭”和文明院。

二是促进了文化教育事业的发展 and 物质文明建设。各部队和地方在共建中，帮助共建点大力进行文化科学知识教育，建立图书室、文化室等文化学习阵地，开办了文化夜校、科技训练班

图76 军民共建精神文明结硕果（总政治部群工部提供）等，许多文明村

出现了前所未有的“文化热”。据不完全统计，在开展军民共建活动中，部队、人武部协助地方办的各种文化活动阵地达40万个。一九八三年，江苏省驻军帮助沭阳县兴办“姑娘夜校”，使450名女青年摘掉了文盲帽子。南京军区某部同驻地高山村共建时，把全村45岁以下的农民，分成3个层次，扫除文盲、普及初等教育、普及科学知识，建立起1个科普村。使全村45岁以下的成年人全部摘掉了文盲帽子，180多名农民分别掌握了电工、裁缝、家用电器、农机修理等专业技术。科学文化事业的发展，使这个村农副业生产收入成倍增加，农民生活水平不断提高。联合国科教文组织的代表专程到高山村考察，给予了高度评价。驻云南、新疆的部队，帮助少数民族群众建立中小学校250多所。兰州军区帮助少数民族群众办起文化夜校、“马背小学”、扫盲识字班1800多所，有4万多名群众参加学习。空军和国防科技大学发挥自己的特长，为地方培训各类技术骨干3.3万人，其中电脑技术人员6000多人。

在军民共建活动中，广大军民牢固地树立精神文明建设必须服务于现代化经济建设的观念，把精神文明建设同物质文明建设紧密结合起来。在农村，部队共派出1万多个宣传小组，宣传中共十一届三中全会以来党的农村工作政策。许多部队把支援驻地群众发展生产作为义不容辞的责任。驻营口地区的某集团军，几年间帮助当地修建了几个“万株”、“千株”果园，绿化了几千亩荒山，还兴建了一批公益事业，受到人民群众的赞扬。不少部队坚持从人力、物力、技术等方面，对专业户实行多形式、多渠道的支援，为他们致富创造条件。北京军区某团挂钩的610个专业户、重点户，有500多户收入上万元。不少部队发挥干部战士来自五湖四海，信息比较灵通的特点，帮助地方建立起信息小组、信息站、信息中心等，干部战士利用探亲访友、外出执行任务和给亲友写信等机会，广泛收集和传递经济信息，对农村商品经济的发展起了一定作用。北京军区某师高炮团一九八四年以来，向河北省望都县提供70多条经济信息，为该县15万公斤积压物资打开了销路。一些部队为适应城乡商品经济迅猛发展的新形势，及时派出大批人员帮助农村搞多种经营，建起了各种乡镇企业，有的为地方兴建了农贸市场，为繁荣城乡经济创造条件。北京军区协助地方兴办了农贸市场和商品基地50多个。部队帮助河北省高碑店镇兴建的农贸市场，占地面积2.15万平方米，可设置售货摊点3000多个，每年商品成交额五六百万元，受到国务院领导的赞扬。许多外国友人参观后也称赞是“第一流的农贸市场”。

在城市，人民解放军与4000多个工厂、3000多个商店开展共建精神文明活动，紧紧围绕经济体制改革，大力加强思想政治工作，加强理想纪律教育，保证了改革的顺利发展。一些部队还注意发挥自己的优势，帮助企业增强活力，提高效益，扭亏为盈。徐州市第二制药厂，过去连年亏损，陆军某师炮团积极支持药厂在思想、工作、技术管理等方面进行改革，调动了职工的生产积极性，药厂当年就盈利5万多元，第二年实现利润60万元。湖南省洪江市仪器仪表配件厂曾因管理不善，盲目生产，一九八三年亏损3万多元，发工资靠贷款，职工意见很大。正当工厂即将倒闭的时候，第二炮兵某部和工厂搞共建，双方领导共同学习中共中央有关改革的指示，分析市场需求、工厂生产、职工队伍等状况，制订了改革的方案，帮助工厂转产电器产品，仅一年的时间，不仅还清了贷款，还向国家上缴利润4.5万元。部队的科研单位还采取转让科研成果的方法，帮助地方发展生产。长沙市红旗仪器厂，

原是手工制作铝质酒桶的街道小厂，由于产品滞销，濒临困境。在国防科技大学的帮助下，该厂转产传感器，很快扭亏为盈。一九八四年的利润在长沙市西区 127 家集体工厂中名列第一，产品行销全国 27 个省、市、自治区。工人们说，国防科技大学用一个产品救活了我们一个工厂。

三是促进了部队的自身建设。军民共建社会主义精神文明活动，适应了部队革命化现代化建设的需要，为加强部队的思想政治工作提供了一个取之不尽、用之不竭的“政治营养”基地。在共建活动中，干部战士以社会为课堂，以群众为老师，开阔了眼界，看到了中共十一届三中全会以来的路线方针政策给城乡带来的深刻变化，增强了在本世纪末实现工农业年总产值翻两番的信心。运用地方的先进事迹教育部队，使一些先进单位更先进，不少后进单位变先进。北京卫戍区参加共建活动的 190 个连队，有 25 个从原来的中下游跨入先进行列。沈阳军区某守备师军民共建活动搞得好，部队的各项工作都有进步，全师参加共建的 59 个连队，有 12 个被评为全面建设先进的单位，有 14 个被评为单项建设先进的单位，有 18 个连队摘掉了后进的帽子，1220 名干部战士在共建中受到表彰。另一方面，为培养军地两用人才创造了条件，使军地两用人才有了锻炼的基地。干部战士通过接触群众，参加科普辅导和生产活动，学到了一两手专业技术，这不仅为部队建设培养了多方面的人才，而且为干部战士将来参加地方建设创造了条件。

四是密切了军政军民关系。凡是军民共建精神文明搞得好的地方，军政军民团结都出现了新的面貌。有的地区一度军民关系问题较多，通过开展军民共建精神文明活动，双方加强了了解，消除了隔阂，军地单位之间架起了“连心桥”。有些部队以往靠高筑围墙、拉铁丝网仍不能保障营区秩序，通过共建精神文明，群众主动帮助维护营区秩序。随着军民共建活动的深入开展，军队和地方互相学习，互相促进，增强了骨肉相连、鱼水相依般的关系。尤其是一九八五年七月中共中央、国务院发出《关于尊重爱护军队积极支持军队改革和建设的通知》以后，全国出现了一个新的拥军热潮，拥军优属工作有了新的发展。革命战争年代形成的拥政爱民、拥军优属、军政一致、军民一致的优良传统，得到了进一步发扬。

## 第六编 军队基层政治工作

### 第二十章 党支部对基层工作的领导

连队、舰艇、飞行大队及其他相当于连队的基层单位是军队的基础，是遂行作战、训练等任务的基本单位。中国共产党在连队和相当于连队的基层单位建立的支部，是党在军队中的基层组织，是连队统一领导和团结的核心。加强党支部对基层单位的领导，是把全军基层单位建设成为政治合格，基础牢固，高度稳定，战斗力强，能够圆满完成各项任务，经得起各种考验的坚强集体的关键。

## 第一节 充分发挥党支部的战斗堡垒作用

### 一、党支部是基层单位统一领导和团结的核心

第二次国内革命战争时期，《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》就规定，巩固党在红军中的领导作用，是党支部的一项基本任务。新中国成立后，人民解放军中的各级党委和政治机关继承和发扬了战争年代的优良传统，始终把充分发挥党支部的战斗堡垒作用作为巩固党的领导，完成部队各项任务的最重要的保证。

一九五一年，全军第一次组织工作会议提出“党支部应形成为连队各种工作的领导中心”。一九五四年四月，中共中央、中央军委颁布了《中国人民解放军政治工作条例（草案）》。这部条例中的《中国共产党连队支部工作条例》具体规定：“中国共产党在中国人民解放军建立的支部，是党在军队中的基础组织，是党的领导机关和群众联系的桥梁，是连队领导和团结的核心。”这进一步明确了党支部在部队基层单位的地位和作用，以及加强党支部建设的根本要求。

五十年代初，由于一些基层党的组织不够健全，党支部骨干较新，他们不懂得或不善于在各项工作中发挥党支部统一领导和团结的核心的作用，因而在一段时间内，一些单位出现过党支部只管党务工作不过问中心任务，连队的重大问题不是依靠党支部进行充分讨论，组织实施，而是单纯依靠行政领导进行工作的现象。对此，中央军委总政治部反复强调，党支部的作用是要领导与团结所在单位的群众去完成各项任务，党支部的一切活动，都应围绕当前的中心工作去进行。上级党组织应给党支部工作以正确指导，重视加强党支部的领导作用。

西南军区政治委员邓小平在军区一九五一年召开的组织工作会议上明确提出：“连队工作的好坏，首先决定于党支部工作的好坏，只有支部工作做好了，战斗力才会增强，与人民群众的关系才会密切，部队的政治质量才会提高。”同年四月，中南军区政治部主任陶铸在《关于连队政治工作建设的意见》中，也强调要想把连队工作搞好，最基本的一条就是“依靠支部实现对连队工作的统一领导，真正使支部成为连队领导与团结的核心。”在抗美援朝战争中，志愿军提出了“建设强有力的战斗支部”、“创造模范党支部”的要求，把保证作战胜利作为党支部的首要任务。志愿军各连队每次受领作战任务以后，都首先在党支部进行认真地讨论，明确任务，提出问题和研究解决问题的办法，统一党支部委员的思想，然后再去动员和带领全连官兵英勇作战，完成任务。一九五三年，全军正规化训练开始以后，总政治部提出各参训部队党支部要把“领导与保证正规训练计划的切实实施与完成”作为自己的一项重要任务；在领导与保证完成训练任务中加强自身建设，增强支部的领导与团结的核心作用。各部队基层党支部深入地进行思想动员，广泛宣传正规化训练的战略意义，克服训练中的思想障碍，保证连队各种训练科目有计划、按比例、统一协调地进行；广大党员积极钻研军事技术，贯彻执行条令、条例，用自己的先进思想和行动，影响和带动群众，迅速掀起了训练热潮。

六十年代和七十年代全军在基层政治工作中，都把增强和发挥党支部的统一领导和团结核心的作用放在第一位，从而保证了各项任务的完成。

中共十一届三中全会以后，全军各基层党支部积极宣传党的路线方针政策，引导干部战士自觉地坚持四项基本原则，抵制资产阶级自由化思潮的侵蚀；正确认识改革、开放、搞活的基本国策，同中共中央保持思想上、政治上的高度一致；坚决拥护军队精简整编、体制改革等重大决定，顺利完成中央军委提出的裁军百万的艰巨任务。在贯彻党的路线方针政策和完成各项任务中，大多数基层党支部成为团结统一、作风端正、纪律严明、有战斗力的坚强堡垒。

## 二、党支部讨论和决定基层单位的重大问题

连队工作中凡需要由连队决定的重大问题必须经支部委员会或支部党员大会讨论决定。但这并不意味着党支部可以代替连队的行政领导，包揽连队的一切日常事务。在实际工作中，一些基层单位出现过事无巨细都提交党支部讨论决定的现象，有的党支部甚至代替了连长、司务长的工作。造成这种现象的原因主要是一些党支部骨干，特别是党支部书记，对党支部的职责没有搞清，或怕负责任；也有的是上级机关的要求造成的。为了使党支部能集中力量抓大事，实施有力的领导，一九六一年修改颁发的《中国共产党连队支部工作条例》具体规定：“支部委员会应当讨论和决定的问题主要是：

- (1) 保证党的决议和上级命令指示的贯彻执行；
- (2) 战斗、训练等中心任务的布置、检查和总结；
- (3) 政治思想工作；
- (4) 干部的选拔和配备；

(5) 党支部建设、共产主义青年团支部和革命军人委员会的重要工作；等等。”党支部作出的决定以及连队一般的日常工作则应由行政干部按职责分工组织实施。同时，总参谋部、总政治部还多次对改进领导机关的工作提出具体要求，强调领导机关安排工作要保证连队党支部进行工作的自主权，增强基层单位的活力，以加强基层党支部的领导作用。

基层工作千头万绪，为了能够根据具体情况，正确区分哪些问题应由党支部讨论决定，哪些问题应由军政首长按职责处理解决，一些党支部总结了行之有效的办法：(1) 分清是政策性的工作还是事务性的工作；(2) 分清是中心工作还是一般工作，(3) 分清是未经支委会讨论决定的重要问题，还是已经集体讨论，有决议，只属于执行过程中的具体问题；(4) 分清是全局性的问题还是局部性的问题；(5) 分清是倾向性的问题还是偶然性的个别问题，属于前者，应及时召开支部委员会认真地集体讨论决定；属于后者，则可以由连队首长按职责去组织实施或处理。这样就可以避免党支部领导的事务主义和忙乱现象，不影响对重大问题的掌握和解决。

## 三、发扬党内民主，实施正确集中

基层党支部为实施强有力的领导，都注意发扬民主，集中群众智慧，正确贯彻集体领导的原则。人民解放军多数基层党支部执行集体领导原则是比较好的，在讨论决定连队重大问题形成决议时，能充分发扬民主，集中正确意见；根据党支部委员会的分工，各司其责，共同保证支部决议的贯彻落实。但是少数基层党支部，由于领导骨干民主作风较差，也出现过不尊重党员民

主权利，集体领导原则贯彻不好的情况。还有个别基层党支部完全忽视集体领导，连长、指导员个人凌驾于支部之上，支委会思想斗争很难开展，党的方针政策、上级的指示不能很好地贯彻执行，错误倾向不能有效地抵制克服。从五十年代开始，各部队曾以相当大的力量，用于解决基层党支部集体领导中存在的问题。一九五三年至一九五七年，几次开展整顿党支部，都以加强党支部集体领导作为整顿的重点之一。党内教育也把健全党内民主生活、贯彻民主集中制列为重要内容。一九六一年十一月修订《中国共产党连队支部工作条例》时，在总结基层党支部民主生活经验的基础上，专门就党支部的集体领导问题作出具体规定，强调党支部委员会的每个成员必须关心全连工作，积极参加集体领导；在讨论问题的时候，应当充分发表自己的意见。支部委员会如果有重要的分歧意见，应当反复讨论，不是紧迫的问题，就不要急于作结论，以便在思想一致的基础上作出决定。决定问题必须执行少数服从多数的原则，不能少数人说了算。党支部委员会的所有成员对于党支部委员会的决定，应当无条件地执行，如果有不同意见，可以保留或者向上级组织提出。支部书记要有民主作风，经常同各委员商量问题，在执行党支部决议中起模范作用。党支部对党员的意见，一律要抱欢迎态度，正确的要接受，不许压制不同意见。这些规定的贯彻落实，使党支部的领导作用有了明显的加强。“文化大革命”中，许多单位的党支部建设曾一度受到削弱。粉碎江青反革命集团以后，全军深入进行了加强党的领导，增强组织纪律观念的教育，基层党支部坚持集体领导的情况有很大进步。

党支部不仅在平时工作中坚持发扬民主，实行集体领导，而且在紧张的作战条件下，也注意坚持集体领导的原则。一九六三年中共中央颁布的《中国人民解放军政治工作条例》中明确规定“连队的一切重大问题，都必须经过支部委员会讨论决定，由连队首长分工负责组织实施；在紧急情况下，可以由连队首长机断处置，事后报告。”一九六四年总政治部副主任梁必业在向中央组织部汇报工作时，对《条例》中有关“重大问题”作了具体说明：“重大问题也包括打仗的决心。”实践中许多连队在完成作战任务时都较好地贯彻了集体领导的原则。如在中印边境自卫还击作战中，参战部队的党支部，只要情况允许，就对作战方案、政治思想工作、政策纪律、立功运动、组织调整、干部配备等重大问题提交支部委员会集体研究，作出决定。情况不允许开会时，也采取碰头研究、个别交谈的方法交换意见，统一认识。某部一连在略克图拉战斗中，从接受任务到发起冲锋只有一个多小时的时间。他们抓紧时间召开了支部委员会，研究本连任务、战术手段、兵力使用等问题，对如何保证夜间穿插任务的完成，提出了具体的方案和措施。决议作出后，政治指导员（支部书记）向全连进行动员，提出要求；连长（支部副书记）召集班以上骨干组织战斗行动。一个多小时内，定下决心，进行动员，组织战斗行动，把全连思想、行动统一起来，一切准备就绪。战斗发起后，党员、干部奋勇当先，经过两个小时的激战，占领了略克图拉山。在防御敌人反扑时，虽然阵地上只有3个支部委员，但他们还是抓紧时间，在一起研究了敌情、我情，制定了有效的防御措施，胜利完成了任务。经验证明，加强集体领导不但不会削弱行政首长的作用，而且可以帮助他们更好地履行职责，发挥作用。在战斗进行中，首长完全可以根据支部决议的精神，机断地进行指挥。

## 第二节 对基层实施强有力的思想政治领导

对连队等基层单位实施强有力的思想政治领导，是党支部的主要职责，是发挥党支部战斗堡垒作用的中心环节。党支部对基层的思想政治领导的根本要求是，用马列主义、毛泽东思想和党的路线方针政策武装干部战士的头脑，不断提高他们的政治觉悟，增强他们的革命自觉性和积极性，抵制和克服各种错误倾向，使基层充满团结一致、奋发向上的蓬勃朝气。党支部实施思想政治领导的主要方法是，根据上级的统一计划，结合本单位的实际情况，在进行系统的政治教育的同时，做好经常性的思想工作。政治指导员对加强基层单位的思想政治领导负有重要责任。

### 一、做好经常性的思想工作

经常性思想工作，是政治工作的重要组成部分，重视做好这项工作，是解放军的光荣传统。经常性思想上作是针对干部战士各种现实思想问题，随时进行的教育疏导工作，具有很强的及时性、针对性和群众性。它贯穿于各项工作和日常生活之中，与集中系统的政治教育互相联系、互为补充。党支部的思想政治领导，大量的是通过经常性思想工作来实现的。经常性思想工作的开展，使军队政治工作的基本任务落实到基层及每个成员，落实到基层建设的每个方面，从政治上、思想上、组织上有效地保证了党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证了军队基层的革命化、现代化、正规化建设和社会主义精神文明建设，保证了军队内部的团结和军政军民团结，从根本上激发了部队爱军习武的热情，为搞好部队平时军事训练提供了强大的精神动力，保证了军队战斗力的提高和各项任务的完成。党支部开展经常性思想工作的主要做法是：（1）经常深入地了解和研究本单位的思想情况，掌握发展规律，使经常性思想工作有的放矢，及时有效。党支部不仅熟悉和掌握干部战士的民族、籍贯、家庭情况、社会经历、思想品质、特长和个性，而且时刻注意战士的思想动态和情绪。特别是在国内外形势发生变化，党和国家发布重大政策法规，部队接受新的任务，组织进行调整变动，以及入党、入团、晋衔、晋职、老兵退役、新兵入伍、转志愿兵、受奖励处分、请假探亲、家庭变故、婚恋受挫、患病负伤、内外关系发生矛盾等等情况下，更重视深入调查，及时研究分析，抓住苗头，有预见地把工作做在前头。广大基层党支部深切体会到，经常性思想工作要做得深入、细致，必须把功夫下在了解、掌握干部战士的真实思想上，注重掌握各年度兵的基本特点和带共性的问题，随时掌握每个战士的思想变化情况，做到情况明、底数清，掌握思想工作的主动权。许多党支部由于用心熟悉基本情况，留心观察，对干部战士的情况了解得清楚，对其思想情绪的细微变化，能及时察觉，所以不论讲课还是个别谈话，都能把话说到干部战士的心坎上，把问题解决在萌芽状态；通过一点一滴的灌输教育，一件一件事的引导帮助，使干部战士懂得怎样生活、怎样工作、怎样做人，逐步树立起革命人生观，不断朝着“有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人”的目标迈进。

（2）依靠党团组织，发动群众做思想工作。让以党支部为核心的基层组织正常运转起来，充分发挥作用，形成以党支部为核心、由指导员直接组织、以班长为骨干的人人做思想工作的局面。经常教育和组织党员、干部在思想

工作和连队建设的各个方面发挥带头作用、桥梁作用和骨干作用；要求连、排长结合完成教育训练等各项任务和日常行政管理做思想工作；指导团支部教育和管理工作，指导军人委员会组织干部战士开展军事、政治、经济民主和群众性活动。每当连队执行一项新的任务或遇到重大问题，党支部都按先党内后党外的方法，进行深入的动员教育，把党员、团员、正副班长、军人委员会委员、志愿兵以及俱乐部活动的积极分子都团结在党支部的周围，形成一支广泛的思想工作队伍，开展多种形式的群众性思想工作。如开展谈心活动。上下级之间，战友之间，在行军路上，在堑壕里，在操场及营房，或白天晚上，或节日假日，或课前饭后，只要条件合适，都可以促膝谈心。在谈心中，彼此之间推心置腹，坦诚相见，心心相印，革命道理在谈心中灌输，矛盾和问题在谈心中解决。这种做法往往能起到作报告、上大课难以起到的作用。又如，开展互帮互学活动。老战士和新战士，党员和非党员，先进战士和后进战士自愿结成“对子”，在作战、训练、工作、生活中互帮互学，共同克服困难，完成任务，解决遇到的思想和实际问题。这种形式在解放战争时期叫做“互助组”，起了很好的作用；在六十年代称作“一帮一、一对红”活动。这种活动是在党支部的组织领导下自愿结对，互帮互学，相互鼓励。它调动了战士们并肩前进的积极性，有助于建立起深厚的同志感情。再如结合青年人特点寓教于乐，举行各项有益活动。连队 90% 以上是青年人，共青团支部利用各种生动活泼的形式，在青年中开展群众性思想工作，效果好。还有发动和组织军事、后勤和技术干部结合完成各项任务做好思想工作，做到军事、后勤、技术工作和政治工作分工不分家。经验证明，这是加强思想工作的一个重要环节。因为群众中的一些思想问题常常和训练、工作、技术、生活等方面的问题交织在一起，动员和组织行政、专业技术干部做思想工作，使得思想政治工作简便易行，增强及时性、渗透性、准确性、权威性，不留“死角”。

为了更好地开展群众性思想工作，基层党支部还十分重视培养使用战士中的思想工作骨干。挑选那些政治觉悟高、模范作用好、活动能力强的战士，教给他们做思想工作的方法，分配他们具体任务。在有的单位，人们称这些骨干为“小指导员”。他们是连队做思想政治工作的得力助手。据济南军区某团一九八五年统计，当年全团连队共有“小指导员”249名。这些“小指导员”知道战友的个性、一贯表现、思想脉搏、家庭情况、身体素质。他们和战士身份相同，感情融洽，干部不易了解的许多情况他们能够了解，干部不易谈通的问题他们可以谈通，能够发挥很好的作用。

（3）坚持疏导方针，耐心说服教育。疏通和引导是经常性思想工作的基本方针。解决干部战士的思想问题，不能压服，而是疏通引导。贯彻疏导方针，核心是要坚持马列主义、毛泽东思想，克服各种错误思想认识，把大家的思想引导到正确的方向和轨道。为了使说服疏导收到好的效果，党支部从关心同志进步，有利于革命事业出发，把干部战士作为阶级兄弟和亲密战友，坦诚相见，关怀体贴。解决思想问题时，能设身处地，注意方式方法，平等待人，而不是以教育者自居，摆出一副教训人的面孔。许多基层思想工作骨干善于摆事实讲道理，从实际出发，既讲大道理，也讲小道理，用大道理管小道理，把个人利益与革命利益统一起来，做到以理服人，以情感人。对于一时想不通的人，则耐心地反复地进行教育，允许有一个转变的过程，北京军区某团三炮连，一九八五年有 10 多名后进战士。党支部领导对这些战士感

情上不疏远，管理上不粗暴。纠正他们的缺点，不是板起面孔训人，而是以关心、尊重、理解的态度，平心静气和耐心地说服教育，以满腔热情去感化他们。在训练施工和各项工作中，重视发挥他们的特长，鼓励他们努力工作，做出了成绩及时给予表扬。对有实际困难的人，主动积极地去帮助解决。这些后进战士切身感到党组织和干部对自己情深意厚，有缺点不受歧视，有知识受到尊重，有特长得到发挥，有困难得到帮助，从而激发了荣誉感和上进心，一年之内他们相继由后进转变为先进。其中2人入党，4人入团，5人成为连队的学习标兵。像这样的事例，各个时期，各个部队都有。这些基层单位像熔炉一样，通过耐心细致的思想工作，培养着一批又一批革命战士。

(4) 实事求是，坚持原则。党支部坚持耐心教育但又不放弃原则，放任迁就。人民解放军是武装集团，无论是战时还是平时，都必须坚持严格管理，严格要求。解决思想问题，可以做必要的等待，而在行动上，则要做到服从命令，听从指挥，认真执行各种条令、条例、规章制度，不允许各行其是。党支部在处理问题时，注意了把耐心教育和严格管理结合起来。采取具体分析、区别对待的方针，是则是，非则非，严格按政策、纪律、规章、制度和党支部的决定办事，该表扬的表扬，该批评的批评，不袒护，不扩大，一视同仁，不分亲疏厚薄，不感情用事。是实际问题就积极帮助解决，暂时解决不了的，如实讲清情况。对违反条令、条例、规章制度、上级命令指示以及军人道德规范的行为，在讲清道理、耐心说服教育的同时，坚决加以制止和执行必要的纪律。让革命的正义压倒各种歪风邪气，使基层始终保持健康向上的好风气。党支部在坚持原则的同时，注意严格把握政策界限，尊重干部战士的人格，对已改正错误的不再翻老帐，以增强思想工作的效果。

## 二、充分发挥政治指导员的作用

政治指导员是基层党支部日常工作的主持者和连队政治工作的领导者，担负着教育和带领官兵贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，贯彻执行上级的决议、命令、指示，落实各种条令、条例和规章制度，做好政治工作，保证完成各项任务，组织官兵学习马克思列宁主义、毛泽东思想常识，做好经常性思想工作等任务，对加强基层的思想政治领导起着重要的作用。广大政治指导员为了加强对基层的政治领导，重视把主要精力放在抓党支部工作和经常性思想上，努力做到认真组织分析本单位经常性思想工作的情况，针对存在问题提出改进措施，加强思想领导；抓好经常性思想工作制度的落实，经常进行督促检查；熟悉所属人员的基本情况，及时掌握干部战士的思想变化，做好全连人员的思想工作，尤其是抓好后进人员思想转化；培养思想骨干，组织他们进行工作；指导团支部、军人委员会开展思想工作，充分发挥这两个组织的作用。

政治指导员在实施思想政治领导中，一靠讲道理，以理服人。坚持疏导方针，耐心说服教育，防止简单急躁、粗暴压服和单纯依靠行政命令、强制手段的偏向。但是，决不放松对部属的教育和严格要求。二靠以身作则，做好样子。政治指导员的模范作用主要表现在：坚决执行中国共产党的路线、方针、政策和上级的命令指示，严格遵守国家的法律和军队的纪律，在任何情况下都能做到立场坚定、旗帜鲜明、政治方向坚定正确，对各种错误思想言论和行为敢于批评教育、勇于开展斗争，办事公道、克己奉公，特别是在

艰苦困难和危险的情况下，坚定沉着、挺身而出。几十年来，军队中涌现了一大批模范作用好、善于加强基层思想政治领导的优秀政治指导员。在作战中，哪里最艰苦，哪里最危险，他们就出现在哪里，动员和组织全体人员完成战斗任务。志愿军特等功臣、某部4连指导员赵毛臣，在抗美援朝战争中的上甘岭战役中，做到战斗愈激烈，政治工作愈坚强有力；条件愈困难，愈关怀体贴战士。他依靠群众的智慧，团结全连战胜了缺水、少食、敌人施放毒气等困难，守住了坑道，战胜了敌人。对越自卫还击作战的战斗英雄、广西边防某部3连指导员胡绪清，率领小分队在坚守无名高地七个昼夜的战斗中，自己多次负伤，仍坚守岗位。他一个阵地一个阵地地去检查，一个战士一个战士地去看望，一遍又一遍地鼓励大家坚决守住烈士们用鲜血换来的阵地，给部队以巨大的鼓舞。在他的带领下，全连顽强战斗，打退越军多次反扑。

在平时的工作中，许多政治指导员注意研究新情况，解决新问题，从政治上、思想上和生活上关心战士，做战士的知心朋友。“南京路上好八连”政治指导员刘仁福，兢兢业业地工作，用艰苦奋斗的光荣传统和连队的好人好事做教材，对干部战士进行思想教育，使8连保持与发扬了人民解放军艰苦奋斗的优良作风，成为抵制资产阶级腐朽思想和生活方式侵蚀，全心全意为人民服务的先进集体。雷锋式的干部、陆军某部2营机枪连指导员陈宝俊，用他那爱战士胜过爱自己亲兄弟的“一团火”精神，去点燃蕴藏在战士心底的热情。战士病了，他亲自送汤送药；战士家里有了困难，他主动帮助解决；战士思想有了问题，他耐心启发诱导，全连学雷锋、树新风，样样工作都取得了突出的成绩。由于广大政治指导员，不断提高组织领导思想工作的能力，观察分析问题的能力，疏导说理的能力，解决棘手问题的能力，努力工作，使党的思想政治领导在基层得到落实。指战员始终保持坚定正确的政治方向，积极性创造性得到较好发挥，保证了各项任务的完成。

实践证明，一个连队有了一位素质好的政治指导员，一般说，这个连队的思想政治工作就坚强有力，党支部的战斗堡垒作用和群众的积极性、主动性、创造性就能得到很好的发挥，党对基层的思想政治领导的工作就做得有成效。因此，中国人民解放军政治工作条例，对政治指导员的素质提出了较高的要求：他们必须是具有较高的政治觉悟和马克思列宁主义、毛泽东思想的理论水平、政策水平，具有一定的政治工作能力、军事素养和科学文化知识，热爱国防事业和政治工作，作战勇敢，工作积极，学习努力，遵守纪律，坚持原则，作风正派，办事公道，密切联系群众的中国共产党正式党员。根据这一要求，军队各级党委和政治机关十分重视培养提高政治指导员的思想水平和工作能力，并为此采取了许多有效措施，首先是把好政治指导员的选拔关。一九八五年军队实行体制改革和精简整编后，在陆军连队主要是选优秀的排长、副连长升任；在特种兵基层和技术单位，主要是从优秀的技术干部中选拔。在此以前，连队设有副政治指导员，五十年代初期多数连编有文化教员，他们是政治指导员的得力助手和后备力量。其次是采取多种办法培养提高。除选送一些政治指导员到院校学习以外，主要是通过短期集训、集体备课、交流经验、专题研究、函授以及领导干部传帮带等办法，加强在职培训。第三是注意稳定政治指导员队伍。很多单位的实践证明，一个政治指导员从熟悉情况到适应工作，一般需要一年以上的时间，尔后才能较好地发挥作用。调动变化多了，不利于他们的成长和工作任务的完成。根据新的历

史条件下基层建设的需要和干部成长的实际，一九八六年总政治部明确规定，政治指导员任职至少要三年以上。这对提高政治指导员的素质，加强对基层的思想政治领导，是十分必要的。解放军军师级党委为了建设一支让党放心的、让战士信得过的指导员队伍，注意在培养提高这支队伍上下功夫，坚持每年办一期指导员集训班，由领导亲自任课，并结合下连蹲点进行传帮带。经过培训，80%的指导员能够胜任本职工作，其余的也基本称职。

### 第三节 充分发挥共产党员的先锋模范作用

只有充分发挥共产党员的先锋模范作用，才能显示出党支部的战斗堡垒作用。邓小平说：“过去我们党的威力为什么那么大？打仗的时候我们总是说，一个连队有百分之三十的党员，这个连队一定好，战斗力强。为什么？就是党员打仗冲锋在前，退却在后，生活上吃苦在先，享受在后。这样他们就成了群众的模范，群众的核心。就是这么个简单的道理。”

共产党员做“英勇作战的模范，执行命令的模范，遵守纪律的模范，政治工作的模范和内部团结统一的模范”，这是中国人民解放军的优良传统，新中国成立以后，继承和发扬了这个传统。军队各级党组织十分重视通过党的教育和党内实际生活的锻炼，使每个党员在各自的岗位上，积极发挥带头作用、骨干作用和桥梁作用，在思想上、政治上、行动上作群众的表率。五十年代，各部队党委根据总政治部指示，普遍把密切党群关系，发挥党员的模范带头作用作为整顿党支部的一项重要内容，进行检查督促，并从提高党员的认识和指导党员的活动入手，培养党员的活动能力，收到了良好效果。如中南军区普遍对党员进行了群众观点的教育，反复向党员说明，在做群众工作时，只能凭群众对自己的信任和对群众的说服教育工作去把群众动员起来，使他们向着党所指定的目标前进，党员没有也不许使用权力去强制群众行动。广大党员关心和体贴群众，千方百计地帮助群众成长进步，从而为各项工作的顺利开展创造了条件。六十年代，全军普遍通过加强党内思想教育和坚持党管干部的原则，使广大党员、特别是干部党员保持自己的先进性。无论是平时或战时，传达党的方针政策或上级的命令指示，布置作战和其他工作任务，都坚持先党内后党外，尽可能先向党员尤其是党员干部讲清楚。同时，根据实际情况，具体分配党员工作，交代工作办法。即使情况紧急来不及先向党员传达布置，也力求在一般动员中，对党员提出明确要求，或个别交待任务，并结合实际工作，检查了解党员活动的情况，宣扬党员的模范事迹，在群众中树立活的榜样。“文化大革命”期间，由于林彪、江青等人败坏党的优良传统，一度使党员的先锋模范作用有所削弱。粉碎林彪、江青两个反革命集团以后，全军基层党支部普遍进行了以增强党性、端正党风、严肃党纪为中心内容的思想教育，开展了做一个合格的共产党员的活动，并发动干部战士对党员进行评议、监督，有力地克服了十年动乱的消极影响，使党和军队的优良传统得到了恢复和发扬。

战斗在军队各个基层单位的几十万名共产党员，绝大多数都能自觉做到，在训练、施工、生产、支援社会主义建设、抢险救灾中，吃苦在前，勇挑重担，公而忘私，奋不顾身；在执行战斗任务中勇往直前，不怕流血牺牲，他们以自己的模范行动，团结带领广大群众，出色地完成了各项任务。

一九六二年中印边境自卫还击作战时某部队的各个支部都根据本单位所担负的任务，向党员提出了发挥模范作用的具体要求。在行军中，要求党员吃大苦，耐大劳，不仅自己不掉队，还要积极帮助非党群众；在搜剿中，要

---

邓小平：《目前的形势和任务》，《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年第1版，第232—233页。

毛泽东：《中国共产党在民族战争中的地位》，《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年第1版，第522页。

求党员走在最前头，不怕累、不怕饿、不怕冻、不怕死、勇敢作战，并积极做好宣传鼓动工作。这个部队在两次战役中立功的共 289 人，其中党员占了一半，立二等功的 9 人，其中 8 人是党员。在中越边境自卫还击作战中许多共产党员自觉做到：最前沿的哨第一个站；最危险的道路第一个走；遇到地雷第一个排；潜伏任务第一个去；悬崖陡壁第一个攀。他们给广大群众作出了榜样。荣获中央军委授予“英雄四连”称号的党支部有一支起模范带头作用的党员队伍。作战中，16 个与越军阵地紧贴的哨位全部由共产党员坚守；执行排雷设障、阵前设伏、打炸越军火力点等危险的任务，都是共产党员带头上。海军北海舰队防救船大队机动救捞中队党支部，依靠一支特别能战斗的党员队伍，从一九八三年以来，完成各种抢险救灾任务 68 次。哪里最危险，党员就出现在哪里。关键时刻。党员争下“头一水”，钻研技术，党员争着当“尖子”。党支部“班子”换了一茬又一茬，救灾现场由大海江河到煤井巷道，从未贻误过一次时机，没出过一次纸漏。沈阳军区某守备团“老黑山好五连”，长期分散在人烟稀少、气候恶劣的地区执行护路、守桥、警卫任务。党员认真执行支部决定，在连队建设的方方面面，起到了“顶梁柱”的作用。全连 16 名党员，连续两年人人立功受奖。第二炮兵某旅自一九六一年组建以来，在军事训练中成功地发射 20 多枚地对地导弹，重要原因之一就是保持了一支模范作用好、能经得起考验的党员骨干队伍。一九八三年以后，该旅发展的 730 名党员，年年都有 75% 的人立功受奖。无数生动的事实证明，哪个连队党员模范作用好，活动能力强，哪个连队的工作就活跃，任务就完成得好，仗就打得漂亮，风气就正，党的威信就高。

## 第二十一章 共青团支部和军人委员会

人民解放军的连队和其他基层单位的共产主义青年团支部（简称共青团支部），是中国共产主义青年团在军队的基层组织；连队军人委员会，是连队全体军人的群众组织。这两个组织，都在党支部领导下开展活动，是党支部做好思想政治工作的得力助手。

## 第一节 共青团支部

军队基层共青团支部，最经常、最直接地联系着广大青年，是基层建设中的一支生气勃勃的力量。认真抓好团支部工作，充分发挥它作为党支部助手的作用，是军队基层政治工作的重要部分。

### 一、军队基层共青团组织

人民解放军一贯重视基层共青团组织的工作。建军初期，中国工农红军基层中就建立了共产主义青年团的组织。一九二八年六月，中共第六次全国代表大会决议规定，在军队中应组织党的支部和青年团的小组，后者宜服从前者。一九三二年，红军总政治部颁布《中国工农红军共产主义青年团暂行条例》，规定红军中不另设青年团支部，连队青年团员3人以上时，成立列宁青年组。一九三五年一月，中共中央为适应抗日统一战线的需要，决定将共青团改为广泛群众性的青年组织。以后，在八路军中建立了青年队，新四军和其他根据地的部队也成立了形式不同的青年群众组织。

一九四九年四月，中国新民主主义青年团正式成立（一九五七年五月改称中国共产主义青年团）。一九四九年七月，中国新民主主义青年团中央和人民解放军总政治部联合发布了《关于部队中建立新民主主义青年团的决议》。部队基层单位在党组织的领导下，按照决议要求，遵循毛泽东关于“巩固地向前发展”的建团方针，积极发展团员，建立青年团支部组织。到一九五二年三月，全军建立了团支部2.77万个，发展团员100余万人。由于军队是一个担负战斗任务的、高度集中统一的组织，所以其中的青年团只建立基层组织，而不建立各级系统的领导机构。军队青年团工作的具体业务由各级政治机关的青年工作部门管理。为了便于党委、政治机关加强对连队青年团支部工作的领导，一九五五年一月总政治部决定，在团一级单位和独立营成立青年团工作委员会。一九八二年三月总政治部决定在部队营一级单位建立共青团总支部，以指导连队团支部开展活动。一九八六年决定在全军初级指挥院校和专业技术院校普遍建立共青团委员会，以适应院校共青团组织的特点和青年工作的需要。

为了健全团支部组织，严格执行团的组织生活制度，一九六一年颁布的《中国共产主义青年团连队支部工作条例》规定，凡有团员3人以上的连队，都应建立团的支部。团支部全体团员大会，是支部的领导机关。其任务是，传达上级团组织和党支部的决议、指示，听取和审查团支部委员会的工作报告，选举团支部委员会和出席上级团员代表大会的代表，作出发展、奖励和处分团员的决定。团支部委员会，在支部大会闭会期间，处理团的日常工作，贯彻执行支部团员大会的决议。团支部委员会一般由5至7人组成，团支部委员和书记、副书记的人选，必须经党支部委员会同意，报上一级团组织批准。团支部书记负责组织进行团支部的日常工作。根据上级团组织和党支部的指示，召开团支委会讨论工作，检查团支部决议的执行情况，向党支部和同级首长请示汇报工作，并同团支部委员保持密切联系。一九八七年，总政治部颁发的《新时期基层团支部建设要点》，根据《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》精神，对基层团支部的组织建设和生活制度提出了新的要求，指出，要适应新的编制体制和开展团的工作的需要，合理设置和健全

团支部组织。团支部全体团员大会每月召开一次，着重讨论决定团支部建设的重要问题。团支部委员会每月至少召开一次，主要是讨论团支部工作，分析团员青年的思想情况，研究制订加强团支部建设的措施。要求通过严格的组织生活制度，加强对团员的教育和管理，活跃团内的民主生活，严肃团的纪律，增强团组织的战斗力。

连队和其他基层单位共青团组织是在中国共产党的领导下建立和发展起来的，虽然团组织的形式和名称几次发生变化，但是，它的性质始终没有改变。它是连队和其他基层单位中先进青年的群众组织，是广大青年学习共产主义的学校，是党的助手和后备军。它的先进性主要表现在：政治上，坚决拥护中国共产党的纲领，接受中国共产党的领导，把建设社会主义和最终实现共产主义的社会制度作为奋斗目标；思想上，坚持以马列主义、毛泽东思想作为自己的行动指南，用共产主义精神教育青年；组织上，按照民主集中制的原则进行建设，有严密的组织纪律。它具有广泛的群众性。凡是思想进步，学习努力，工作积极，承认共青团章程，愿为共产主义事业奋斗的青年军人，都可申请加入连队或其他基层单位共青团的组织。连队团支部是共青团组织的基础，是党支部的助手。连队共青团的活动内容、工作方式以及它的一切工作都着眼于青年军人，协助党组织加强对青年一代的培养教育，带领广大青年军人去完成共产党在各个时期的任务，不断为党组织造就、输送新生力量。

## 二、在党支部领导下积极发挥助手作用

连队共青团支部在上级政治机关和连队党支部直接领导下，在连长、政治指导员指导下进行工作。它的基本任务是：协助党支部以共产主义精神与中国共产党的路线方针政策教育团员和青年，组织他们努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想，不断提高政治觉悟，培养他们高尚的爱国主义、国际主义和革命英雄主义精神；坚决执行党支部的决议，维护党支部的统一领导，带领团员、青年积极完成作战、训练等各项任务；鼓励团员青年围绕连队中心工作努力学习科学文化知识，熟练掌握军事技术，精通业务，在建设社会主义和建设现代化、正规化革命军队中锻炼成为有理想、有道德、有文化、有纪律的优秀军人。

新中国建立以来，军队基层共青团支部紧紧围绕部队的中心任务，根据团员青年的特点，开展多种多样的活动，组织团员和青年学习，发动团员和青年在完成各项任务中发挥突击作用，在部队其他建设中发挥模范带头作用和骨干作用，成为党支部的得力助手。

在历次作战中，共青团支部根据青年人朝气蓬勃、突击性强等特点，对团员和青年进行深入细致的政治动员和思想工作，大力发动团员和青年开展杀敌立功运动，组织团员和青年开展群众性的战场宣传鼓动、团结互助和文娱活动等。这些工作和活动，使团员、青年认清了战争形势，明确了战斗任务及其意义，激发了团员、青年对敌人的仇恨和积极求战的情绪。许多团员以模范行动团结带领广大青年，服从命令听指挥，发扬勇敢战斗，不怕牺牲，不怕疲劳，密切协同和连续作战的战斗作风，当尖兵、打头阵，发挥突击作用。在抗美援朝战争中，广大团员和青年发扬爱国主义和国际主义的精神，表现了英勇顽强、机智果敢、前仆后继、奋不顾身的气概，创造了许

多可歌可泣的光辉业绩。到朝鲜战争停战为止，志愿军立功的团员达 6.9 万名，占志愿军立功总人数的 30% 以上，89 名团员获英雄模范称号。在广西、云南边境对越自卫还击作战的边防部队的团员和青年中涌现出大批英雄模范。中央军委一九七九年九月授予战斗英雄和模范称号的 79 人中，有团员 33 人，占 42%。这些英雄模范的事迹，不仅为全军团员树立了榜样，而且成为推动全国各条战线建设前进的鼓舞力量。

在一九五六年二月总政治部召开的全军青年工作会议上，代表们为推动全军的正规训练，提高训练质量，提出在青年中开展创造“优等射手、技术能手”活动的倡议，得到全军连队团支部的热烈响应（一九六二年四月改称“神枪手、神炮手、技术能手”活动）。各团支部发动团员、青年进行互助，及时消除训练中的思想障碍，鼓励大家勤学苦练，钻研技术，积极参加军事竞赛，争当神枪手、神炮手、技术能手，有效地推动了训练，提高了训练质量，增强了连队的战斗力。

一九五八年四月，出席全国青年第三次代表大会的军队代表，向全军青年发出开展“五好”（努力学习好、爱护武器装备和一切公物好、消灭事故好、生产节约好、锻炼身体好）评比的倡议。这一倡议又得到全军广大共青团支部的热烈响应。各共青团支部积极组织创五好活动，号召团员起模范带头作用，不断提高团员和青年创五好的自觉性，开展互帮互学和各种竞赛活动。“五好”活动的开展，促进了连队的全面工作。一九五八年全军共计出五好战士和五好干部 29.6 万人，其中团员占五好战士的 60%，以后，团员中的五好战士数量有所增长，质量也不断提高。他们是连队的骨干，是完成各项任务的突击手。他们的成长为创造先进连队奠定了基础。

一九八一年二月，总政治部根据中共中央关于建设社会主义精神文明的指示，结合军队的特点，提出了在全军青年中开展“四有、三讲、两不怕”（即有理想、有道德、有知识、有体力，讲军容、讲礼貌、讲纪律，不怕艰难困苦、不怕流血牺牲）的活动。一九八三年一月，根据中国共产党第十二次全国代表大会文件中的有关提法，将“四有、三讲、两不怕”的内容调整为：有理想、有道德、有文化、有纪律，讲军容、讲礼貌、讲卫生，不怕艰难困苦、不怕流血牺牲。各共青团支部根据这些要求，结合青年的实际情况，积极配合党支部开展了以下工作：

（一）以“四有”为内容，组织团员青年学习马列主义基本理论，学习中共党史、人民解放军军史、中国近代史，帮助他们树立科学的世界观、人生观、道德观。针对他们中存在的共同性问题，开展“得失观”、“军人的价值是什么”、“怎样让青春在军营闪光”、“什么是军人的美”等专题讨论，让“四有”军人讲“四有”，把理想、道德和军人的价值观教育搞得形象具体、生动活泼，效果很好。同时，针对青年战士原来的思想基础、文化水平、接受能力等差别，提出不同的要求。陆军某团以“四有”为总目标，制订了战士经过努力可能达到的具体目标。这些目标大到立功受奖，争当训练标兵，小到戒烟戒酒，不说脏话粗话。战士根据目标要求，结合自己的实际情况，按照志愿选择填表，分别存营、连和寄往家里。这种做法把“四有”要求同战士的个人追求结合起来，把大目标化为具体实在可行的中近期目标，发挥了群众自我教育的作用，收到了良好的效果。

（二）广泛开展学习雷锋、学习英模活动，激励青年战士争当“四有”革命军人。年轻战士处在世界观、人生观形成的阶段，思想活跃，情感丰富，

可塑性强。学习雷锋、学习英模是一种典型教育，正切合青年的这些特点，其效果往往比一般教育效果更好。广大团支部坚持把学习雷锋、学习英模作为培养“四有”革命军人的一条有效途径。为了使雷锋、英模成为青年的人生典范，在战士心中装上几个光辉形象，团支部普遍落实“五有”，即：有学雷锋、学英模的宣传画；有老一辈革命家号召学雷锋、学英模的题词；有反映雷锋、英模事迹的书籍；有雷锋、英模的书信、日记摘抄；有学雷锋、学英模的光辉榜样。青年战士长期生活这样的环境里，受到潜移默化的教育和感染。广大团支部在上级团委领导下，还重视积极做好青年战士的教育引导工作。引导战士学习英模精神的实质。模仿英模的一些具体行为是必要的，但更重要的是在学习英模的精神实质上下功夫：引导战士从点滴入手学习起，从一件一件事做起，逐步提高，不断进步：引导战士把学英模与学身边的典型结合起来，身边典型对战士起到了“眼见为实”的教育效果，使战士的学习热情真正激发出来。

一九八一年以来，各团支部积极组织团员青年学习雷锋和英雄模范的先进事迹和先进思想，坚持开展“树新风、作贡献”活动，尽力为社会、为人民群众做好事、办实事，弘扬社会主义的道德风尚。仅一九八六年三、四月间，全军组织各种学雷锋小组、技术服务队等4000多个，为军内外群众提供各种服务15万人次。这种活动把培养“四有”革命军人，落实到了团员青年的实际工作中，成为团支部“育新人、做贡献”的一种好形式。

（三）围绕中心工作开展配合活动，促进各项任务的完成。团支部作为党支部的助手，坚持围绕连队的中心工作开展活动。全军广大团支部在党支部的领导下，广泛开展了以热爱党、信赖党、跟党走为主题的教育活动。围绕军事训练这一经常性中心工作，许多团支部组织团员青年开展了多种形式的爱军习武竞赛活动。为了充分展现我军精神风貌，在团员青年中开展了“争当神枪手、神炮手和技术能手”等活动，形成了群众性的练兵热潮。在部队完成施工、生产等任务中，团支部引导团员青年当先锋。每当施工、生产的紧张阶段，许多团支部一方面教育团员青年发扬邓小平倡导的“五种革命精神”，团结协作，勇挑重担；另一方面，发动团员青年开展争当突击队、突击手等活动，做到了哪里任务艰巨，哪里就有团员青年，从而有力地保证了任务的完成。许多部队团委把围绕中心工作开展活动视为青年工作的生命力之所在，多年来在其领导下的各团支部基本做到了“党有号召，团有行动；党有决议，团有措施”，以其显著的工作成绩，促进了部队全面建设，为部队争得了荣誉。

（四）开展培养军地两用人才工作，帮助青年学习科学文化知识，为青年求知成才铺路搭桥。各团支部及时了解青年要求，加强思想引导，激发他们求知成才的积极性；传播人才需求的信息，帮助青年选择成才的方向和途径；搞好学习辅导，宣扬学习典型，组织学习竞赛，提高学习效果。为适应改革、开放形势的要求，许多基层团支部还开展了军地青年联谊活动，进行文艺、体育、思想、知识、技术、信息等方面的交流，既开阔了团员青年的视野，丰富了精神和文化生活，又增长了他们的知识才干。这种育才成才的途径，深受青年战士的欢迎。基层共青团支部在党支部领导下，广泛开展“四有、三讲、两不怕”活动，积极建设社会主义精神文明，这对于建设现代化、正规化革命军队，起了积极作用。

（五）输送优秀团员入党。一九五二年八月，总政治部曾明确指出，发

发展新党员的主要对象应是青年团员。为了贯彻总政的指示，教育优秀团员达到党员条件，团支部采取各种形式帮助他们学习党的基本知识，提高他们对党的性质、纲领、奋斗目标、党员条件的认识，端正入党动机，一九五三年第一季度全军发展的新党员中，团员占66%，一九六一年至一九六三年的三年间，共输送了56万名优秀团员加入共产党，占这三年中新发展的党员总数的94%。此后，连队发展的新党员，几乎百分之百是优秀团员。这些情况充分表明，共青团是中国共产党的最可靠的后备军。

### 三、共青团支部的建设

为了加强团支部建设，使之真正成为党支部的得力助手，各级党委、政治机关和基层党支部认真抓了以下工作：

（一）重视对团员进行思想教育，提高团员的质量。在有些部队的团员队伍中，存在着组织观念淡薄、团员意识减弱、缺乏光荣感和责任感等问题，针对这些问题，除了组织团员参加连队共同的思想教育和政治课学习外，坚持了定期上团课制度，有的放矢地给他们讲理想、前途、道德、情操等问题，开展学传统、学英模活动，搞好团的基本知识教育。使团员了解团的性质和任务、团员的权利和义务、团的优良传统，做一个合格的团员，在实际行动中发挥共青团员的模范作用。

（二）坚持团员条件，做好发展团员工作。积极地有计划地发展新团员，对申请入团的青年战士认真做好考察教育工作，成熟一个发展一个，保证连队经常保持一支具有相当数量的团员队伍。

（三）选配好团支部书记，一九八五年前，团支部书记一般由副政治指导员担任。一九八五年部队精简整编后，连队不设副政治指导员，团支部书记一般由热爱团的工作、事业心强、能联系群众、有组织能力和有活动特长的优秀排长或业务技术干部担任，并与培养基层政治工作干部的后备力量结合起来。团支部书记一般是正式党员并选为党支部青年委员，不是党支部委员的，让他们列席党支部的有关会议。

（四）组织培训团支部骨干。团支部书记由排长或技术干部担任后，他们普遍存在事情多、精力不足，资历浅、经验不足，职务低、信心不足。其他团干部也有类似情况。为了解决这些问题，一九八六年以来一些部队党委及上级团组织采取集中培训、召开联席会、下发函授作业、推荐团务工作书籍、请人讲课、领导传帮带等多种方法，提高他们的业务能力。师或团集训团支部书记，团、营分别培训团支委和团小组长。这些做法，使团支部骨干熟悉团的基本知识，懂得青年工作的光荣传统，会搞团的教育，会做青年的思想工作，会组织青年的活动，会主持召开团的会议。

（五）加强对团支部建设的领导，党支部积极关心和支持团支部的工作，加强具体帮助。旅、团党委和政治机关把加强团支部建设列为基层建设的一项重要内容，有些部队为了加强和改进对团支部建设的领导，决定团以上单位要有一名领导干部分管共青团工作；建立“议团”制度，党委和政治机关定期分析共青团工作的形势，把团支部建设纳入基层建设的总体规划，每年提出具体目标和要求；领导干部经常参加团员青年活动，并积极帮助团支部解决工作中的实际困难。一些部队坚持抓党支部建设带动团支部建设，取得了党团工作结合抓、党团建设同步上的成效。他们坚持党团工作统一部署，

党团制度一起落实，党团骨干同步培养，党团教育结合实施，有些部队在召开加强基层党支部建设的会议上，不仅对集中抓好基层党支部建设进行了具体部署，也对抓好团支部建设提出了具体要求，从而收到了党团建设相互促进、相得益彰的效果。

## 第二节 军人委员会

军人委员会是中国人民解放军连队和其他基层单位实行政治民主、经济民主、军事民主，保障军人行使民主权利，开展各项群众性活动的主要组织形式。军人委员会的工作，是基层政治工作不可缺少的组成部分，做好这项工作，对于保持人民军队性质，坚持官兵一致原则，活跃基层政治生活和文化生活，增强部队凝聚力，提高部队战斗力具有重要作用。

### 一、军人委员会的组织和职能

军人委员会的前身是工农红军时期的士兵委员会和后来的革命军人委员会。早在一九二七年“三湾改编”时，为了清除旧军队的影响，建立新型的人民军队，起义部队在采取一系列重大措施的同时，在连队建立了士兵委员会。士兵委员会代表士兵利益，参加部队管理，维护部队纪律，监督部队经济，做群众工作，还有批评和处分干部的权利。士兵委员会的建立，对于荡涤旧军队习气，实行民主制度，起过积极作用。但是由于它的职权过大，在一些部队中助长了极端民主化的倾向。一九三二年，中共中央颁布的《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》中，正式用俱乐部和列宁室代替士兵委员会。由于士兵委员会组织在官兵中已经有了基础和习惯，其正确的内容基本上保持下来了。抗日战争开始不久，连队的列宁室改称救亡室，一九四二年十月更名为连队军人俱乐部。解放战争时期，全军开展新式整军运动，实行政治、经济、军事民主，一些部队为使民主生活制度化，又成立士兵委员会或类似组织。中国人民解放军总政治部肯定了他们的做法，并于一九四八年颁发《关于革命军人委员会工作条例草案》，经过试点，在连队中普遍建立了这种组织。革命军人委员会不是士兵委员会的简单恢复，它的成员由士兵扩展为包括干部在内的全体军人，既继承了红军时期士兵委员会的优良传统，又在新的条件下，发展了集中领导下的民主生活。

中华人民共和国成立之初，人民解放军的连队和其他基层单位继续建有革命军人委员会的组织。一九五四年四月至一九六一年十月，由于照搬外国军队的经验，连队俱乐部取代了革命军人委员会。连队俱乐部仅是军人开展课外学习和文娱活动的组织，不适于发扬人民军队的优良传统和实行三大民主。因此，一九六一年十月，中央军委扩大会议决定恢复连队革命军人委员会。一九六一年十一月颁布的《中国人民解放军连队革命军人委员会工作条例》，规定“连队革命军人委员会，是在党支部领导下和连长、政治指导员指导下全体军人的群众组织。它的基本任务是：在集中领导下开展政治民主、经济民主、军事民主，组织课外学习，开展群众性的文化娱乐和体育卫生活动，以达到加强团结、巩固纪律和提高战斗力的目的”。《条例》还规定革命军人委员会经军人大会选举产生。委员中战士占五分之四。革命军人委员会推选主任1人、副主任1—2人，下设经济委员会、文化娱乐组、墙报组、群众工作组，并布置一个俱乐部作为全连军人课外活动的场所。

一九八七年一月，《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》强调，要健全和发展部队的民主生活，并确定将革命军人委员会改称为军人委员会，性质与任务不变，同年五月，在总政治部召开的全军基层政治工作会议上，讨论制定了《连队军人委员会工作暂行规定》，进一步明确军人委员会

要发挥的作用和履行的权利。即在连队建设和完成各项任务中发挥参谋作用，在维护政策纪律和士兵利益上发挥监督作用，在密切官兵关系和军民关系上发挥桥梁作用；对连队管理和建设有建议权，对连队经济开支和落实三大纪律八项注意有监督权，对士兵入学、提升正副班长、转志愿兵有推荐权，对官兵立功受奖有评议权，同时，对军人委员会组织机构的设置也作了一些调整，确定军人委员会下设政治民主组、军事民主组、经济民主组、俱乐部工作组和群众工作组。

## 二、军人委员会的工作方法

军人委员会组织的建立和各项活动的开展，对激发官兵的主人翁责任感，活跃连队民主生活，调动官兵的积极性和创造性，增进官兵团结，改善连队物质文化生活，促进各项工作任务地完成，发挥了积极作用。军人委员会开展活动的主要方法是：在政治民主方面，坚持官兵政治上平等，发动全连人员出主意、想办法，以主人翁精神参与连队建设，积极贯彻执行上级的命令、指示和党支部的决议，为连队建设提建议。强调干部要以平等的态度对待战士，要为士兵提供讲话的机会。了解和反映战士对领导的意见，协助调解官兵之间、士兵之间的矛盾。对违法乱纪、侵占士兵利益的行为，及时向党支部、基层单位首长汇报，必要时越级向上反映。新中国成立后，连队和其他基层单位军人委员会一般结合半年和年终总结工作，召开全连军人大会，发扬民主，批评缺点，揭露问题，征求意见，推动连队建设的发展。一九六四年上半年空军雷达第13站革命军人委员会，在党支部的领导下，召开4次民主会，发动战士给干部提意见，征求了有关政治思想工作、作战训练、管理教育等方面的意见100余条。党支部委员会对大家提的意见逐条研究，分别定出落实措施，并将整改意见及时向战士公布。对不能采纳的意见也作出必要的解释。他们这种做法有效地调动了干部战士的积极性，促进了各项工作的顺利完成，该连连续三年被评为先进单位。

在军事民主方面，组织和发动全体官兵为完成教育训练、施工生产、科学试验等项任务，献计献策；开展官兵互教互学、评教评学、技术革新和评比竞赛活动，改进训练管理和教学方法，提高教育训练质量和组织领导水平。在执行作战任务时，发动官兵讨论作战命令和计划，研究克敌制胜的方法，保证作战任务的完成。一九六二年，某部队在接受参加中印边境自卫还击作战任务后，各连队革命军人委员会在党支部领导下，针对干部战士缺乏高原、严寒、山区作战经验的情况，把敌情、我情、战区地形，可能遇到的困难，战斗任务和要求，向战士讲明白，发动大家讨论战法。战士们提出了很多好的建议，使部队从思想上、组织上、战术上、技术上、物资上作好了战前准备。在战斗中还根据任务需要和可能，讨论具体打法。某连2排在对印军阵地发起冲击前，针对印军兵力从连增强到营，并有3挺机枪封锁前进道路的情况，革命军人委员会的成员和排长一起，在攻击出发地组织骨干讨论新的打法，把向印军正面攻击的计划变为对两侧后攻击。依照这一战法，全排悄悄地摸到距印军两米的地方，突然开火，毙、伤、俘印军中校营长以下人员62名，只用四十分钟就占领了阵地，而该排只有1人负伤。战后，革命军人委员会又组织大家评指挥、评战术、评技术、评功评奖，进行了群众性的总结，做到打一仗进一步，使仗越打越好。

在经济民主方面，协助连队首长搞好伙食和农副业生产，监督经费开支，定期检查和公布帐目，防止贪污盗窃、铺张浪费和多吃多占，对连队的经济管理和开支情况，认真行使检查、监督的权力。不少连队每月到团后勤处报销经费时，同时携带军人委员会的查帐报告，这样，不合理的经费开支被卡住了，侵占战士利益的不正之风被刹住了，连队经济管理越来越好，干部战士建设连队的积极性也越来越高。

军人委员会在开展政治民主、军事民主和经济民主中，一贯坚持有领导的、集中指导下的民主，教育官兵正确认识民主与集中、自由与纪律的关系，使军人委员会既充分体现干部战士的民主权利，又维护党支部的集中统一的领导，防止和纠正无组织无纪律的极端民主化行为，保证连队民主生活能够沿着健康、正确的轨道发展。在新时期，军人委员会紧紧围绕连队工作中心，不断丰富和发展三人民主的内容和形式，使连队官兵关系更加密切，纪律加强，指挥统一，战斗力进一步提高。

在开展课外学习和文娱体育活动方面，主要是办好连队俱乐部，俱乐部活动注意根据青年军人，特别是战士对文化生活需求的增长、求知欲强等特点，不断充实活动内容，开展娱乐性强、知识性强和竞赛性强的活动项目，以适应官兵的需要，激发集体主义精神和革命英雄主义精神。俱乐部普遍办了连队荣誉室，设置了连史栏、连队战斗历程图、英雄谱和光荣榜，进行革命传统的教育。俱乐部还办了图书室，根据基层单位教育训练的内容、军民共建社会主义精神文明、培养军地两用人才、支援国家经济建设和科学文化学习等需要，不断增添新书刊，及时向干部战士推荐。俱乐部通过组织读书辅导，举办各类讲座，召开交流读书心得会，开展书评活动，引导官兵多读政治理论和反映英雄模范事迹的作品，学英雄模范的思想，走英雄模范成长的道路；多读科技读物，为社会主义现代化建设多学本领，俱乐部还经常开展多种形式的群众性文化活动，例如，广泛开展歌咏活动，活跃军营，鼓舞士气，增强斗志，陶冶情操；组织业余演唱活动，歌颂改革和建设，歌颂连队的好人好事，反映连队的中心工作；组织节假日游戏、游艺活动，组织群众性的电视收看活动和影视评论工作，开展群众性的体育活动，等等。通过开展课外学习和各种文化活动，配合了连队的中心工作，活跃了连队生活，使干部战士振奋了革命精神，增长了知识才干，增进了身心健康。

三十多年来，人民解放军培育了一批又一批发挥军人委员会作用好的连队，有力地推动了基层的全面建设。这些连队的主要

图 80 训练之余做游戏(徐洁懋)经验是：干部具有民主作风，正确对待战士，尊重战士的民主权利；健全组织，落实制度，选举在群众中有威信，有一定组织能力的人为委员；对有一定特长的战士加以培养，搞好传、帮、带，不断充实骨干队伍，贯彻群众路线的工作方法，重大活动由集体讨论决定，如有重大意见分歧，报告连队党支部决定，定期向军人大会报告工作，经常征求群众意见，了解、反映群众的愿望和要求；一切活动从连队实际出发，为群众着想；与团支部互相配合，共同搞好课外活动；党支部加强对军人委员会的领导，根据各个时期的中心任务，对军人委员会提出工作要求和活动内容；连首长及时具体指导，帮助解决困难，并以普通军人身份积极参加各项活动。

## 第二十二章 尊干爱兵密切官兵关系

开展尊干爱兵活动，密切官兵关系，是军队基层政治工作的一项重要内容。中国人民解放军在建军初期就确立了官兵一致的原则，提倡战士尊重干部，干部爱护战士，从而建立起新型的官兵关系，使官兵之间、上下级之间患难与共，生死相依，始终保持高度统一的革命意志，成为团结自己、战胜敌人的重要保证。新中国成立后，人民解放军依然坚持这一好传统，并且在新的条件下，有了许多新的发展。

## 第一节 发扬官兵一致的光荣传统

五十年代初，人民解放军现代化、正规化建设开始起步，由于缺乏经验，一些单位在借鉴外军的经验中生搬硬套了一些不适合自己的东西，有些军官认为民主妨碍集中指挥，与现代化、正规化建设不相容，单纯以行政命令手段去推动和处理工作；少数干部贪图安逸的情绪和官气有所滋长，爱兵观念逐渐淡薄；一些新提升的干部和从旧军队投诚起义的连队干部，不懂得尊于爱兵的传统带兵方法。由此，在官兵关系上发生了一些问题。有的连队干部在管理教育中简单粗暴、违犯纪律，对战士动辄禁闭，甚至体罚。有的干部民主作风差，在工作中表现出官僚主义、命令主义，不愿意倾听士兵的意见和接受群众的监督。有的干部不愿意接近士兵，不关心士兵的疾苦等。这些倾向造成了官兵关系的疏远。

为了恢复和发扬战争年代官兵一致的优良传统，密切官兵关系，全军上下采取了一系列有针对性的措施。

### 一、开展尊干爱兵的传统教育

从五十年代中期开始，军队各高、中级机关先后发出了训令、通知、指示，要求所属基层单位普遍开展尊干爱兵教育，军委、总部领导人十分重视在全军抓好这件事情。一九五五年八月一日，总政治部主任罗荣桓发表了《继续发扬我军的光荣传统》的文章，指出在军队生活环境变化和官兵差别增大的情况下，应当研究怎样更好地发扬官兵一致的光荣传统。一九五六年九月，国防部长彭德怀在中共“八大”上发言指出，在新的条件下继续巩固我军内部的团结，保持官兵一致的传统，使我们的军队永远充满活力，永远成为不可战胜的力量，仍然是全军一个不可忽略的问题。一九五七年春，彭德怀及谭政、陈赓、陈士渠等高级将领，分别到南京、上海、舟山、福州、厦门、广州等地驻军考察了官兵关系的情况。谭政在给中央军委《关于当前部队官兵矛盾和军民矛盾的考察报告》中，详细地陈述了部队官兵关系中存在的问题，提出了解决措施。一九五八年一月，彭德怀在全军后勤工作会议上对密切官兵关系，发扬民主作了重要讲话，他说：“军官爱护士兵，士兵尊重军官，上级关心下级，下级尊重上级；官兵之间，上下级之间，同级之间，互相尊重，互相学习，友爱合作，团结一致，这就是我军内部关系的特点。”彭德怀、罗荣桓、谭政等领导人的讲话和报告在全军引起了很大反响，大批将、校级军官深入连队讲传统、带作风，带动和促进了尊干爱兵传统教育在全军蓬勃开展。

在尊干爱兵传统教育中，全军基层单位普遍注意以干部为重点，认真学习毛泽东、朱德和其他领导人有关人民军队性质、宗旨、官兵关系以及正确处理人民内部矛盾等方面的论述；进行新旧军队、正反事例的对比；对官兵关系中发生的问题分析原因，总结教训，制订措施；抓住带共性的认识问题，展开广泛讨论。广大官兵通过教育认识到：现代化正规化建设并未改变人民军队的性质，在建军新阶段仍然必须坚持官兵一致的传统，坚持官兵平等、发扬民主精神，并不妨碍集中指挥和贯彻条令，真正的高度集中只能建立在高度民主、官兵相互了解和信任的基础上，“官教兵，兵教官，兵教兵”的练兵方法，反映了官兵一致、团结互助的优良传统，对于学习现代化军事科

学、技术、战术仍然有效。

## 二、检查、整顿官兵关系

针对官兵关系中出现的問題，从一九五三年到一九五五年，全军在普遍整顿党支部的过程中，把解决官兵关系中的問題作为一项重要内容。一九五六年底，总政治部发出了关于在连队和机关单位进行民主检查、整顿官兵关系的通知。根据这一通知，各基层单位在进行尊干爱兵教育的基础上，召开民主大会，听取士兵群众意见；然后，将检查出来的問題，分类研究，认真解决。一九五七年，各部队在贯彻毛泽东提出的关于正确处理人民内部矛盾的基本思想时，又把解决官兵矛盾列入整党整风重点解決的問題之一。全军经过连续几年的民主检查和整顿，大大改善了官兵关系，连队中违犯纪律、违抗命令的现象以及各种事故大为减少。一九五七年全军违纪事件比一九五五年减少 42% 事故减少 21%。中南军区 364 名在管教方法上有缺点的干部，整顿后 317 人有了明显转变。海军建设初期，舰艇的基层干部三分之一以上是青年学生出身，其中五分之四不是党员；多数战士是从陆军挑选出来的入伍较早的班长、副班长，十分之七是工农出身的党员。当时官兵关系不够融洽，实质上是知识分子干部和工农出身的战士之间的矛盾，通过整顿和进行人民解放军的宗旨教育，青年学生出身的干部，懂得了解放军的传统，纠正了强迫命令、管教生硬的倾向；工农出身的战士克服了轻视知识分子，不尊重知识分子干部的思想，密切了官兵关系。西藏军区在整顿党支部前的一九五五年下半年，连队干部中军阀主义作风的影响比较严重。通过对管理教育方式简单粗暴的干部进行批评教育，他们认识到，发扬民主、爱护战士是正规化建设的重要条件，两者是完全一致的；干部对战士只有帮助、教育的责任，没有谩骂体罚的权利，认识提高后，他们给处分错了的战士取消了处分，向受过打骂的战士公开赔礼道歉，从而增进了官兵之间的了解和团结。为了纠正对士兵滥用纪律、乱施惩罚的倾向，根据总政治部的建议，全军于一九五八年八月，废除了“禁闭”处分。

## 三、官兵实行“五同”和干部下连当兵

在五十年代整顿官兵关系的基础上，各部队普遍实行了基层干部、机关下连队工作的干部与战士“五同”，即同吃、同住、同劳动、同操作、同娱乐。这是针对实行军衔制、薪金制后，干部吃饭在军官食堂，住宿在军官宿舍，参加训练、劳动少的情况提出来的。干部与战士实行“五同”，对于干部保持和发扬我军战争年代官兵一致、同甘共苦的优良传统和作风，保持与士兵群众亲密无间的关系，对于加强干部与士兵群众的沟通与联系，加强士兵群众对干部的监督，起了重要的作用。在实行“五同”过程中，干部的模范行动，成为鼓舞战士奋发前进的无声命令和最权威的号召，“照干部的样子做”，成了广大战士的行动口号。在执勤和训练中，陆军的连排干部和战士一起摸、爬、滚、打，苦练军事技术；海军的军官和水兵风雨同舟，征服海洋；空军的指挥员和飞行员比翼齐飞，提高作战本领。在生产和施工中，基层干部跟班劳动，同战士一起荷锄下田，抡锤挥镐，晴天一身土，下雨一身泥。汽车运输部队的干部随同驾驶员一同出车、修车、装车。在连队生活

中，许多干部仍和战争年代一样，与战士同睡一个炕，同吃一锅饭。晚上，干部和战士共同讲故事、论形势、叙家常、道身世；他们还并肩谈心，同台演戏。有些干部还和战士们同度假日。战士们说：“我们连队，官兵亲如兄弟。连长、指导员既是指挥员，又是普通一兵。”一九六一年九月，总政治部及时转发了沈阳军区某机械化师营以下分队干部与战士实行“五同”的经验，推动了这一做法普遍持久地开展，在各级干部共同努力下，官兵实行“五同”在全军蔚然成风，进一步密切了官兵关系。

在基层干部与战士实行“五同”的同时，全军还实行了各级干部下连当兵的制度。一九五七年五月十日，中共中央号召各级领导干部参加体力劳动，一九五八年二月，昆明军区某师政委何云峰和副师长张化民，身着战士服装，佩带列兵军衔，到该师某团8连当兵，与战士一起摸、爬、滚、打两个多月，同士兵建立了浓厚的感情，密切了官兵关系，摸索了军事训练和政治工作经验，充实提高了自己。六月二十四日《人民日报》报道了这件事。八月二十一日，毛泽东在北戴河中央政治局扩大会议上讲话时指出：军官一年当一个月的兵是好办法。八月三十日，毛泽东又提出：所有的长——军长、师长等，都至少当一个月的兵，头一年最好搞两个月，要服从班长、排长指挥，一年你管人家十一个月，人家管你一个月还不行吗？有些过去当过兵的现在多年不当兵了，再去当一下。九月二十日，总政治部作出《关于军队各级干部每年下连当兵一个月的规定》。从此，大批高级将领带领广大军官相继下连当兵。到一九六四年六月，全军有82万名干部下连当兵，其中包括杨得志、杨成武、许世友、邓华、陈再道、秦基伟等一批高级将领。干部下连当兵，发扬了人民解放军官兵平等的优良传统，增强了官兵感情，密切了官兵关系。为使这项制度更好地坚持下去，一九六一年十一月和一九六三年六月，总政治部又先后作出了一些规定，指出干部下连当兵的制度必须坚持下去，但要根据不同对象、不同工作性质、不同环境，采取不同形式。规定下连当兵主要是营、团以上主管干部和机关干部，排长已与士兵“五同”，可以不当兵，连长、指导员可两年当兵一次。科技部门的研究人员可到工厂参加一个月劳动。后来又规定45岁以上的干部不下连当兵，从地方招收的大学生干部下连当兵一年或半年。

## 第二节 开展尊干爱兵活动

从六十年代初开始，人民解放军的连队广泛持久地开展了尊干爱兵活动。在“文化大革命”期间，这项活动尽管受到了干扰。但从总体上看，尊干爱兵传统仍然得到了延续和发扬。

### 一、贯彻尊干爱兵“双八条”

六十年代初，人民解放军的战士和基层干部的成分与素质有了一些新的变化。战士的文化水平比过去高，经历单纯，但长期的和平环境，使他们不习惯严格的军事生活；基层干部比较新，缺乏带兵、练兵和行政管理的经验。为了使连队管理教育工作有章可循，官兵一致的传统得到保持和发扬，一九六一年六月，中华人民共和国国防部颁布了《中国人民解放军连队管理教育工作条例》。《条例》规定，在管理教育工作中，必须坚持官兵一致、上下一致的原则，干部必须爱护战士，关心部属，战士必须尊重干部，服从领导。在处理官兵关系和解决思想问题时，必须坚持团结——批评——团结的原则，加强调查研究，坚持实事求是的精神，坚持说服教育的方法。《条例》要求教育全体人员正确认识和对待集中和民主、纪律和自由、领导和群众、集体和个人、严格要求和说服教育的关系，不要片面地强调某一个侧面而否定另一个侧面。既要反对军阀主义和官僚主义作风，又要防止极端民主化和无组织无纪律的倾向。

《条例》对尊干和爱兵各提出了八项要求（简称“双八条”）。干部爱兵八项要求是：1. 模范地执行命令，遵守纪律，一切行动做战士的表率；2. 耐心说服教育，严格要求，正确管理；3. 尊重战士的民主权利，虚心听取战士的意见，不压制民主，不打击报复；4. 和战士同吃、同住、同劳动、同操作、同娱乐，不搞特殊化，不摆官架子；5. 熟悉每个战士的情况，处理问题要作调查研究，表扬批评公正，不主观臆断，不偏听偏信；6. 关心战士的进步，关心战士的安全和健康，关心照顾伤病员；7. 搞好连队物质文化生活，不侵占战士利益；8. 热情接待来队的战士家属。战士尊干的八项要求是：1. 一切行动听指挥，坚决完成各项任务；2. 尊重干部，服从管理，遵守纪律，反对极端民主化；3. 虚心向干部学习，接受干部的教育；4. 对干部要说实话，有意见向干部本人或向组织提出，不当面顶撞，不背后议论；5. 有缺点和错误，诚恳接受批评，自觉检查，坚决改正；6. 发扬团结友爱精神，照顾干部和体弱有病的同志，不犯绝对平均主义；7. 干部和战友遇到危险，要奋勇救护；8. 对上级、对同志，要讲究礼节，注意礼貌。

全军部队认真学习和贯彻了尊干爱兵“双八条”的要求。广大指战员经过学习讨论，更加清楚地认识到，我军是建立在马克思主义基础上的新型人民军队，干部战士都是阶级弟兄，官兵在政治上完全平等，只有职务的分工，没有人格的贵贱。干部爱护战士，关心部属；战士尊重干部，服从领导。这种官兵一致、上下一致的原则，是我军管理教育必须坚持的根本立场和态度。在此基础上，以“双八条”为准则，联系连队实际情况，制定了尊干爱兵公约，开展了尊干爱兵活动，纠正了管理教育工作中存在的简单粗暴和管理松懈两种倾向，使军委、总政治部关于官兵一致、密切官兵关系的要求变为部队的实际行动。

《条例》的贯彻实行，涌现出许多尊于爱兵的新人新事。陆军某团5连在进行手榴弹实弹投掷训练中，一名新战士将拉了弦的手榴弹掉在身旁。连

长吴海舟迅速冲上去抓住冒烟的手榴弹，扔到堑壕外，保护了战士的安全，自己的脖子被弹片擦伤；新战士许波生，为保护在场的副教导员王运祥，奋不顾身地用自己的身体扑在副教导员身上，保护了这名干部的安全。其他部队也出现许多军官爱护士兵，士兵尊重军官的生动事例，使官兵之间团结友爱的精神得到了进一步的发扬。二、发扬民主传统，尊重战士的民主权利随着社会主义建设的展开，中国人民解放军广大基层士兵的民主意识日渐增强。继承、发扬人民军队的民主传统，协调官兵关系、增强官兵团结，成为基层政治工作一个突出的问题。为解决这个问题，各级领导机关深入连队，调查研究，总结经验，推广典型；许多领导干部给部队作传统报告，发表理论文章，促进基层民主生活的开展，密切官兵关系。一九六五年八月一日，贺龙发表了《中国人民解放军的民主传统》一文，深刻地阐述了毛泽东亲自倡导的人民军队政治、经济、军事三大民主的内容、实质、作用以及实行的方法和需要注意的问题，该文成为全军官兵重要的学习材料。广大基层干部紧密结合实际情况学习民主的传统和理论，把是否发扬民主，尊重战士的民主权利，作为是否尊重群众、相信群众、依靠群众的根本立场、态度问题来对待；把加强政治思想教育，提高士兵的觉悟，开展广泛的政治民主，作为全部民主生活、民主活动的前提和基础；把实行经济民主，关心士兵生活，官兵同甘共苦，作为贯彻官兵一致这个政治原则在日常生活中的具体体现，把官教兵、兵教官、兵教兵，开“诸葛亮会”提问题想办法，作为实行军事民主的基本方法，由于全军基层单位民主开展得充分，官兵之间、上下级之间增加了了解和信赖，消除了彼此的顾忌和怀疑，相互更加尊重和爱护，内部团结得到加强。全军多数连队干部提高了“群众才是真正的英雄”的认识，虚心向士兵请教；有民主作风，以普通一兵的姿态接受士兵的批评和监督；设法让每个士兵都做连队的主人，充分调动士兵爱连队建连队的积极性。官兵之间形成了一种互敬互爱的同志关系，大家心往一处想，劲往一处使，意志统一，纪律严明，心情舒畅，有力地促进了军事训练和各项任务的完成。

### 三、解决好影响官兵关系的问题

连队日常生活中的有些具体问题，处理得好与不好同官兵团结的关系很大。广大基层干部注意负起领导者的责任，以战友爱手足情，设身处地积极主动地处理好这些问题。

#### （一）保证战士劳逸结合。

六十年代中期，由于有些领导机关对基层工作缺乏通盘安排，有的部门搞形式主义、烦琐哲学，导致连队工作秩序紊乱。战士每天除了正课外，课余时间不是练技术、出小操，就是搞生产、出公差，“眼睛一睁，忙到熄灯”；有的夜间紧急集合多，特别是临近比武、考核，往往连续突击，“挑灯夜战”，战士睡眠不足；星期日常常被占用，战士往往连写家信、洗衣服的时间也没有。连队生活长期过分紧张，干部战士十分疲劳，官兵关系产生了许多矛盾。为此，一九六五年六月，中央军委作出了《关于克服连队忙乱现象搞好连队工作和生活秩序的规定》。广大基层干部严格执行这个规定，正确处理向上级负责和向士兵负责的关系、为连队建设争荣誉和为士兵健康着想的关系，尽量不加班加点抓训练、搞生产和突击完成任务，保持连队一日、一周活动的正常秩序。起床、出操、上课、开会部遵守时间，不随意提前或者推后；

保证战士每日睡眠不少于八小时，保证星期天、节假日和每周两个晚上由战士自己处理个人事情；训练、施工、生产从连队实际出发提任务、定指标，不满打满算，不层层加码，考核、评比、表扬实事求是，没有特殊情况，不提倡利用休息时间去完成任务。这样做，对于克服连队忙乱现象，搞好连队工作和生活秩序，增强官兵团结，起到了重要作用。

### （二）正确处理战士的实际问题。

战士在服役期间，往往会遇到身患疾病、亲人亡故、婚恋受挫、经济困难等实际问题。广大基层干部以火热的心肠，积极主动地关心、帮助战士处理好这些问题。许多基层干部像大哥哥关心、爱护小弟弟那样，给生病的战士端茶送水；给家庭经济有困难的战士寄钱寄物；给婚恋遇到风波的战士的妻子、恋人写信，介绍战士在部队的表现，做好调解、牵线工作。他们在力所能及的范围内帮助战士克服困难，温暖了战士的心，密切了官兵的感情。连队里常常收到一些战士家庭发来的电报、信件，要求战士回家探望。能不能正确处理这些问题，不仅关系到战士实际困难的解决，而且也关系到战士的思想进步和官兵团结。许多连队干部注意从调查研究入手，区别情况，妥善处理这些问题。一九七三年二月的一个周内，某部3连有5位老战士家里来了电报，都说父母病重，催他们马上回去探望。几位连的干部立即分头找这5位战士和了解他们家庭情况的战士调查，然后召开支委会讨论，决定采取3种解决办法：两位战士父母病重，没有亲人照顾，同意他们探家；其他3位战士虽然父母也有病，但病情稍缓，且有亲人看护，暂不让他们探家，其中一人家里经济困难，请示上级给予救济。由于这几种处理办法符合实际，合情合理，使这5位战士都感到满意。

### （三）搞好各民族官兵之间的团结。

在解放军的许多连队里，有着来自不同民族的干部战士。针对这一情况，一九六一年三月国防部颁布的《中国人民解放军连队管理教育工作条例》，对搞好各民族官兵之间团结的问题作出了规定，指出：“团结少数民族战士，照顾他们的民族特点和风俗习惯，帮助他们学习普通话。干部也要学习民族语言。注意培养少数民族战士中的积极分子，发挥他们的骨干作用和带头作用；深入进行阶级教育和民族团结教育，防止大汉族主义和地方民族主义。”一九八二年六月，总参谋部、总政治部印发了《连队管理教育工作若干规定》，再次强调：“信任和团结少数民族战士，尊重和照顾他们的生活习惯，注意培养少数民族战士骨干。深入进行民族政策和加强民族团结的教育，搞好各民族战士的团结。”据此，全军有少数民族战士连队的干部把做好各民族官兵的团结工作，作为执行民族政策、密切官兵关系的重要内容来对待。他们关心少数民族战士的成长进步，尊重少数民族战士的习俗，在工作上、生活上给予应有的照顾，促进各民族的干部战士相互团结和尊重，严格地要求自己。因而，在这些连队里出现了各民族官兵亲密团结的动人情景。空军某部5连，干部战士来自维吾尔族、回族、瑶族、汉族等民族。在这个连队里，各民族干部战士互相关心，互相爱护。为照顾少数民族战士的生活习俗，经上级批准，该连成立了两个伙房。一九六五年野营拉练途中，连里买了一筐鸡蛋，为照顾少数民族战士，送到了维吾尔族、回族战士的伙房。而少数民族战士知道后，又把鸡蛋送回汉族战士的食堂，他们说：“连队干部处处关心我们，汉族战士对我们比兄弟还亲，野营路上他们样样都干在前，比我们辛苦多了，这筐鸡蛋应该给他们。”昆明军区某部6连，是一个由傣族、佤

族、景颇族、怒族和汉族等 13 个民族的干部、战士组成的战斗集体。连队干部把培养和教育少数民族战士当作一项经常性的重要任务。一些少数民族战士识字不多，干部就专门举办夜校和文化学习班，帮助他们学习文化。不少战士入伍前是文盲，来到 6 连后，连队干部和老班长车永祥手把手地教他们写字，党支部先后多次送他们到军事教导队和学习班学习，使他们进步很快。

此外，全军各部队还注重做好艰苦条件下的官兵团结工作。一九六九年七月至一九七〇年八月，北京卫戍区先后组织 13 个团千里野营拉练。这些部队每天徒步行军百余里，有时昼夜兼程，长途奔袭。无论酷暑严寒，翻山越岭，涉水蹚河，官兵之间同甘共苦，团结互助，亲密无间。行军中，干部帮助战士背背包，扛枪炮，扶着病员爬山，背着伤员过河。一到宿营地，连队干部就到各班看望战士，有的给战士打热水烫脚，帮助战士挑脚泡，有的与炊事员一起购粮菜，或挑水淘米，或烧水做饭。夜间，干部坚持查铺查哨，有的还替战士站岗值勤。毛泽东从卫戍区野营拉练的报告中了解到这些生动情景，在报告上画了串串红圈，指示全军学习卫戍区的做法：“利用冬季实行长途野营训练”，“实行官兵团结、军民团结”。此后，陆、海、空军各部队，一进入冬季就进行千里野营拉练，促进了军内外的团结。沈阳军区某部 3 连，在炮火纷飞的战争年代，曾经荣获过“团结互助模范连”的光荣称号。新中国成立后，该连官兵继续发扬尊干爱兵的光荣传统，用实际行动谱写了一曲曲官兵团结的新歌。一次，上级为了从实战需要出发锻炼 3 连，命令他们进行一次 100 公里长途奔袭训练。北国的严冬，气温常在零下 30 多摄氏度。然而，3 连的行军队伍里歌声、口号声此起彼伏，呈现出一派团结奋进的热烈情景。有的战士肩上背着两个背包和两支步枪，有的干部搀扶着体弱的战士前进。战士徐俊脚上磨起了一串水泡，走路比较困难，连长杨志富一把夺过他的弹药箱扛在自己的肩上。隔不多久，这个弹药箱又被 4 班长抢了过去。在宿营地，战士们都进入了梦乡，指导员高占俭还在班排看望战士，给战士们盖被子，烧火炕。3 连的官兵就是这样互相帮助，互相关怀，顶严寒，破冰雪，顺利地完成了长途奔袭训练任务。

### 第三节 新时期官兵关系的发展

“文化大革命”结束以后，中国人民解放军的建设进入一个新的发展时期。全军官兵遵循中共十一届三中全会以来确立的一系列方针政策，在加速现代化正规化革命军队建设的过程中，为发展和完善新的内部关系作出了巨大的努力，官兵关系出现了一个新的面貌。

#### 一、清除影响官兵关系的不切实际的规定

“文化大革命”期间，有的干部在管教战士时把一些日常生活中的具体问题不适当地提到政治、思想原则的范围内来处理。有的空洞说教多，对战士的思想、生活、实际问题关心不够。这一切，给官兵关系蒙上了阴影。粉碎“四人帮”以后，特别是中共十一届三中全会以后，中国人民解放军在这方面进行了一系列的工作。较为普遍的做法是：学习有关官兵团结的论述，回忆部队尊干爱兵的历史，检查分析现实官兵关系中存在问题，废弃不合理的规定、制度，从而使尊干爱兵的光荣传统放出新的光彩。“南京路上好八连”在“文化大革命”中规定战士不准用香皂、不准戴手表等“十个不准”，片面认为只有穿带补丁的衣服和穿草鞋执勤才是“战香风、顶恶雾”，把战士唱抒情歌曲，当作有资产阶级思想意识进行批评。甚至到八十年代初，有些人仍然把“穷”和“苦”同艰苦奋斗简单地划等号。这些做法在一定程度上造成了官兵思想上的隔阂。一九八四年初，中央军委副主席杨尚昆到好八连视察，指示该连把好的传统与“左”的影响区分开。好八连经过认真的学习和分析，废除了“十个不准”的规定，冲破了过去不敢美化生活、改善生活的“禁区”，重视发展生产，增加收益，改善连队的物质文化生活，从而进一步密切了官兵关系。陆军某师坦克团过去规定：战士父母有病，没有医院、政府和父母所在单位三方的证明不批假；战士不能同来队家属一起进餐，不准战士在部队举行婚礼；不准战士参加有地方女青年在场的社交活动。这些规定，伤害了青年战士的思想感情，在官兵之间增加了许多隔阂。一九八四年，他们破除了这些不恰当的规定，改善了官兵关系，调动了官兵的积极性，圆满地完成了上级交给的各项任务。

#### 二、坚持和发展新型的官兵关系

人民解放军从建军起就重视建立新型的官兵关系。在长期革命战争中人民解放军凭着新型的官兵关系取得一个又一个的胜利。在新时期，官兵关系经受着新的考验。随着改革开放和社会主义商品经济的发展，人们的思想观念随之发生变化。过去曾经长期被忽视的物质利益问题，引起人们的普遍关注。物质利益一方面给部队带来了积极向上的进取精神，另一方面由于有人不能正确对待，也带来某些消极的东西。例如，有的人把商品交换的原则，引入部队的政治生活和人际关系，以利己主义为准则处理官兵关系，以物质为手段，拉关系搞交易；有的人用经济制裁的办法代替深入细致的思想工作；有的人贪图物质享受，对各种腐朽思想的侵蚀缺乏应有的警惕和抵制。这些消极的东西给新时期官兵关系带来不利的影响。

上述问题引起军队各级领导机关的重视。中央军委和总政治部多次指示部队，加强共产主义思想、道德的宣传教育，广泛开展“四有、三讲、两不

怕”和向雷锋等先进人物学习的活动，抵御资产阶级腐朽思想的侵蚀，坚持和发展平等、团结、友爱、互助的官兵关系。一九八六年七月在全军端正党风、整党情况汇报会上，总政治部提出了全军官兵必须严格遵守“八个不准”的要求，其中不准打骂体罚士兵、不准接受士兵的礼物、不准侵占士兵的利益、不准对士兵罚款是针对一些干部在官兵关系上存在的问题着重规定的。一九八七年一月《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》强调恢复和发展“团结友爱的官兵关系”，要求军官增强爱兵观念，“尊重士兵的人格和自尊心”，对士兵要“一视同仁，不徇私情”，“对缺点较多或有过失的士兵，要热情帮助，不得疏远和歧视”。同时，总政治部要求各部队对战士进行正确的人际关系观念的教育。教育战士自觉摒弃庸俗关系学的影响，积极依靠组织，做好本职工作，自觉遵守纪律，坚持官兵一致。

全军部队认真传达贯彻了上述指示、决定的精神。许多干部不讳疾忌医，切实解决对战士的根本感情和根本态度问题，树立严己爱兵的思想，开展批评和自我批评，提高认识，有错即改。曾经体罚过战士的，主动向战士赔礼道歉；对挨过打骂的战士尽管有的已经退伍，有的干部还是写信诚恳地向他们作检讨；一些接受过战士的礼物、侵占过战士利益的干部，自觉退还和退赔。广大官兵经过深入的思想教育，许多部队“老乡观念”、“哥们义气”渐渐失去了市场，“送礼风”、“吃喝风”和拉关系、“走后门”的不良风气得到了制止，团结友爱、助人为乐的新人新事大量涌现。“爱兵模范”王克勤生前所在连，发扬王克勤在解放战争中搞好思想、技术、体力“三互助”的爱兵传统，不断研究解决在新的历史条件下官兵关系中出现的新问题，坚持以提高战斗力为目的，以干部爱兵为重点，广泛开展群众性的友爱互助活动，保持和发扬了良好的官兵关系。该连干部为了消除官兵之间存在的“距离感”，克服有的战士用“关系学”眼光看待干部，以个人利害得失对待干部的现象，从5个方面作了努力，即：放下架子，亲近战士；点滴做起，体贴战士；端正态度，尊重战士；公道正派，取信战士；热忱帮助，感化战士。为了建立新型的官兵关系，全连采取了3条措施：干部战士之间不送礼不受礼，建立官兵友爱互助网，开展“我为战友送温暖”活动。这些做法，使得连队上下团结，亲密无间，凝聚力愈来愈强，有力地推动了连队的全面建设。该连一九八二年被南京军区授予“尊干爱兵模范连”称号，一九八四年作为全军基层建设先进单位受到总参谋部、总政治部、总后勤部的通报表扬。

### 三、尊重和关心爱护战士

进入八十年代，不少基层干部感到“兵难带，理难说，官难当”。长沙政治军官进修学院调查了444名指导员，反映“兵难带”的有244人，占55%。为了寻求“兵难带”的答案，全军各级领导机关和广大基层干部，对八十年代战士的家庭状况、个人经历、文化程度、入伍动机、心理特征、兴趣爱好等方面作了广泛深入的调查。认为与七十年代以前的青年战士相比，八十年代的青年战士对人生价值的见解、思维方式、入伍动机、爱好需求有很多变化。他们中的一些人受“拜金主义”的影响多些。但是，他们进取心强，成才意识浓，迫切要求学习文化和技术。面对广大战士思想、观念的变化，很多基层干部认识不足，不太适应。表现出对战士的民主权利尊重不够，对战士成才愿望关心不够，对战士的兴趣爱好理解不够，对战士正当的物质文化生活要求满足不够。

面对新的情况，各级领导机关广大基层干部在调查研究提高认识的基础上，及时、正确地制定出新的爱兵、管兵、用兵、练兵的措施。一九八二年七月，总参谋部、总政治部根据客观条件变化对官兵关系提出新的要求，将尊干爱兵的“双八条”要求修订为“双七条”。要求干部爱兵做到：严格管理，耐心说服，以亲如兄弟的感情爱护战士，关心战士的成长进步；熟悉战士，了解战士，经常同战士谈心，做战士的知心人；尊重战士的民主权利，虚心听取战士的意见，不压制民主，不打击报复，严禁谩骂和体罚战士；与战士打成一片，不搞特殊化，不侵占战士利益；对待战士要出以公心，一视同仁，不要有亲有疏，不拉老乡关系；与战士发生矛盾，结成疙瘩，要主动去解开；关心战士的安全和健康，搞好连队的物质、文化生活，关心和照顾伤病员，热情接待来队的战士家属。要求战士尊干做到：尊重干部，服从管理，一切行动听指挥；忠诚老实，主动向干部汇报思想情况，接受干部的教育；有了缺点错误要诚恳接受批评，自觉检查，坚决改正；对干部有意见，应向本人或组织提出，不当面顶撞，不背后议论，不搞极端民主化；照顾干部和体弱有病的同志，不搞绝对平均主义，干部和战友遇到危险要奋勇救护；关心连队建设，爱护集体荣誉，积极协助干部做好管理教育工作；推荐好人好事，抵制不正之风，自觉同一切违法乱纪行为作斗争。一九八四年颁布的《中国人民解放军内务条令》，又对尊干爱兵的要求分别作了必要的修改，使之更加完善。这些规定和要求，使全军在新的历史时期发扬尊干爱兵传统，搞好管理教育工作，有了新的依据和标准。

针对新时期战士的特点，全军基层单位注意更新爱兵观念，拓宽爱兵内容，自觉地尊重战士，主动地体贴战士，真诚地关心战士，热情地帮助战士，涌现出一大批爱兵的典型单位和个人。他们搞好官兵关系的主要做法是：

（一）端正态度，正确认识战士。不把战士的主流当支流，特点当缺点；不把战士思富，看作不安心服役；不把战士想学技术，看作入伍动机不纯和不热爱本职工作；不把战士对不正之风的不满，看作调皮不服管；不把战士的正当物质文化需要，看作是不艰苦奋斗，或追求资产阶级生活方式。每当官兵关系出现问题时，首先从干部方面找原因，看干部对战士的认识和态度。

（二）政治上关心，思想上帮助，把提高战士的政治觉悟作为关心爱护战士的根本点。不以“讲实惠”、“给好处”代替管教工作。对战士思想上的问题敢于理直气壮地讲清道理。在对战士进行思想工作时，做到尊重人、理解人、培养人，“禁”“导”结合，以“导”为主，防止居高临下管教人、训斥人。

（三）严格管理，严之有据。防止和克服管理教育工作中简单生硬、粗暴急躁和软弱无力、姑息迁就两种倾向。以条令条例为依据，既严格要求，大胆管理，又不随意训人，滥施纪律。做到讲究方式，耐心说服，文明带兵。

（四）尊重战士，民主管理。干部尊重战士的民主权利，建立健全连队正常的民主生活，让战士有讲话的机会，遇事同战士一起商量，鼓励战士积极参加连队的管理。干部有宽阔的胸怀，虚心欢迎战士的批评、监督。对战士在民主问题上的不正确认识和行为给予正确引导。

（五）量才使用，扬长避短。珍视战士在文艺、体育、书画、科技等方面的兴趣、爱好和特长，使他们的才能得到发挥，价值得到承认，积极性得到调动，把连队各方面的工作搞得生龙活虎。对战士不健康的兴趣和爱好则给予恰当的教育，使之尽快克服。

(六) 创造条件，鼓励成才。教育、引导战士树立远大的理想和抱负，立志为“四化”做贡献。对上进心强，热心于学习科学、文化、技术的战士，只要他们动机正确，方向对头，不影响连队正常的建设，就积极地予以鼓励和支持，使他们迅速成才。

(七) 掌握特点，促进转化。重视做好处于后进和有过失的战士的工作。他们人数虽少，但对官兵关系影响最大。针对他们既有自尊心，又有自卑感，既有上进心，又缺乏自信心的特点，政治上关心他们，生活上体贴他们，用温暖疏通感情，用真诚换取信任，用道理启发觉悟，不怕麻烦，不怕反复，循循善诱，随时挖掘和扶植他们身上的积极因素，引导他们将进步的愿望转化为进步的行动。

(八) 改善生活，官兵同乐。实行经济民主，努力发展生产，建设好营区，美化好环境，想方设法使战士吃饱、吃好、住好，日常生活困难得到克服。

(九) 以身作则，为人表率。干部有强烈的政治责任感和革命事业心，党性强，觉悟高，作风正，干劲大，言行一致，表里如一，艰苦奋斗，克己奉公，乐于献身，业务过硬，赢得战士的信赖和尊敬。

实践证明，干部理解、尊重、关心、爱护战士，战士就加倍地尊重、拥护、支持干部。沈阳军区某团4连，干部把战士当作亲兄弟，充分理解他们，关心、爱护他们，战士就把干部当亲人，自觉尊重干部，为干部分忧。战士们说，干部和战士尽管职务和分工不同，但都是为了保卫祖国、保卫四化这个共同目标从五湖四海走到一起来的。干部也是血肉之躯，也有丰富的思想感情，他们不仅要日夜为连队建设操劳，而且还要承担家庭生活重担，实际困难不比战士少。因此，作为战士，应当充分理解干部，遇事主动替干部着想，自觉为连队建设出力。为了搞好连队的生产生活，战士们纷纷献计献策；为了不让干部们作难，在退伍、探家、入党等问题上，一些战士做到先人后己，严于律己；干部和战士产生误会、意见分歧，战士们能够讲友谊，讲谅解，敢于解剖自己。由于4连官兵相互理解，彼此亲近，共同为加强连队建设出力，一九八六年该连的军事训练、政治教育、施工生产成绩显著，荣立集体二等功。

## 第二十三章 立功创模和创造先进连队活动

立功创模活动，是人民解放军开展的为祖国为人民创建功勋、争取荣誉的群众性活动，是政治工作的一项重要内容，它是根据纪律条令和立功条例的规定，给在执行作战、训练、教育、科研、施工、生产、执勤、抢险救灾等任务中做出突出贡献的先进单位及个人评功记功，创造先进连队活动，是中国人民解放军在基层政治工作中，为贯彻执行群众路线，充分调动群众的积极性，推动基层的全面建设而实行的富有成效的领导方法和革命竞赛，是对战争年代立功创模活动传统经验的继承和发展。它是在一定时间内，根据中央军委、总政治部的统一部署、统一名称、统一评比标准、统一奖励办法开展的争当先进连队的群众性的评比竞赛活动。人民解放军开展的立功创模和创造先进连队活动在多数情况下是相结合而进行的。新中国成立后，立功创模和创造先进连队的活动，在人民解放军内持续不衰，并形成一套较完整的制度，特别是在基层，已成为激发革命英雄主义和集体主义精神，表彰先进，树立榜样，激励斗志，鼓舞士气，充分调动广大官兵的积极性与创造性，保证作战、训练及各项任务完成的重要手段。

## 第一节 立功创模活动

新中国成立后，人民解放军继承了革命战争年代立功创模的优良传统，制定了立功条例，规定了奖励制度，在全军持久地开展起立功创模活动。

一九五二年九月召开的全国战斗英雄代表会议，提出制定统一的奖励制度和立功条例的问题。会后，人民革命军事委员会进行了研究，在吸取和综合解放战争中各野战军、各军区立功与奖励条例经验的基础上，于一九五二年一月二十一日正式颁布了《中国人民解放军立功与奖励工作条例(草案)》。条例共9章48条201款，规定人民解放军要普及、提高立功运动，不论个人或单位，凡先进事迹突出者即可立功；凡在某一方面或多方面做出突出成绩，对战斗、建设有极大贡献，又受群众拥护爱戴者，即可评选为英雄或模范；记功分战时与平时两种，各分特等功和一、二、三等功；英雄模范称号有战时和平时两种，各分一、二、三级。条例规定了记功和评选英雄模范的一般标准、方法、批准权限和奖励办法。这个条例(草案)是人民解放军第一个全军性的统一的立功条例，是全军立功创模活动的法规性文件。从条例正式颁布之日起，人民解放军的立功创模活动走上了统一的轨道，并有了明显的进步。一九五三年，全军共评出立功单位9462个，其中班、排、连单位7081个，立功干部战士36005名。

一九五五年五月十一日颁布的中华人民共和国宪法第31条和第40条规定，授予荣誉称号，应由全国人民代表大会常务委员会决定，由中华人民共和国主席实施。根据这一规定，总政治部决定一九五二年颁布的《中国人民解放军立功与奖励工作条例(草案)》停止执行。一九五七年八月一日国防部颁发了《中国人民解放军纪律条令》，从此立功创模活动纳入了贯彻《纪律条令》之中。《纪律条令》规定：对士兵、军士的奖励，分为口头嘉奖；给予假日(二日以下)；记三、二、一等功；晋升军衔或者晋升级别(均限一级)等6个项目。对于军官的奖励，分为口头或书面嘉奖；记三、二、一等功；晋升军衔或者晋升级别等5个项目。五十年代后期，基层的立功创模活动，是同创造先进连队活动结合起来进行的。一九六四年二月一日国防部颁发的《中国人民解放军纪律条令》又规定，人民解放军奖励分为嘉奖，记三、二、一等功，授予荣誉称号等5个项目，其中授予全军性的个人和单位荣誉称号的权限属于国防部(一九七五年《纪律条令》规定此项奖励权限属于中央军委)；授予军区或军范围内的连以下的个人和单位荣誉称号，由军区或军的党委决定，首长实施(一九七五年《纪律条令》规定此项奖励权限属于军区)。

一九六三年九月二日，总政治部颁布了《中国人民解放军战时立功条例(草案)》，共10条96款。它规定，凡是个人或单位在执行战斗和战斗保障等任务中，成绩良好，超出一般水平的，都应评功授奖，记功分为三、二、一等，功绩卓著，有特殊贡献的，授予英雄或模范称号。评功要贯彻领导和群众相结合的原则，即群众评议、党支部审查、领导机关批准，或领导提名、群众评议，特殊情况下也可由领导机关直接评定。对于立功或者获得英雄模范称号的个人，分别授予立功奖章或者英雄模范奖章，发给立功证书，向其家属发喜报，并酌情给予物质奖励。对于立功单位，由领导机关发给奖状，立一等功或获得英雄、模范称号的单位，授予奖旗。条例还规定凡是牺牲或病故的人员生前有功绩者，一律评功，给予奖励，符合英雄模范条件者，追

授英雄或模范称号。

一九六九年二月二日中国人民解放军边防部队政治部下发了《自卫反击保卫边疆战时立功办法》。立功办法共5条19款，规定在参战部队中广泛开展群众性的杀敌立功运动，凡是在执行任务中成绩显著的，都应根据功绩大小，分别评为三、二、一等功。功绩卓著，有特殊贡献，堪称榜样者，授予英雄模范称号。它还规定，为了适应战时的需要，立功的批准权限比一九七五年《中国人民解放军纪律条令》的规定下放一级。一九七九年三月二十三日和十月二十日，总政治部先后下发《关于颁发战时英雄模范奖章和立功奖章的通知》、《关于对平时立功和授予荣誉称号的人员颁发立功奖章和英雄模范奖章的通知》。两个通知规定，根据一九七五年《中国人民解放军纪律条令》规定的奖励项目，由总政治部统一制作英雄模范奖章和立功奖章。英雄模范奖章分一级、二级两种；立功奖章分一、二、三等功3种。分别颁发给战时或平时立功及授予荣誉称号的人员。这是人民解放军建军以来第一次统一制作颁发英雄模范奖章和立功奖章，受到全军广大官兵的欢迎。两个通知还要求教育全体人员，全心全意为人民服务，发扬爱国主义和革命英雄主义精神，树雄心，立壮志，鼓干劲，争上游，为加速人民解放军的革命化现代化建设，提高部队战斗力，为保卫伟大社会主义祖国争取立功，争当英雄模范。

一九八四年五月，中央军委批转的总政治部《关于改进授予荣誉称号工作的意见》强调，授予荣誉称号的集体和个人，必须具有时代特点；必须是功绩卓著，有特殊贡献，在全军、全国或在军区、军兵种范围内影响大，堪称楷模者；对授予荣誉称号的集体和个人要从严掌握，把事迹核实准确，对其进行宣传时，要实事求是，留有余地，有一说一，有二说二。一九八五年三月，总政治部根据一九八四年《中国人民解放军纪律条令》规定的“以精神奖励为主，物质奖励为辅”的原则，决定在军队政工费内增设专项奖励经费，对于立功受奖个人和获三等功以上奖励的单位，根据其立功受奖的等级分别发给不同数量的奖品和纪念品。这一措施第一次统一了人民解放军的立功授奖的物质奖励标准。实践证明，把精神奖励和物质奖励结合起来，更有利于调动广大官兵立功创模的积极性。

一九八六年四月二十三日，总政治部下发了《关于做好参成部队奖励工作的若干规定》。《规定》强调战时立功条件，应以一九七九年中国人民解放军边防部队政治部颁布的《自卫反击保卫边疆战时立功办法》中有关规定为基本依据，根据所担负作战任务的实际情况，正确掌握评功评奖标准；对担负不同任务的单位和人员应有所区别，在同等条件下，对牺牲和伤残人员应优先予以考虑；对同一事迹只能给予一次奖励：必须严格调查核实受奖单位和个人的事迹，严格控制修建纪念建筑物和制作纪念章。《规定》要求战区各级党委和政治机关要加强对参战部队奖励工作的领导。《规定》还取消了一九七九年关于奖励批准权限下放一级的决定，实施奖励的权限按一九八四年《中国人民解放军纪律条令》的规定执行。

一九八七年一月十六日总政治部下发了《关于认真做好部队奖励工作的通知》。《通知》要求在正常情况下要从严掌握评功评奖标准，凡受到三等功以上奖励的单位和个人，必须是成绩显著的：对领导干部的奖励，不仅要看本人的事迹是否突出，而且要看他们所领导的单位或部门工作成绩是否显著；授予荣誉称号，必须是功绩卓著，有特殊贡献，在全国、全军或在军区、

军兵种范围内影响大，堪称楷模者。

新中国成立以来，人民解放军的立功创模活动不断地、健康地向前发展，有力地推动了部队作战、训练、施工、生产、教学、科研、平叛平暴、抢险救灾、守卫边海防、支援国家经济建设等任务的完成，全军涌现出大批英雄模范集体和个人。经中央军委、国防部、志愿军总部批准授予荣誉称号的单位 223 个，授予一级英雄模范荣誉称号的个人 1057 人。从一九七九年到一九八七年底的九年中，经中央军委和各军区、军兵种批准授予荣誉称号的单位有 323 个（其中中央军委授予荣誉称号的 83 个），个人 662 人（其中中央军委授予荣誉称号的 130 人）；荣立一等功的单位 2114 个、个人 4123 人；荣立二等功的单位 8387 个、个人 31219 人；荣立三等功的单位 187805 个、个人 92058 人。

在立功创模活动中，人民解放军坚持表彰先进，按绩施奖的方针，按照奖励标准评功评奖，防止降低标准、滥施奖励，保证奖励对象的先进性；坚持实事求是的态度，对功臣与英模单位、个人的事迹，认真进行调查核实，防止弄虚作假、夸大成绩，保证功臣、英模事迹的真实性和准确性；建立严格的审批制度和奖励登记制度，防止奖励等级偏高和奖章、证件失控，保持奖励的严肃性；坚持以精神奖励为主，物质奖励为辅的原则，防止滥发锦旗、奖品，把立功创模引向单纯追求物质利益的偏向上去，保持奖励的正确方向；进行正确对待荣誉的教育，把官兵的积极性引导到平时努力学习，刻苦训练，积极工作，出色地完成任任务，扎扎实实地建功立业的方向上去，而不在评功评奖时争功争奖，做到荣誉面前不伸手，真正评出团结，评出风格，评出干劲；对功臣、英雄模范的宣传，坚持实事求是的科学态度，不搞形式主义、实用主义，不拔高掺假，不迁就护短；加强对功臣和英雄模范的培养和管理教育，一方面教育他们谦虚谨慎，戒骄戒躁，正确对待自己，正确对待群众，正确对待荣誉，永葆奋发进取的革命朝气，充分发挥先进典型的作用；另一方面领导干部和政治机关满腔热情地帮助他们发扬成绩，克服缺点，既主动解决他们工作和生活中的困难，又不另给他们特殊的照顾。

## 第二节 创造“四好”连队和争当“五好”战士活动

在创造先进连队的活动中，人民解放军政治机关根据各个阶段任务的不同要求，提出过争“五好”和创“四好”，激发指战员的革命英雄主义精神，开展革命竞赛活动。从五十年代后期到七十年代初期，这种活动成为创造先进连队 and 个人的主要形式。

“一九五八年四月十六日，出席全国青年第三次代表大会的人民解放军全体青年代表，向全军青年发出开展以“努力学习好、爱护武器装备和一切公物好、消灭事故好、生产节约好、锻炼身体好”为内容的“五好”评比竞赛活动的倡议。五月十二日，总政治部发出在连队中开展“五好”运动的指示，要求全军以出席全国青年第三次代表大会军队代表所提出的“五好”倡议为目标，在基层开展一个争当“五好”战士、创造“五好”班、排、连的广泛持久的群众运动。这是人民解放军在全军范围内统一开展创造先进连队活动的开端。这一指示发出后，全军各部队纷纷响应，迅速掀起一个比、学、赶、帮、超，人人争当“五好”的热潮。这年共评出“五好”连队2527个、“五好”排5919个、“五好”战士29.6万人。一九五九年六月，总政治部在连队开展“五好”运动初步总结中，对“五好”连队的条件重新作了规定，即政治思想工作好，完成任务成绩好，爱护武器装备、消灭事故好，生产节约好，文化、物质生活好，使“五好”运动进一步开展起来，五好单位和个人都有所增长。部队基层单位开展“五好”运动的主要做法是，深入教育，启发自觉；围绕中心，突出重点；照顾多数，帮助落后；坚持评比，树立标兵。在年终总评中评出的“五好”连队，按纪律条令给予奖励。这一活动的开展，调动了连队的积极因素，鼓舞了官兵的革命干劲，培养了集体主义思想，发扬了共产主义协作精神，活跃了连队民主生活，锻炼了连队干部的领导能力，推动了连队工作的全面提高。

一九六〇年十月召开的军委扩大会议，把“五好”的内容改为：政治思想好，军事技术好，三八作风好，完成任务好，锻炼身体好。一九六一年《解放军报》发表元旦社论，传达了中央军委和总政治部关于“创造四好连队运动”的指示，公布了四好连队的条件，即政治思想好，三八作风好，军事训练好，生活管理好。其中“军事训练好”一项可以根据连队所担负的主要任务有所变通，如担负生产任务的连队可为生产好，施工连队可为施工好，等等。四好连队的评比和奖励办法是：以团为单位进行四好连队评比，半年初评，年终总评。团评比后报师审核，由军批准，然后由军区、军种、兵种统一上报总政治部备案。凡是被评为四好连队的，由国防部发给奖状。从这一年开始，在基层单位开展的“五好”运动结束，创造四好连队运动在全军轰轰烈烈地开展起来。各部队把争当五好战士，作为创造四好连队的群众基础；把争当“神枪手、神炮手、技术能手”，作为达到“军事训练好”的重要措施；把创造“五好食堂”，作为实现“生活管理好”的具体步骤。用创造“四好连队”把基层的各项工作统起来。头四年，总政治部强调以四好为中心安排工作，全面加强连队建设，动员全军为创造更多的四好连队而奋斗。一九六三年二月，全军政治工作会议对几年来创造四好连队的活动进行了总结，认为：

（1）连队工作的强弱，首先决定于政治思想工作的强弱，连队完成各项任务都要首先做好人的思想工作，用毛泽东思想武装全体指战员的头脑。（2）

连队建设有许多工作要做，但最根本的是把四好的四个方面的工作做好。四好是互相联系不可分割的整体，不能只顾一好而不顾其他，要扎扎实实地把连队各方面的基础打好。（3）平时工作要为战时作准备，要全面提高部队的战斗力，树立常备不懈的思想，以更好地担负保卫祖国安全的重任。（4）充分发挥党支部的战斗堡垒作用，保证党的方针、政策和上级的命令、指示的贯彻执行，团结和带领群众完成连队所担负的一切任务。（5）连队要做到政治思想好，必须以毛泽东思想为指针，从连队的现实情况出发，大抓思想教育。引导战士关心国内外的大事、中国共产党的大事、人民的大事，正确处理个人和整体、局部和全局的关系。（6）要把作风培养好，特别是把紧张的作风，快的作风培养好，使连队具有高度的组织性、纪律性，在任何情况下过得硬。要从大处着眼，小处着手，严格要求，经常锻炼，养成良好的作风。（7）依靠军事训练学会打仗本领，是军队经常性的重要任务，也是最实际的战斗准备，连队政治工作要大力保证军事训练任务的完成。（8）增强官兵团结，做到尊干爱兵。这样工作干劲就大，战斗意志就强，部队就能够巩固。（9）条令、条例是连队工作的准则，要不断教育，反复实践，帮助干部战士熟悉和运用，养成习惯。认真执行条令、条例，使连队工作建立正常的秩序，继承和发扬人民军队的优良传统。（10）搞好物质文化生活，保证干部战士有强壮的体质，是提高连队战斗力不可缺少的因素。要关心士兵的生活疾苦，发扬经济民主，管好伙食，开展各种文娱体育活动，把连队搞得生气勃勃，（11）创造四好连队的过程，就是培养和提高连队干部的过程。要组织好干部的学习，提高他们的思想认识水平；同时要鼓励干部在工作中大胆实践，并帮助他们总结经验，提高工作能力。（12）领导机关的一切工作都必须落脚于连队，扎根于基层，领导机关的工作要通过连队这面镜子来检验。

创造四好连队和争当五好战士活动，是一九五八年至一九七一年在全军兴起的基层官兵比学赶超的群众性竞赛运动。它以政治思想好、军事训练好、三八作风好、生活管理好作为基层单位做好工作的基本要求，坚持把军队建设的重心放在基层，对加强基层建设起了积极作用。全军涌现出的大批“四好”连队大多数是好的、过硬的。绝大多数五好战士政治思想好，作风硬，技术精，完成任务出色，他们中的一批人后来成为人民解放军的各级优秀指挥员。但是由于林彪出于个人政治目的而提出的“突出政治”、“政治可以冲击一切”错误口号的干扰，使这一运动在后期出现了以政治思想好代替其他三好的错误倾向，对基层的全面建设产生了一些不良影响。

### 第三节 “双学”、“双先”活动

粉碎江青反革命集团后，人民解放军的建设出现了蓬勃向上的新形势，广大指战员建设现代化、正规化革命军队的热情空前高涨。为适应新形势、新任务的需要，人民解放军把创造先进连队活动推向一个新阶段。

#### 一、学习雷锋、学习“硬骨头六连”群众运动

一九七六年十月，粉碎江青反革命集团后，为了恢复在“文化大革命”中被破坏的人民军队的优良传统，激发广大基层干部战士建设现代化、正规化革命军队的热情，中央军委要求各部队深入宣传学习雷锋、“硬骨头六连”两个典型（简称为“双学”活动）。一九七七年一月，总政治部在《一九七七年全军政治工作安排意见》中，指示全军广泛开展“学习雷锋、学习‘硬骨头六连’的群众运动”，要求每个团争取在一两年内培养出一个以上的“硬骨头六连”式的连队，然后逐步普及。这年三月三日，人民解放军各总部和驻京部队2000多人隆重集会，纪念毛泽东“向雷锋同志学习”的题词发表十四周年，表达指战员向雷锋学习，加强部队革命化、现代化建设的决心。三月五日，《人民日报》、《解放军报》刊登了毛泽东、周恩来、朱德等一九六三年向雷锋学习的题词和叶剑英等的题词。《人民日报》、《红旗》杂志、《解放军报》联合发表了《向雷锋同志学习》的社论，要求部队广泛开展学习雷锋活动，把被林彪、江青等人搞乱了的思想纠正过来，把被他们破坏的革命传统、社会好风气恢复起来，教育培养好青年一代。六月五日，驻京部队又召开了动员学习“硬骨头六连”大会。上述活动，推动了全军“学习雷锋、学习‘硬骨头六连’群众运动”的开展。全军各部队认真研究新形势下开展学习雷锋、学习“硬骨头六连”活动应掌握的特点；各级领导机关派出大批干部深入连队帮助指导工作，深入地进行思想发动，组织指战员联系本单位或个人的实际学习上级的有关指示和两个典型的先进事迹，清除林彪、江青等人破坏人民军队优良传统的影响；基层单位广泛开展比工作、比干劲、比团结、比作风的革命竞赛活动，出现了一大批先进个人和集体。仅一九七七年，人民解放军10个大军区级单位评出“硬骨头六连”式的连队277个，学“硬骨头六连”先进连队1933个；雷锋式的干部战士110名，学雷锋积极分子52923名。但是，由于当时“左”的影响尚未肃清，因此，活动初期，曾经出现规划指标过高以及评比繁琐、一事多奖等做法，影响了活动的健康发展。总政治部发现这些问题后，及时作了纠正。

一九八三年三月，中央军委领导人就学习雷锋问题向《解放军画报》发表书面谈话，指出，在新的历史时期学雷锋要有新发展，要适应新时期青年的特点，要引导广大青年像雷锋那样树立远大的共产主义理想和高度的自我牺牲精神；要引导青年发扬“钉子”精神，刻苦学习科学文化知识；要引导青年像雷锋那样具有高度的整体观念和组织纪律性。军委领导人的讲话对新时期学雷锋提出了新的要求。

#### 二、开展建设社会主义精神文明先进连队和先进个人活动

一九八一年二月，总政治部在《关于加强部队青年工作的指示》中提出

了努力把青年培养成有理想、有道德、有知识、有体力，讲军容、讲礼貌、讲纪律，不怕艰难困苦、不怕流血牺牲即“四有、三讲、两不怕”的一代新人的要求。邓小平赞许这种做法，并指示“军队就这么办”。一九八二年一月全军政治工作会议确定，以“四有、三讲、两不怕”为主要内容，在全军开展建设社会主义精神文明先进连队和先进个人的群众性活动（简称为“双先”活动），造成一种创先进、学先进、赶先进的积极向上的风气。八月，总政治部发出了《关于深入开展建设社会主义精神文明先进单位和先进个人活动若干问题的指示》。指示要求各部队积极行动起来，深入宣传建设社会主义精神文明的重大意义，使大家认识到加强精神文明建设，培养和造就有理想、有道德、有文化、守纪律的革命战士，是人民解放军优良传统在新时期的重要体现；是医治十年动乱对人民军队优良传统造成的严重创伤，克服不正之风的需要；是建设社会主义现代化强国和现代化革命军队的需要；是建设高度的社会主义物质文明的需要。在提高认识的基础上，各部队普遍抓了共产主义理想的教育，爱国主义的教育，抵制资本主义腐朽思想和生活方式侵蚀的教育。通过这些教育，指战员们对“共产主义不是幻想，是人类社会发展的必然趋势”和“胸怀革命理想，立足本职工作”的认识更加坚定了，进一步提高了民族自尊心和自豪感，加深了对祖国的感情；破除了“一切向钱看”、图安逸享受的思想，进一步树立了全心全意为人民服务的思想和高尚的共产主义道德风尚。全军出现了许多先进基层单位和先进个人。海军的588艇，一九八一年被基地评为建设社会主义精神文明先进艇，一九八二年被海军树为“建设社会主义精神文明标兵”。从一九八一年起的以后五年间该艇有200多人立功受奖和被评为精神文明先进个人。

“双先”活动随着部队革命化、现代化、正规化建设的发展，根据各部队的意见，从一九八四年起，不再作为创造先进连队的唯一形式，也不再在全军统一安排总结评比工作。允许各部队按照抓好基层建设的总要求，根据《纪律条令》的规定，搞多种多样形式的“争先创模”活动。部队执行什么任务就相应搞哪一方面的“争先创模”活动，哪一方面成绩突出，就按纪律条令评比哪一方面的先进单位和先进人物。这就避免了形式统得过死的问题。

一九八三年，创造先进连队活动进入一个新阶段，全军出现了“大抓基层，大下基层”的可喜局面。全军团以上单位领导和机关干部先后有17万余人，深入到31025个连队和其他基层单位帮助指导开展创造先进单位活动。其中深入边防、海岛和分散的直属基层单位3424个。一九八四年以后，北京、沈阳、广州、济南军区和海军、空军等大单位制定了加强基层建设的规划，拓宽了基层建设的领域和创造先进连队活动的路子。这一年，中央军委通报表彰了“扎根边疆，安心戍边”的内蒙古军区边防某团4连；“三进长白山，两飞嫩江险，出色完成国防通信线路任务，两次被评为建设社会主义精神文明先进连队”的某师通信营有线连；“研究当代兵员特点，发扬王克勤‘三互助’带兵传统”的某部1连；“九个民族一条心，在喀喇昆仑山边防筑路中立功”的乌鲁木齐军区某团2连；“培养军地两用人才做出显著成绩”的海军某部504舰；“探索现代战争条件下空降作战多次演习成功”的空降兵某部8连等6个先进单位。此外，在对越自卫还击作战中，还涌现出了“老山英雄连”、“者阴山英雄连”、“英雄神炮连”等先进连队和诸多战斗英雄。

#### 第四节 先进连队及其共同特点

人民解放军创造先进连队活动，推动了基层建设，提高了部队战斗力。全军涌现出一大批先进连队。至一九八七年十二月，中央军委和国防部授予荣誉称号的就有 113 个基层单位。它们都有过硬的事迹，丰富的经验，经受了各种锻炼和考验，堪称全军的旗帜和学习的榜样。如：陆军某部 6 连，一九六四年一月被国防部授予“硬骨头六连”称号，一九八五年六月被中共中央军委授予“英雄硬六连”称号。该连在抗日战争和解放战争时期就是一个以打硬仗、打恶仗、打胜仗而著称的英雄集体，曾转战于冀中、晋绥和西北战场，参加过保卫延安战役，出色地完成了 146 次作战任务，涌现出 15 名战斗英雄，被誉为“战斗模范连”。中华人民共和国建立以后，该连不断加强党支部的建设，有一支坚强的党员骨干队伍，保持和发扬了战争年代坚韧不拔、一往无前的硬骨头精神，在剿匪反霸、战备训练、施工生产等方面，做出了显著成绩，受到了领导机关的表彰。一九五二年底参加中国人民志愿军赴朝参战，打得英勇顽强。特别是在坚守马良山 20 号阵地中，开展冷枪冷炮运动和小分队出击破袭，迫使敌军寸步难行。停战后，又积极帮助朝鲜人民重建家园，直至一九五八年回国。一九六二年开赴东南沿海地区执行紧急战备任务，在开进过程中，全连人员无论是乘车还是徒步行军，未损失一件装备器材，没有一人掉队，迅速、准确、及时地到达战备地域作好战斗准备，以“战备思想过硬、战斗作风过硬、军事技术过硬、军政纪律过硬”而闻名全军。一九六四年人民解放军举行全军比武时，该连夺得了总分第一名。七十年代后期，该连成为全军学习的先进典型。中共十一届三中全会以后，硬六连在建设现代化正规化革命军队的道路上，迈开了新的步伐，用老一辈的硬骨头精神，培养八十年代的硬骨头战士，使血染的战旗增添了新的光彩。一九八五年冬，参加中越边境老山地区防御作战时，该连党支部开展了强有力的思想政治工作，把干部战士的思想引导到为祖国为人民立新功上来，把必胜信心建立在掌握精湛的军事技术的基础上，从而做到攻必克、守必固，以小的代价换取大的胜利，捍卫了中国的神圣边疆。在坚守 14 个阵地和收复两个高地的作战中，抗住了越军 3 万多发炮弹的轰击，先后打退越军排至营规模的 9 次反扑，歼灭越军 350 余人，缴获一批枪、炮、火箭筒等军用物资。

一九六三年四月被国防部授予“南京路上好八连”称号的上海警备区某部 8 连，是人民解放军保持艰苦奋斗作风的一面光辉旗帜。该连于一九四九年六月进驻上海，在繁华的南京路执勤。当时，南京路的社会情况十分复杂。资产阶级曾预言，共产党、解放军会“红的进来，黑的出去”，“不出三个月，就会发霉、变质，烂在南京路上”。然而好八连始终坚持人民军队艰苦奋斗的政治本色，自觉地抵制资产阶级“糖衣炮弹”的袭击，出色地完成了执勤任务。他们“身居闹市，一尘不染”，斥退了色情引诱，拒绝了资产阶级捧场。他们“品德高尚，拾金不昧”，仅从一九五六年到一九六三年，拾钱、拾物交公就有 1390 多次。他们“克己奉公，助人为乐”，为国家节约一粒米、一滴水、一度电、一分钱、一寸布。在一九五九年至一九六一年国家经济困难时期，该连把自己种的 3 万多斤蔬菜支援了市场。他们“艰苦奋斗，代代相传”，在国家社会主义建设刚刚起步需要资金的时候，战士每人每月只花 5 角零用钱，其余都存入银行支援国家建设。“南京路上好八连”命名二十多年来，像座“熔炉”铸造着一代又一代新人。12 任连长、10 任指导员，

都是艰苦奋斗的标兵和带头人。中共十一届三中全会后，国家实行改革、开放、搞活政策，社会上有些人以为艰苦奋斗不灵了。但是，好八连在继承和发扬艰苦奋斗的优良传统中，既清除“左”的影响，废止已经过时的做法，又重视研究新情况，创造新形式，使它充分体现时代精神。他们不讲排场，不摆阔气，在不断改善物质生活的同时，仍以艰苦奋斗为荣。一九八六年春节期间在上海火车站担负客运保障任务时，他们为旅客排忧解难，三十四天做好事 400 多起。这年五月，在支援上海重点工程华亭宾馆建设中，搬钢筋，运水泥，从垃圾中捡出了价值 1 万余元的废旧建筑材料上缴给国家，为建设社会主义精神文明做出了新的贡献。

像“硬骨头六连”、“南京路上好八连”这样的先进连队，还有许多。如在参加抗美援朝战争地面作战的部队中，有继承战斗英雄杨连第革命英雄主义精神，不怕流血牺牲，不怕艰难困苦，以创造性劳动，出色完成架桥任务的“杨连第连”；有与美军第 3 师 15 团等部血战三天，击退数十次美军整排、整连、整营的连续的集团冲锋，歼敌 800 余人，坚守住天德山阵地，给美军“秋季攻势”以迎头痛击的“天德山英雄连”。在空军，有以神速、勇敢、顽强战斗精神著称，在抗美援朝和东南沿海空战中击落美国入侵飞机和无人驾驶侦察机的“航空兵英雄中队”；有以岛为家、报告空情无错漏、值班开机无故障，曾为夜间击落美制 P2V 飞机准确、及时提供空中情报而立功的“红色前哨雷达站”。在海军，有在东海崇武以东海战中勇猛顽强、同兄弟艇一起击沉击伤国民党军军舰“永昌号”、“永泰号”的“海上猛虎艇”；有在“八·六”海战中击沉国民党海军“剑门号”、“章江号”军舰的“海上英雄艇”、“英雄快艇”；有在解放万山群岛海战中首创以小艇打大舰成功战例，击沉击伤敌舰，俘获敌炮艇的“海上先锋艇”；有把西沙群岛中建岛建成“海上家园”获“爱国爱岛天涯哨兵”荣誉称号的守备队。在工程兵，有在二郎山凿石开路，在甲皮拉山征服冻土带，在海拔 5000 多米的雀儿山上修路，在然乌沟绝壁上吊空作业，为筑成康藏公路作出贡献的“劈山开路先锋连”。在边海防部队，有长期在南海万山要塞区小横琴岛上执勤，粉碎特务分子的破坏，抵制住资本主义腐朽思想侵蚀，圆满完成守卫海防任务的“南海前哨钢八连”；有守卫在西藏查果拉山海拔 5000 多米、终年冰雪封山、高寒缺氧地区的“高原红色边防队”；有在新疆昆仑山口神仙湾的雪山冰峰上战斗三十多年，出色完成站岗、巡逻、训练、施工任务的“喀喇昆仑钢铁哨卡”；有在对越自卫还击作战中，经八小时浴血奋战，歼灭 151 名越军、摧毁各种火力点 67 个、切断越军退路，圆满完成任务的云南边防部队“尖刀英雄连”，此外，还有驻马店“抗洪救灾爱民模范营”、“唐山抗震救灾先锋连”、“大兴安岭扑火英雄营”、“引滦入津猛虎连”等等。

这许多连队的先进事迹虽然各不相同，但他们有共同的特点：有一个战斗堡垒作用好的党支部。领导班子团结坚强，充分发挥集体领导作用。党员以身作则，冲锋在前，退却在后，吃苦在前，享受在后，人人起先锋模范作用。能团结带领官兵贯彻落实中国共产党的路线、方针、政策，认真执行上级的命令、指示，保证作战训练等任务的坚决完成，自觉抵制各种不良倾向的侵蚀，使连队成为打不烂、摧不垮的战斗集体。

有一支军政素质好的干部队伍和骨干队伍。干部、骨干政治思想水平较高，是非观念明确，人人热心连队建设，个个重视做思想政治工作。连队的“好人好事有人夸，不正之风有人抓”，始终保持旺盛的革命正气。尽管干

部战士一茬一茬地变换，但优良传统代代相传。

有一切工作都是为了提高战斗力的明确目标。牢记人民解放军的根本职责，不论形势、任务发生什么变化，始终自觉地把提高战斗力放在最重要的位置上，平时扎扎实实地打下多方面的基础，遇到艰难困苦、战争风浪都能过得硬。

有雷厉风行、艰苦奋斗的工作作风。接受上级交给的任务，不折不扣，不讲价钱，说干就干，顽强拼搏，坚决完成。

有谦虚谨慎、勇于开拓的精神。取得成绩不停步，荣誉面前不骄傲，遇到困难不叫苦，遭受挫折不泄气，敢于正视矛盾，揭露矛盾，注意研究新情况，总结新经验，充分调动干部战士的创造精神，保持革命荣誉，不断开拓前进。

对这些先进连队的经验，中央军委、总政治部和各级领导机关以发布嘉奖令、召开庆功会、组织经验报告会和先进事迹展览、开展比学赶帮活动等方式，及时地进行了宣传推广，使他们的经验在全军广泛深入地传播，对加速部队革命化现代化正规化建设，起了很大的推动作用。

## 第七编 军队政治工作的组织体系和作风方法

### 第二十四章 政治机关和政治工作干部

中国人民解放军设立总政治部,团以上部队设立政治机关和政治委员(有些团以上单位的机关设政治协理员),营设立政治教导员,连设立政治指导员,以领导和管理所属部队与单位的中国共产党的工作和组织进行政治工作,保证中国共产党对人民解放军的绝对领导和各项任务的完成。

## 第一节 政治机关

### 一、政治机关的设立及职能

一九二六年南昌起义时，起义部队总部及各军、师设立了政治机关。这是中国共产党领导的革命军队建立政治机关的开端。一九二八年六月召开的中国共产党第六次全国代表大会正式作出决议，把实行政治机关制度作为红军建设的一项重要原则。以后，各地红军都设立了政治机关。一九二九年十二月的古田会议决议系统地总结了红军初建时期的经验，批判了把政治机关隶属于军事机关的错误做法，规定了政治机关的职权以及政治机关与军事机关在前委指导下平行地执行工作的原则；还规定凡是建立政权的地方，由红军政治机关代行其职权；凡政治训练及群众工作事项，军事系统应接受政治系统的指挥等。一九三〇年冬，中共中央制定了《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》，对政治机关的性质、任务及组织机构作了详细规定，明确指出，红军中设立的政治机关（师以上为政治部，团和独立营为政治处），是苏维埃政权的一部分，是党在红军中政治路线及纪律的执行人。抗日战争初期，八路军各师政治部曾一度改为政训处，一九三七年十月二十二日恢复了政治部的名称。一九三八年和一九四二年中共中央两次颁布的中国国民革命军第十八集团军（第八路军）政治工作条例（草案），对政治机关的性质、任务、编制进一步作出具体规定，指出“政治部是共产党的机关”；各级政治机关“是在所有军人中直接进行党的工作和政治工作，帮助地方群众工作，瓦解敌军工作，以及军队范围内的统一战线工作之机关”。各部队根据《条例》规定，对政治机关的组织机构作了必要的充实和调整。解放战争时期，人民解放军迅速发展壮大，各级政治机关的职能进一步增强。

中华人民共和国成立以后，中国人民解放军不断加强政治机关的建设。从一九四九年十月起，陆续组建的海军、空军、炮兵、防化兵、装甲兵、通信兵、工程兵、铁道兵、第二炮兵、基建工程兵等军兵种和各类院校都先后设立了政治机关。在十年动乱中，由于林彪、江青反革命集团的干扰破坏，政治机关的建设受到严重的损害，一九七八年四月至六月，中央军委召开全军政治工作会议讨论加强政治工作问题。邓小平在会上提出，要“把政治机关的职能、作用、威信恢复到红军时期、抗日战争时期、解放战争时期的水平。要做到这一点，就要破林彪、‘四人帮’的那一套，立毛泽东同志关于政治工作的理论和传统作风，并在新的条件下发展提高”。中国共产党十一届三中全会召开以后，各级政治机关根据全会确定的路线、方针、政策，加强了思想、组织、作风和业务建设，逐步恢复了政治机关的职能、作用和威信。

人民解放军中的政治机关是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作机关。各级政治机关围绕中心任务开展工作，建立和健全各种工作制度，加强思想、组织、业务和作风建设，全面提高自身素质，团结和率领全军共产党员保证中国共产党的纲领、路线、方针、政策在军队中贯彻执行，保证军队建设的正确方向，保证军队军政素质、战斗力的提高和作战、训练等各项

---

邓小平，《在全军政治工作会议上的讲话》，《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年第1版，第118页。

任务的完成。总政治部下属各级政治机关负责承办同级党委的日常具体工作，是同级党委的办事机关。

各级政治机关有责任检查督促同级其他机关和所属部队与单位贯彻执行党委决议。但是，各级政治机关与同级司令机关、后勤机关、技术机关都是在党委统一领导下的工作机关，它们之间是分工合作、相互配合的关系，共同完成党赋予的任务。各级政治机关应自觉接受同级党委的领导，维护军政首长的权威。

各级政治机关是所属部队与单位进行政治工作的领导机关。

上级政治机关全面领导所属部队与单位的政治工作，领导所属部队与单位的政治委员、政治机关和政治工作干部贯彻执行《中国人民解放军政治工作条例》所规定的各项政治工作任务；有权对下级党的委员会、政治机关和政治工作干部的工作作出部署和安排，并指导其实施和督促检查；下级党的委员会、政治机关和政治工作干部必须经常向上级政治机关请示报告工作。

政治机关还具有若干政权机关的职能。在中华人民共和国成立以前，凡没有建立地方政权机关的地区，军队政治机关可以行使当地政权机关的权力，至地方政权机关建立时为止。中华人民共和国成立以后，军队政治机关的这一职能逐渐消失。但在军队内部仍然具有政权机关的某些职能，诸如：在军队中贯彻执行和维护国家的法律法令，组织军人参加各级政府权力机构的选举，等等。

## 二、中国人民解放军总政治部

中国人民解放军总政治部是在中国共产党领导的长期武装斗争中创立和发展的。一九三一年二月，中央革命军事委员会决定成立中央军委总政治部。这是全军性的第一个总政治部。一九三二年二月改称中国工农红军总政治部。历任主任有毛泽东、周以栗（代）、王稼祥、贺昌（代）、顾作霖（代）、李富春（代）、秦邦宪（代）、陈昌浩、杨尚昆（代）。一九三七年十月，中央军委为统一并加强前后方部队政治工作的领导，决定成立中央军委总政治部。一九三八年二月，中央军委决定，为统一对外名义，中央军委总政治部以八路军政治部名称出现。抗日战争时期历任总政治部主任有任弼时、毛泽东（代）、王稼祥。解放战争时期由刘少奇兼任总政治部主任。一九五四年四月，中央军委总政治部改称中央人民政府人民革命军事委员会总政治部，罗荣桓任主任。一九五四年十月，经中共中央书记处批准，将中央人民政府人民革命军事委员会总政治部改称中国人民解放军总政治部，罗荣桓任主任，继任主任的有谭政、肖华、李德生、张春桥、韦国清、余秋里、杨白冰。

中国人民解放军总政治部是中央军委的政治工作机关和全军政治工作的领导机关，在中央军委的领导下，负责管理军队中中国共产党的工作和组织全军进行政治工作。总政治部主任主持总政治部的工作，组织实施对全军政治工作的领导，总政治部副主任协助主任工作。总政治部遵照中共中央、中央军委的决议、命令和指示，根据每个时期解放军政治工作的基本指导思想和基本任务，结合军队的实际情况，制定全军政治工作的方针、政策、规章制度和工作规划；以主要力量抓政治思想建设、党的建设、干部队伍建设和基层建设；深入部队，调查研究，抓好典型，总结推广先进经验；及时向中

共中央、中央军委反映情况，请示报告工作。

总政治部的主要职责是：领导全军贯彻执行中国共产党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，中央军委的决议、命令、指示和军队的条令、条例、规章制度；领导全军学习马克思列宁主义、毛泽东思想；掌握全军政治思想情况，指导部队做好经常性的思想工作；指导社会主义精神文明建设，提高全军人员的政治思想和文化素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人。

领导全军的组织工作。掌握全军党的建设情况，指导各级党的委员会、党支部加强思想建设、组织建设和作风建设，维护党的纪律，增强党的团结，提高党的战斗力。管理全军的党务工作。领导全军的青年工作，加强共产主义青年团组织的建设。指导全军开展政治民主、经济民主、军事民主，健全各项民主制度。领导全军开展群众性的竞赛活动、立功创模活动和学习雷锋、学习英模的活动，承办属于中央军委审批的奖励工作。指导烈士的褒扬工作和牺牲、病放军人的善后工作，参与制定和管理全军各级政治机关、政治工作干部的体制编制。

领导全军的干部工作。贯彻执行党的干部路线、方针、政策，拟制干部工作的法规、制度。负责考核军以上领导班子和正师职以上领导干部，提出调整配备意见。承办职权范围内的干部任免、调学、调配、转业、离休、退休、奖惩等事项的审批工作。掌管军官军衔的评定、授予、晋级、降级、取消和剥夺的工作。掌管专业技术干部职务的评审任命、考核、晋升和技术等级的评定调整工作。拟制干部培训、干部进出、院校招生、毕业学员分配计划。指导人民武装干部、预备役干部队伍建设。会同国家和军队有关部门拟制军队干部退出现役的安置政策，管理干部的转业工作。

领导全军的保卫工作、军事审判工作、军事检察工作和司法行政工作。执行党和国家政法工作的方针政策，领导与掌握对反革命案件和其他刑事案件的侦查，以及对重要单位、重大活动的安全警卫和基层保卫工作等；领导解放军军事法院依法审判职权范围内各类案件及复核全军判处的死刑案件以及审理监督有关上诉、抗诉或再审案件等工作；领导解放军军事检察院按照职权对犯罪人员的逮捕、起诉和出庭支持公诉工作及犯罪案件的立案侦察等工作；领导全军法制教育，参与预防犯罪的综合治理等。

领导全军的宣传教育工作和文化工作，贯彻执行中国共产党的宣传工作的方针、政策，制定和编审马克思主义基本理论教育、政治思想教育和宣传工作的规划及基本教材、宣传教育大纲，指导全军的政治教育和院校的政治理论教学工作，指导全军的政治理论研究和理论队伍建设，指导全军的科学文化学习和培养军地两用人才工作，指导部队做好计划生育的宣传教育工作，指导新闻报道和报纸、刊物、图书的编辑出版，管理军队的国内宣传和国际宣传工作。执行党和国家的文学艺术工作和体育工作的方针政策，组织领导文艺创作、文艺评论、文艺理论研究、文艺演出和体育竞赛，指导和做好以军事题材为重点的文化读物、影视音像节目的编辑、出版和发行放映，领导文艺、体育、影视和群众文化工作队伍的建设。

同中央军委纪律检查委员会一起，领导全军党的纪律检查工作。组织领导全军建立并完善党内监督制度，检查监督党的路线、方针、政策和中央军委的决议、命令、指示的贯彻执行情况，检查和处理职权范围内的违犯党纪的案件等。

领导全军的群众工作。指导全军开展拥政爱民活动和军民共建社会主义精神文明的活动，检查军队执行国家法律、法规、民族政策、宗教政策和遵守群众纪律的情况，积极参加和支援社会主义现代化建设及抢险救灾，指导全国民兵、预备役部队的政治工作，会同地方有关部门进行全民国防教育和制定拥军优属的政策及办法。

领导全军的联络工作。领导部队进行瓦解敌军的教育训练和战时瓦解敌军的工作，制定对起义投诚人员和俘虏的政策规定，指导部队进行边境会晤会谈中的政治工作、对外军的宣传工作和联络活动，指导部队训练联络工作骨干，等等。

领导战时政治工作。领导作战部队贯彻执行中共中央和中央军委的战略方针、作战原则和军委首长的命令、指示，保证完成作战任务。研究现代战争条件下的战时政治工作。

领导全军战备值勤、军事训练、施工生产、后方勤务、院校教学、国防科学技术和军事科学研究中的政治工作，以及执行戒严、警卫、抢险救灾各项特殊任务时的政治工作，保证各项任务的完成。

贯彻执行党和国家有关外事工作的方针政策，指导和承办军队中有关的外事工作。

受理军人的控告和申诉。管理来信来访工作。组织指导全军的政治工作研究，制定和修改政治工作方面的条令、条例和规章制度，组织指导全军编纂军队政治工作历史资料。

指导各级政治机关加强自身建设和领导全军政治工作干部的培训工作。

中华人民共和国成立以后，总政治部组织机构虽有几次调整，但总体上保持着以下一些部门：办公厅、组织部、干部部、宣传部、保卫部、文化部、群众工作部、联络部，以及军事法院、军事检察院和直属政治部（一九八五年七月撤销直属政治部和管理局，成立直属工作部）。还曾两度设立过青年部，合并过宣传部和文化部以及群工部和联络部；总政治部负责领导解放军报社。总政治部直属单位有中国人民革命军事博物馆、八一电影制片厂、解放军出版社、解放军画报社、新华通讯社解放军分社、中央人民广播电台军事部、中央电视台军事部、解放军文艺社、歌舞团、歌剧团、话剧团、军乐团、八一体育工作大队，以及南京解放军政治学院、西安解放军政治学院、长沙解放军政治军官进修学院和解放军艺术学院等。

### 三、中国人民解放军部队各级政治机关

中国人民解放军各总部、各军区（军兵种）、集团军（军）、师、旅和省军区、军分区分别设立政治部，团设立政治处；各舰艇部队、飞行部队和导弹部队，院校、科研单位和医院分别设立政治部（处）。

中国人民解放军总参谋部、总后勤部、各军区、海军、空军、第二炮兵、国防科工委、军事科学院和国防大学的政治部（以下称“军区（军兵种）政治部”），是在总政治部、同级党的委员会和政治委员的领导下，负责管理所属部队和单位党的工作和组织进行政治工作的领导机关。集团军（军）、师和相当军、师单位的政治部，是在上级政治机关、同级党的委员会和政治委员的领导下，负责管理所属部队党的工作和组织进行政治工作的领导机关。旅政治部、团政治处和相当于旅、团单位的政治机关，是在上级政治机

关、同级党的委员会和政治委员的领导下，负责管理所属部队党的基层组织建设和组织进行政治工作的领导机关。

军区（军兵种）、集团军（军）、师政治部的主要职责，除责任范围、具体要求和工作方法外，同总政治部基本上是相同的。旅、团一级部队或相当于旅、团单位的政治部（处），是最接近基层和战士，具体落实工作的政治机关，它的工作方法是实行面对面的领导。即，旅团一级领导干部和政治机关减少中间环节，“一竿子插到底”，深入基层对干部战士当面做工作，帮助基层解决问题。旅团领导干部及领导机关在实行面对面做工作时，重点着眼于解决那些带全局性、倾向性和下一级无力解决的难点问题，以指导面上工作。在活动方式上，坚持“带着干”、“帮着干”而不是“代替干”、“包着干”。凡属下级有权也有能力解决的问题，一般不“越位”处置，以免对下级统得过死，干预过多，造成下级工作被动和紊乱。提倡面对面做工作，也不是一概否定用文件、会议、电话指导工作，而是反对和克服脱离实际的官僚作风，使旅团领导干部及政治机关尽可能深入实际，深入群众，掌握第一手材料，取得政治工作的领导权。旅团政治部（处）的主要职责是：在领导政治思想和组织进行政治教育工作上，掌握官兵的思想情况，建立和培养政治思想工作的骨干队伍，领导基层及时有效地做好经常性的思想工作，提高官兵的政治思想素质，根据上级政治机关的政治教育计划和安排。结合基层的实际情况，建立和坚持教育准备会、考评、补课等制度，组织指导军官备课、授课，领导连队组织好讨论和辅导，不断改进教育方法，提高教育效果。

在领导党的建设工作上，加强党的基层组织的建设，指导党的基层组织贯彻执行党的民主集中制，检查党的支部委员会集体领导的情况，及时解决存在的问题；轮训党支部骨干，适时召开党支部书记联席会议，总结交流经验；有计划地整顿党支部，提高党支部的战斗力和战斗力；制定党的教育计划，指导党的基层组织上好党课、开好党的会议，健全和活跃党的生活；制定党的发展工作计划，坚持党员标准，指导党支部做好发展党员工作，保证党员的质量。

在组织进行战时政治上，进行深入的战斗动员，指导连队开展群众性的宣传鼓动工作，领导党支部、共青团支部和军人委员会在战时的活动；及时向同级党委提出调整和健全组织、调配补充干部的建议；做好补充人员的思想工作，巩固部队，防止非战斗减员；组织进行协同作战的政治工作，做好配属单位以及参战民兵、民工的政治工作；维护战场纪律，做好战地群众工作；组织进行火线对敌宣传，瓦解敌军；做好伤员留守人员和家属的思想工作；做好烈士的善后工作。

在领导部队政法工作上，主要是组织落实预防犯罪的制度和措施，及时发现和纠正部队出现的犯罪苗头和严重不良倾向，了解和掌握部队驻地的社会情况，对部队进行防间反特教育和遵纪守法教育，开展反渗透、反心战、反策反、反窃密斗争。协助上级政法部门对本单位发生的反革命案件和其他刑事案件进行侦查工作，负责对新兵的政治审查。负责部队的法律咨询。

在领导共产主义青年团组织的工作和青年工作上，经常了解研究共青团组织的状况，拟定对团员、青年的教育计划，加强理想、道德和纪律教育；指导共青团组织围绕部队的中心任务，根据青年的特点开展工作，发挥团员和青年在完成各项任务中的突击作用。培训共青团支部骨干，适时召开共青

团总支部和支部书记联席会、团员代表会议，总结交流经验。

在领导部队健全民主制度和开展文化体育活动的工作上，指导基层做好军人委员会的工作，开展政治民主、经济民主、军事民主，保障官兵的民主权利，及时研究和妥善处理官兵提出的建议和意见；经常检查官兵关系情况，改善管理教育，正确处理军人的控告和申诉；承办召开军人代表大会和军人代表会议的工作；组织群众性的歌咏、体育、墙报、创作、演出等活动，培养连队文娱、体育骨干，帮助连队办好俱乐部、荣誉室和图书阅览室，组织电影放映、收听广播和收看电视，做好书评、影评和通讯报道工作，等等。

舰艇部队、飞行部队、导弹部队的政治部（处），除履行集团军（军）、师、旅、团相应政治机关的主要职责外，还要结合本部队特点，组织领导舰艇部队进行爱舰、爱岛、爱祖国海洋的教育，组织领导飞行部队进行爱飞机、爱机场、爱祖国蓝天的教育，经常对导弹部队进行爱导弹事业、爱阵地、爱本职、爱科学的教育；熟悉所属人员的基本情况，掌握其现实思想状况，做好各种人员的思想工作，使舰艇人员和飞行人员树立献身海军事业或飞行事业的决心，导弹部队人员树立正确的核国防意识，增强光荣感和责任感。

教育舰艇部队和飞行部队全体人员，贯彻执行海军舰艇条令或空军飞行条令，遵守国家国际通行的海洋法规或飞行法规；教育导弹部队人员严守纪律、维护高度集中统一指挥，保证核武器准备的安全可靠，保证导弹部队的使用权和指挥权高度集中于中央军委。

组织领导舰艇出海准备阶段、海上实施阶段和总结讲评阶段的政治工作，组织领导飞行预先准备阶段、直接准备阶段、飞行实施阶段和飞行讲评阶段的政治工作，组织领导导弹发射基础训练阶段、实装操作阶段和合成战役战术演练阶段的政治工作。组织领导飞行部队紧急机动的政治工作，组织领导导弹部队战备值班中的政治工作。

组织领导海上作战中的政治工作，组织领导空战中的政治工作，做好核反击作战中的政治工作。组织领导保障舰艇安全、飞行安全的政治工作，严格做好平时的安全保密工作，教育全体人员提高革命警惕性，防止反革命分子和其他坏分子的破坏活动，确保海上防线和空中防线的安全。组织领导涉外活动中的政治工作及其他政治工作。

省军区、军分区政治部和院校、科研单位、医院政治部（处），原则上履行部队同级政治机关的主要职责，同时，还要结合各自的特点进行工作，以保证中心任务和其他任务的完成。

为完成任务，做好工作，各级政治机关重视加强自身的思想建设、组织建设和业务建设，树立机关为部队、为基层和士兵服务的思想，发扬重调查、多研究、讲真话、办实事的作风。

军区（军兵种）政治部组织机构的设置，同总政治部基本上是相同的，集团军（军）、师、旅和相当军、师、旅单位的政治部组织机构一般设有秘书、组织、宣传、干部、保卫等处（科）。组织部门兼管青年工作，宣传部门兼管文化工作，秘书部门兼管群众工作和联络工作。一九八五年中央军委部署精简整编以后，团一级部队和相当团的单位的政治处的组织机构设置有所变化，有的处下设组织股、宣传股、干部股、保卫股以及群众工作干事等，有的处不设股，只设相应的专职干事。

中国人民解放军部队各级政治部（处）主任，在上级首长、上级政治机关、同级党的委员会和政治委员的领导下，主持所在政治机关的工作，实施

所在部队政治工作的领导，对政治部（处）的工作负完全的责任。各级政治部（处）主任，必须具有较高的马克思列宁主义、毛泽东思想的理论水平和政策水平，坚定的共产主义信念，坚强的无产阶级党性，较强的政治工作的组织领导能力，以身作则，坚持原则，公道正派，密切联系群众，善于调查研究。各级政治部（处）主任的主要职责是：根据中国人民解放军政治工作的指导思想和基本任务，上级的决议、指示、计划，同级党的委员会的决议和首长的指示，《中国人民解放军政治工作条例》对政治机关的有关规定，组织领导部属履行职责，完成任务。政治部（处）副主任协助主任工作。

## 第二节 政治院校

中国人民解放军的政治院校是专门培养军队政治工作干部的教育训练机构。军队政治院校，加上部分军事指挥院校的政治队（系），构成了军队完整的政治工作干部培训体系。

中华人民共和国建立初期，为适应新的历史条件下军队政治工作建设的需要，人民解放军开始创办专门的政治院校，一九五二年和一九五三年，中央人民政府人民革命军事委员会决定，在西北、西南、华东、中南、东北、华北6个军区依次设立第一至第六政治干部学校；在海军、空军分别设立海军政治干部学校、空军政治干部学校。这8所政治干部学校的主要任务是为其所属军区及军种的部队政治机关和分队培养营、连级政治工作干部，学制一年左右，主要讲授政治常识、历史唯物论和政治工作业务等，并进行军事科目训练。

一九五三年至一九六一年，政治院校多次进行了调整。一九五三年六月至一九五四年六月，先后撤销了原第一政治干部学校，将原第二、第四政治干部学校合并为第一政治学校，原第五、第六政治干部学校合并为第二政治学校，隶属军委总政治部，培训陆军部队政治工作干部，保留海军、空军政治学校，隶属关系不变，培训海军、空军部队政治工作干部。原第三政治干部学校改为政治师范学校，隶属军委总政治部，主要培训全军院校及部队的政治教员。一九五三年中央人民政府人民革命军事委员会决定成立解放军政治学院。经过三年筹备，政治学院于一九五六年三月十六日开学，总政治部主任罗荣桓兼任院长和政委。它是解放军培养高、中级政治工作干部和理论研究骨干的高等学府，也是研究马克思列宁主义、毛泽东思想和军队政治工作的重要机构。政治学院先后开办了速成系、完成系、高级干部轮训班、政治理论教员培训班、在职干部读书班、理论研究班等各种班次，学制半年、一年、二年及三年不等。这样，中国人民解放军初步形成了比较完整和相对独立的政治工作干部教育训练体系。一九五八年，政治师范学校撤销。海军政治学校于一九五八年并入海军高级专科学校，一九六三年该校又恢复重建。一九五九年，组建炮兵政治干部学校，一九六一年撤销。一九六一年，第二政治学校撤销，第一政治学校改名为解放军政治学校。这八年间，政治院校虽然调整次数较多，但从总体上看，办学比较正规，开设了中共党史、社会发展史、哲学、政治经济学等基础理论、政治工作业务和军事课程，教材初步配套，有一支素质较好的教员队伍，校舍等物质条件也初步适应了教学需要。在此期间，共为部队输送了2.2万余名经过系统培训的政治工作干部。

从一九六一年军委扩大会议召开到“文化大革命”结束，政治院校的建设和教学工作出现了较大的曲折。六十年代初的一段时间，政治院校课程设置受片面强调“少而精”、“短而少”原则的影响，普遍取消了原来开设的哲学、中共党史等几门主要政治理论课程，改为集中学习毛泽东著作。“文化大革命”期间，政治院校与其他军队院校一样，遭到了严重破坏。从一九六六年开始不再招生，一九六九年二月，政治院校全部撤销。一九七一年军政大学成立后，在教学中重视马列著作和毛泽东著作的学习，特别是“九·一三”事件后，组织了马列六本书的学习。

“文化大革命”结束后，政治院校进入了恢复重建和稳步发展的阶段。

一九七七年十一月，经中央军委批准，恢复重建解放军政治学院，主要负责培训全军团以上政治指挥干部和院校、部队所需的政治理论干部。同时重新组建西安政治学校、南京政治学校、海军政治学校和空军政治学校，负责培训基层政治工作干部和政治机关干部。一大批“文化大革命”前长期从事院校工作的教员和管理干部，调回恢复和重建的院校，依靠这批教学、科研骨干和管理干部，政治院校的教学工作很快走上了正轨，并为下一步发展奠定了基础。各学校边组建，边开训，一九七八年三月，有5所院校开始招收学员。一九八三年七月，原铁道兵学院改为直属总政治部的解放军干部文化学校，为进入全军中、高级指挥院校的部分学员补习高中文化，并开办二年制政治指导员大学专科班。一九八五年十二月，国务院、中央军委决定，政治学院和军事学院、后勤学院（部分）合并，成立中国人民解放军国防大学。国防大学是直属中央军委领导的中国最高军事学府。进入该校国防研究系、进修系和基本系受训的全军军、师职政治工作干部一般不单独编班，而是与相应职务的军事、后勤指挥干部混合编班，执行统一的教学计划，接受高层次的综合性教育。一九八六年第十三次全军院校会议后，中国人民解放军干部文化学校改为解放军长沙政治军官进修学院，主要担负基层政治工作干部进修轮训和基层政治工作研究的任务。同时，考虑到西安、南京、海军、空军政治学校的培训层次，已经由中专为主调整为大专或本科为主，并已具备了相应的办学条件，体现出高等教育的性质，军委决定将其校名改为西安、南京、海军、空军政治学院。从一九七八年底开始，用了近十年的时间，人民解放军政治院校经过拨乱反正、正规办学和积极探索改革，达到了一定的规模。现有5所政治学院以及原解放军政治学院在十年内共为部队输送各类政治工作专门人才达6万余人，政治院校自身的各项建设，也取得了较大进展，达到了一定的现代化水平。

军队政治工作干部的培训，除政治院校外，另一个渠道是军事指挥院校的政治队（系）。它负责部分政治主官、政治工作专业人才和基层政治工作干部培训。根据一九八六年第十三次全军院校会议确定的培训体制，国防大学负责培训全军集团军和其他军级政治主官。陆军团（含独立营）级政治主官，由陆军指挥学院和炮兵、装甲兵、工程兵、通信兵、防化兵、国防科工委、二炮所属指挥学院或指挥工程学院、指挥技术学院负责培训。陆军政治指导员主要由各军区陆军学院负责培训。海、空军初、中级政治工作干部统一由海、空军政治学院培训。军事指挥院校进行的政治工作干部培训，以主要课时进行马克思主义基本理论和军队政治工作理论与业务课程教学的同时，还以一定比例的课时进行本级作战指挥训练，会同军事干部进行战役、战术演习，并且进行战时政治工作课题的教学训练。军队三十多年间培养的政治工作干部，相当一部分已成为部队政治工作的骨干人才。

新中国建立以来，军队政治院校的教学和科研工作都取得了较大成就，并积累了许多办校的经验。

（一）逐步调整完善了专业设置，多层次、多规格地培训了政治工作专业人才。

政治院校在五、六十年代对政治工作干部的培训采取了完成训练和速成训练两种方式结合的体制。完成训练主要是对学员进行任职前的政治理论和政治工作业务的系统培训。速成训练主要是对在职政治工作干部进行急需知识的短期轮训。七十年代末政治院校恢复重建的头几年，针对“文化大革命”

撤销政治院校造成的政治工作干部严重失训的状况，对现职政治工作干部进行了补训，开设了培训中高级政治工作干部、政治机关干部、基层政治工作干部和政治理论教员各类培训班、轮训班，随着军官队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的重大措施的实行和军队院校教育改革的深入，各政治院校以适当提高办学层次为突破口，逐步拓宽了办学路子。

一九八六年第十三次全军院校会议后，政治院校加强了学科、专业建设，根据部队需求，力求多层次、多规格地培养各类政治工作人才。西安政治学院由原来培养基层政治工作干部和政治机关通用型人才为主，转入培训政治机关各类业务专门人才为主，开设了组织、干部、青年、纪检、保卫、群工、联络、文秘、政法工作和痕迹检验、影视技术与管理、电视节目编制、干部档案管理等 13 个专业；在开办二年制大专班的同时，也开办一年制的大专起点职前培训班。南京政治学院主要为全军院校培养高层次的马克思主义理论课教员和为全军培养宣传、理论、新闻干部，组建了哲学、政治经济学、历史学、军队政治工作学和新闻学 5 个系，开设了马克思主义原理、中国社会主义建设、中国革命史、中共党史、军队政治工作学、新闻学等 14 个专业。其中培养教员的 11 个专业，为四年制本科，面向全国，招收高中毕业生，同时面向全军院校，开办政治理论教员进修班。新闻专业和宣传干部进修班面向全军部队，招收培养新闻、宣传干部，以二年制大专班为主。长沙政治军官进修学院面向陆军部队，开办教导员轮训班和指导员轮训班，学制半年。海军政治学院开设了海军师团政治工作、舰艇与飞行大队政治工作、海军基层政治工作等 4 个专业，面向海军系统，招收培养政治工作干部，以大学专科教育为主，同时开办一年制以内的大专起点职前培训班。空军政治学院开设了基层政治工作、飞行大队政治工作和图书档案等 4 个专业，其中图书档案专业为四年制本科，面向全国，招收高中毕业生；其余专业以大学专科教育为主，也开办一年制的职前培训班，面向空军系统，招收培养政治工作干部。

政治院校的研究生教育也得到有计划地稳步发展。一九八五年九月，原解放军政治学院创办了研究生班，招收哲学、政治经济学、中共党史 3 个专业共 27 名学员，这是全军政治院校培养研究生的开端。一九八六年，西安、南京、海军、空军 4 所政治学院也开展了研究生教育，研究生总定额为 135 名。经中华人民共和国国务院学位委员会批准，南京政治学院、空军政治学院在全军指挥院校中，首批列入国家硕士学位授予权新增单位，建立了哲学门类马克思主义哲学，军事学门类军队政治工作学，法学门类马克思主义理论教育、科学社会主义、中共党史等 6 个专业的硕士学位授予点。

政治院校还大力开展了函授班、校外班、自学考试等多种形式的在职教育。从一九八三年开始，西安、南京、海军、空军 4 所政治学院的大专函授教育陆续创办。南京政治学院还开办了政治理论教员的本科函授班；面向边海防部队，开办了全军干部政治理论中等专业自学考试教育。多种形式的在职教育，使全军万余名干部达到大专毕业。

（二）坚持科研为教学服务的方向，为军队建设提供了一批有较高质量的科研成果。

解放军政治院校也是军队从事哲学社会科学研究、军队建设理论和军队政治工作理论与业务研究的重要机构。原解放军政治学院是军队系统哲学社会科学理论研究的主要基地，在马克思主义哲学、中共党史和毛泽东思想研

究等方面出了一批成果，在全国学术界产生了一定的影响，其中中共党史研究的某些课题占有领先地位。解放军政治院校恢复重建后的十多年间有一大批质量较高、效益较好的科研成果涌现出来，公开出版的专著、译著、教材等有 650 多部，在省级以上报刊发表的论文约 9800 篇。政治院校的哲学社会科学研究成果获全国科研成果奖的有 617 个项目，获全军和省级科研成果奖的有 578 个项目。有些科研成果在军内外产生了良好的影响。原解放军政治学院教员编著的《中国共产党历史讲话》，一九八二年被评为第一届（1979—1983 年）全国优秀通俗政治理论读物一等奖；该院党史教研室编辑的《中共党史参考资料》（共 11 集）和部分教员编写的《中国人民解放军政治工作史》，被收入国家教委编辑的《全国高等学校社会科学研究成果选编》。一九八七年评选全军院校政治理论研究成果奖时，这三项成果以及该院部分教员编写的《中国共产党六十年》分别被评为最高奖的荣誉奖或一等奖。海军政治学院部分教员编写的《政治军官修养》获第二届（1983—1987 年）全国优秀通俗政治理论读物二等奖。西安政治学院教员撰写的《逻辑新体系》获西北 5 省区优秀图书奖，并载入中国《哲学年鉴》。南京政治学院教员为主编著的《马克思主义原理》、《辩证唯物主义方法论》，西安政治学院教员为主编写的《军队政治工作学基本原理》，海军政治学院、空军政治学院教员为主编写的《中国社会主义建设》等一批全军院校通用教材，分别为军内外近百所高等院校采用。在总政组织部主持下，由原解放军政治学院、南京政治学院部分教员为主编写的《中共党史讲话》、《党的建设讲话》和《党的基本知识讲话》，作为党员读物，已分别向全军印发 10 余万册。

对军队政治工作理论与业务的研究，某些方面也取得了突破性的进展。在各政治院校已经出版的教材、专著或正在组织攻关的重点科研项目中，属于军队政治工作的基本理论及其应用课题的有：军队政治工作原理、军队政治机关工作、军队基层政治工作、师团政治工作、中国人民解放军政治工作史、军人研究、军情研究等。属于军队政治工作的分支学科或课题的有：军队党的建设、军队思想政治教育学、军队组织工作概论、军队青年工作概论、军队党的纪律检查工作概论、军队干部工作概论、军队宣传工作概论、军事新闻学、军队基层文化工作、军队联络工作概论、军队群众工作概论、外军政治工作、海军政治工作学、空军政治工作学等。属于军队政治工作相关学科的有：军事人才学、军人伦理学、思想政治工作心理学、军事社会学、军事法学等。

办好学报是政治院校的重要工作。原解放军政治学院创办的《思想战线》，发表了不少有一定理论深度的论文，在军内外理论界占有一定的学术地位。《南京政治学院学报》以哲学社会科学理论研究见长，刊载的许多文章为《新华文摘》等选载。西安政治学院的《政工导刊》、海军政治学院的《政工学刊》、《空军政治学院学报》、长沙政治军官进修学院的《基层政治工作研究》，均以面向部队政治工作实际、面向基层为特色，注重弘扬军队政治工作的优良传统，及时分析解决军队政治工作实践中遇到的新情况、新问题，提出新见解，深得部队政治机关和基层政治工作干部的好评。

（三）形成了有政治院校自身特色的培养方式。

政治院校在办学育人过程中，继承“抗大”的优良传统，坚持“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”的方针，形成了具有政治院校自身特色的教育内容与方法。

坚持对学员进行系统有效的马列主义、毛泽东思想基本理论的教育。三十多年间，政治院校的课程设置变动较大，但是，马列主义、毛泽东思想基本理论课程始终占有突出位置。各政治院校，每期都以一半以上的课时用于这类课程的教学。教学中坚持把学习马列主义理论与中国军队建设的实践相结合，与学习中共中央的路线方针政策相结合，与改造世界观相结合。同时，政治院校还不断探讨马克思主义在当代的新的的发展；用中共中央对马克思主义理论宝库贡献的新成果，充实各门课程的教学内容；及时清理陈旧过时的教学内容；注意研究现代西方社会政治文化思潮及其对中国社会的影响，批判反马克思主义的社会思潮。政治院校成为在军队传播马列主义、毛泽东思想的坚强阵地。

把坚定正确的政治方向作为教育的首要任务。政治院校带有一定程度的党校性质。三十多年间，政治院校始终重视对学员进行中国共产党的路线方针政策教育，在教学中贯彻理论联系实际的原则，联系学员的思想实际，下功夫解决好政治原则、政治方向方面的问题。西安政治学院十年间一直坚持每期组织学员到延安革命圣地进行现地教学，南京政治学院在改革开放成效显著的江苏省张家港市建立学员教学实践基地，设立了教学与行政融合、按学科划分的系一级组织，摸索出加强政治院校学员教育和管理的新形式，等等。这些做法使学员在各种情况下都能自觉地执行中国共产党的路线方针政策，在思想上、政治上同中共中央保持高度一致，经受住了社会变革时期的重大考验。

广开渠道、多方培训政治院校师资队伍。五、六十年代，政治院校的教员主要从既有实际政治工作经验，又有一定理论水平的部队政治工作干部中选调，包括从本校毕业学员中选留。还从普通高等学校挑选一定数量的哲学、政治经济学、中共党史等专业的本科毕业生参军担任政治理论教员，一九七七年，政治院校恢复重建以后，除了从各部队调回一批“文化大革命”前就从事教学的中、老年教员和长期从事部队政治工作、特别是理论工作的骨干外，主要是从本校陆续选留一些有培养前途的毕业学员充实师资队伍。各院校还采取了一系列措施加强师资队伍的建设。如安排有大专以下学历的教员进修达到本科毕业水平；选送教员到普通高等院校、社会科学院和党校攻读硕士研究生或进助教进修班、研究生班学习；吸收普通高等院校哲学社会科学有关专业的本科毕业生和研究生，特招部分讲师、副教授、教授充实教员队伍，从普通高等院校、党校、社会科学院（所）和军队的专家中聘请客座教授等。人民解放军5所政治院校已逐步建立了一支学科门类较为齐全、年龄和知识结构较为合理的师资队伍，促进了教学质量的提高。

### 第三节 政治工作干部

中国人民解放军的政治工作干部，一般是指根据《中国人民解放军政治工作条例》设置的各级政治委员、各级政治部（处）主任、政治教导员、政治指导员、政治协理员，以及在政治机关、院校、科研、报刊、新闻等部门担任组织、干部、宣传、纪检、政法、文化、群众、联络、文秘、政治理论教学及研究工作的秘书、干事、审判员、检察员、教员、研究员、编辑、记者及其领导者等。中国人民解放军的政治工作干部必须做到：模范执行党的路线、方针、政策和国家的宪法、法律，坚决执行军队的决议、条令、条例、命令、指示；热爱政治工作，忠于职守，精通业务，勤奋工作；认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习军事知识和文化科学知识，不断提高理论修养和政策水平；继承和发扬优良传统，勇于抵制错误思潮，发挥主动性和创造性；坚持原则，公道正派，言行一致，为人表率；谦虚谨慎，团结同志，不计名利，服从大局。这里重点介绍政治委员、政治教导员、政治指导员、政治协理员（政治部 处 主任在政治机关一节中已涉及）。

#### 一、政治委员

中国人民解放军军区（军兵种）、集团军（军）、师、旅、团以及相当于团以上的单位设立政治委员。政治委员是所在部队和单位政治工作的领导者，根据人民解放军政治工作的基本指导思想和基本任务，上级党委、上级首长和领导机关的决议、命令、指示，以及同级党委的决议，领导军队中党的工作和政治工作。

中国人民解放军的政治委员制度是由建军初期的党代表制度演变而来的，早在中国工农红军初创时期，各起义部队就设了党代表。红军中的各级党代表与同级军事指挥员一样，同为部队的首长，除了负责领导党的工作和政治工作之外，还负有领导全面工作的责任。一九二八年七月召开的中国共产党第六次全国代表大会决定，军队实行政治委员制度。一九二九年九月后，各地红军根据《中共中央给红军第四军前委的指示信》精神，将党代表改称政治委员。

为适应革命战争的需要，中共中央参照苏联红军的政治工作条例，结合中国的实际情况，于一九三一年颁布了《中国工农红军政治委员工作暂行条例（草案）》。条例（草案）指出，设立政治委员的目的是为直接指导并进行红军中党的工作和政治工作，规定在独立作战的营以上部队，以及红军直属机关学校设立政治委员，并规定了政治委员的地位、权限和主要职责。这个条例（草案）的颁布，使红军政治工作制度的建设有了加强。但它规定“政治委员在与同级军事指挥员有争执时，政治委员有停止军事指挥员命令之权”，不适当地扩大了政治委员的权力，在实践中产生了一定的消极作用，造成了军事工作与政治工作的不协调，妨碍了党的统一领导和内部团结。

抗日战争初期，八路军曾一度取消了政治委员制度，但很快恢复了，一九三八年底和一九四二年十月两次颁发的国民革命军第十八集团军（第八路军）政治工作条例（草案），取消了关于政治委员有最后决定权的规定，将这一规定改为“政治委员在与同级军事指挥员有争执时，除属于作战方面的行动由军事指挥员决定之外，其他由政治委员作最后决定，但均须同时报告

上级军政首长”。解放战争时期，一九四七年七月颁发的《中国人民解放军党委员会条例草案（初稿）》，对紧急情况下的首长权力作了如下的规定：对上级党委或军政机关之指示、训令或命令，一般应由党的委员会讨论，保障执行。如在环境限制条件不允许时，得由首长紧急处置之。例如作战指挥，应以军事首长的决心为主，对党的委员会负责。这个规定进一步明确了政治委员和军事指挥员的职责，有助于军事工作与政治工作的协调。

中华人民共和国成立以后，政治委员制度得到了不断完善和发展。中国人民解放军为适应部队建设的需要，在团以上的部队和相当于团以上的单位，以及根据需要在独立执行任务的营和相当于营的单位，设立政治委员。在海军的舰艇中队设政治委员或政治指导员，在空军的飞行大队设政治委员，政治委员和同级军事主官同为所在部队和单位的首长，在同级党委领导下，对所属部队的各项工作共同负责。政治委员隶属于直属上级首长。在政治上，服从上级政治委员、政治机关；在军事行政工作上，服从上级军事指挥员、政治委员和军事机关。

政治委员的主要职责是：领导所属部队贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的宪法、法律，如发现违反者，有制止和纠正的权力，必要时可提交党委或纪委讨论处理；领导所属部队学习马克思列宁主义、毛泽东思想，进行党的基本路线教育和其他各项政治教育，掌握政治思想动态，加强政治思想工作，建设社会主义精神文明，抵制资产阶级自由化思潮和各种腐朽思想的侵蚀，勇于同不良倾向作斗争，使部队和单位保持坚定正确的政治方向和旺盛的战斗意志；领导所属部队党组织和共产主义青年团的建设；和同级军事主官共同领导所属部队贯彻执行军队的条令、条例、规章制度和上级的决议、命令、指示，协同同级军事主官组织指挥作战，做好执行各项任务中的政治工作，保证部队完成上级赋予的各项任务；贯彻党管干部的原则，在党委领导下，领导政治机关依据党的干部政策和有关的法规、制度，做好干部工作；掌握与贯彻党和国家的政法工作以及军队保卫工作的方针、政策，领导部属做好安全保卫工作；领导所属部队开展政治民主、经济民主、军事民主，维护部队严格的纪律，保证所在部队和单位的高度稳定和集中统一；贯彻执行官兵一致、军民一致、瓦解敌军的原则，重视解决干部战士的实际困难，注意改善部队的物质、文化生活，领导政治机关的工作，加强政治机关的建设，提高政治工作人员的军政素质和业务能力。

鉴于政治委员所处的地位和工作需要，一九五四年颁布的《中国人民解放军政治工作条例（草案）》规定：政治委员必须是有高度阶级觉悟、坚强勇敢、并具有政治工作经验和一定的军事素养、五年以上党龄的中国共产党党员。随着军队现代化、正规化、革命化程度的不断提高，对政治委员的素质的要求也更高了。政治委员必须具有较高的马克思列宁主义、毛泽东思想的理论水平和政策水平，坚定的共产主义信念，坚强的无产阶级党性，丰富的政治工作经验和较强的组织领导能力，以身作则，工作深入，密切联系群众，善于发扬民主，团结同志，勇于批评和自我批评，公道正派，为人表率。

政治委员要正确处理与各方面的关系。一是同党的委员会的关系。政治委员同党委是个人与组织的关系，与其他党委成员是平等的关系，应尊重并执行多数人作出的决定，坚持个人服从组织、少数服从多数的原则。政治委员领导所属部队党的工作和政治工作，通常是党委日常工作的主持者，因而在党的委员会中应发挥更多的作用，诸如：根据上级党委、首长、机关的指

示和本部队的实际情况，及时提出召开党委会的建议，组织机关和有关人员做好会议的准备工作；做好贯彻党委决议的思想工作和组织工作，检查和指导党委决议的落实；及时处理上级党委指示和下级党委请示报告中不需党委讨论的问题；处理在贯彻党委决议过程中遇到的具体问题；等等。二是同本级政治机关的关系。政治委员同本级政治机关是领导与被领导的关系。政治委员应注意以主要精力关心和领导好本级政治机关的工作，依靠政治机关做好党在部队中的思想工作和组织工作，充分发挥机关的积极性、创造性；应处理好同本级政治部（处）主任的关系，一般情况下不应越过主任的职权直接处理政治机关的问题，应尊重主任的职权，维护主任的威信，支持主任做好工作，三是同军事主官的关系。政治委员和同级军事主官在党内一般分别担任正、副书记。政治委员在工作中应和同级军事主官主动商量、互相尊重、互相信任、互相支持、互相帮助、密切合作，防止争“核心”、争功倭过；应及时主动通报情况，准备提交党委讨论的问题，应事先同军事主官交换意见，尽量统一看法；应教育机关树立“军政一盘棋”的思想。在原则问题上发生分歧不能取得一致意见时，应当提交党委会讨论决定，或者请示上级解决；在紧急情况下有不同意见，属于军事工作方面的问题由军事主官决定，属于政治工作方面的问题由政治委员决定，但都要对党的委员会和上级负责，事后报告，接受检查。

## 二、政治教导员、政治指导员和政治协理员

中国人民解放军在设立政治委员的同时，还在营设政治教导员，连或相当于连的基层单位设政治指导员，团以上单位的机关根据需要设政治协理员。

政治教导员在上级首长、政治机关和营党的委员会的领导下进行党的基层工作和政治工作。政治教导员和营长同为全营人员的首长，共同负责全营工作。政治指导员在上级首长、政治机关和本连党支部委员会的领导下，进行党支部工作和政治工作。政治指导员和连长同为连首长，共同负责全连工作。政治教导员和营长、政治指导员和连长，在工作中应密切合作，互相尊重，互相支持，非原则问题互相谅解，原则分歧不能解决的时候，应当提交党的委员会或支部委员会讨论或请示上级解决。在紧急情况下，属于军事工作方面的问题，依照营长或连长的决心执行，属于政治工作方面的问题，依照政治教导员或政治指导员的决心执行，但都要对营党委会或连党支部和上级负责，事后要迅速报告，接受检查。

政治教导员和政治指导员必须根据人民解放军政治工作的指导思想和基本任务，上级的决议、命令、指示，营党委会或连党支部的决议，结合实际情况，以主要精力进行基层党组织工作，做好政治工作。他们的主要工作是：进行政治教育和做好思想工作。组织全体人员学习马克思列宁主义、毛泽东思想；贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律；贯彻执行军队的条令、条例、规章制度和上级的决议、命令、指示；了解和掌握全体人员的思想动态，进行政治教育，做好经常性的思想工作。

做好基层党组织工作。政治教导员要做好营党委会的日常工作；经常检查和指导连队党支部工作，及时解决党支部建设存在的各种问题。政治指导员要组织进行党支部的经常性工作，主动与支部委员交流情况，商量问题；

检查党员执行支部决议的情况，组织好党的活动，进行党的教育和发展党员的工作，教育党员做好团结群众的工作。

组织进行和做好军事训练以及执行各项任务中的政治工作。在执行作战、军事训练、施工、生产、执勤和抢险救灾等任务中，进行深入的思想动员，保证完成各项任务。

组织进行科学文化教育，提高干部战士的科学文化知识和专业技术水平，培养既能保卫祖国，又能建设祖国的军地两用人才。

协同营长或连长组织指挥战斗。做好战斗动员和宣传鼓动工作；教育全体人员坚决执行命令，服从指挥，发扬勇敢战斗、不怕苦、不怕死，密切协同和连续作战的战斗作风，保持革命气节；充分发挥党、团员在战斗中的模范作用；及时调整组织，维护战场纪律，做好巩固部队的工作；开展军事民主和群众性的杀敌立功运动；做好伤病员的思想工作和烈士的善后工作；做好参战民工和配属单位的思想政治工作；开展火线对敌宣传，瓦解敌军，执行宽待俘虏的政策；做好战后有关工作。

做好保卫工作。了解和掌握部队、驻地的政治情况，进行法制教育、防间反特教育和保密教育，使官兵保持革命警惕性，严守国家机密和军事机密，增强法制观念，自觉同一切违法犯罪行为作斗争。采取有力措施，防止腐朽思想文化的侵蚀，同敌人的心战策反活动作斗争，预防犯罪案件的发生。

指导共产主义青年团和军人委员会的工作，发扬政治民主、经济民主、军事民主，开展群众性的文体体育活动，改善部队物质、文化生活。

做好尊于爱兵工作。教育干部关心爱护战士，严格管理，耐心教育，正确处理战士的各种问题。教育战士尊重和爱护干部，遵守纪律，服从管理，坚决执行命令、指示。

做好拥政爱民工作。教育全体人员尊重地方党组织和政府，虚心向人民群众学习，严格执行三大纪律八项注意，尊重少数民族的风俗习惯，做好驻地群众工作；积极参加和支援社会主义建设，广泛开展军民共建社会主义精神文明的活动，为人民群众做好事；协助地方做好民兵工作。

政治教导员、政治指导员应以主要精力抓好政治思想教育和基层党组织的建设。工作中应依靠党、团组织开展活动，并以内己的模范行动团结带领全体人员完成各项任务。

中国人民解放军在团以上单位的机关根据需要设政治协理员。政治协理员在直属上级政治机关、本机关党组织和首长的领导下，进行党的组织工作和政治工作。政治协理员不是所在机关全体人员的首长，他必须根据直属上级政治机关的指示和本机关党组织的决议，结合机关的特点进行工作。政治协理员应认真学习政治、军事、科学文化和有关业务技术知识，依靠党、团组织，发动群众做好思想工作，密切联系群众，以自己的模范行动带领和影响全体人员，并经常向直属上级政治机关、本机关党组织和首长反映情况，请示报告工作。

## 第二十五章 政治工作的作风和方法

军队政治工作的作风、方法，是决定军队政治工作实际效果的重要因素。在艰苦卓绝的战争年代，中国人民解放军的政治工作坚持和发扬了优良的作风，创造了科学的工作方法，为保证作战的胜利发挥了重要的作用。在新中国成立后的三十八年中，尽管多次受到“左”的错误倾向的干扰影响，但是，政治工作的优良作风和科学的工作方法仍然得到了继承和发展，其作用得到进一步发挥。

## 第一节 政治工作的作风

军队政治工作，具有鲜明的党性特点，中国共产党的作风就是军队政治工作的作风，在长期的革命实践中，中国共产党倡导和培育了自己的优良作风。一九四五年四月，毛泽东在中共第七次全国代表大会上的政治报告中指出：“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”一九四九年三月，毛泽东在中共七届二中全会上指出：“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦”，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”一九七八年八月十八日和同月二十三日，邓小平先后在中共第十一次全国代表大会上的闭幕词和中央军委座谈会上的讲话中，针对新时期的新特点，要求全党和军队一定要恢复和发扬毛泽东为中国共产党树立的群众路线、实事求是、批评和自我批评、艰苦奋斗等优良传统和作风。一九七八年七月颁布的军队《政治工作条例》、一九八三年十二月印发的军队《政治工作条例》（试行本），都提出军队政治工作要继承和发扬中国共产党的以上优良作风。新中国成立以来，军队政治工作坚持和发扬了中国共产党的优良作风，正确地解决各种矛盾，处理各种问题，极大地调动了全军官兵的积极性和创造性，促进了各项工作任务地完成。

### 一、理论和实践相结合的作风

军队的政治工作从创建起就坚持理论和实践相结合的作风，坚持运用马克思主义的立场、观点、方法，分析研究实际情况，处理和解决实际问题。理论和实践相结合是马克思主义的一条基本原则，也是无产阶级世界观的一种科学态度，只有坚持理论和实践相结合的作风，军队政治工作的一切方针、政策及做法，才能符合人民解放军的具体实际。在长期革命战争和社会主义建设中，军队坚持理论和实践相结合的作风，积累了丰富的经验。

第一，坚持马克思主义理论对军队政治工作的指导。理论是重要的。它的重要性充分表现在列宁说过的一句话：没有革命的

理论，就不会有革命的运动。但是，如果有了正确的理论，只是把它束之高阁，并不实行，那么这种理论再好也是没有意义的。因此，军队政治工作反对轻视理论，不认真读书，只就事论事的倾向。教育和组织指战员特别是中高级干部及政治工作干部努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想，并用以指导实践。中共十一届三中全会后，逐渐形成和发展起来的邓小平关于建设有中国特色的社会主义理论，是发展了的马克思列宁主义、毛泽东思想，是新的历史时期部队建设的指南及理论教育的重要内容。通过学习，军队政治工作的方向更加明确，与部队现代化建设结合得更加紧密；政治工作干部的理论基础扎实了，更进一步提高了政治觉悟和全面地分析问题和解决问题的能力。

---

《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年第2版，第1093—1094页。

《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1438—1439页。

第二，从实际出发，“不唯上，不唯书”，对上级的指示，各级政治机关和政治工作干部坚决贯彻执行。但是，在贯彻上级指示的时候，又着眼于本单位的具体情况，与本单位的实际结合，不是盲目地表面上执行上级指示，照搬照套，而是创造性地加以贯彻执行。广大政治工作干部都懂得，一定要以马列主义、毛泽东思想的科学理论作指导，同时又不搞教条，不搞本本主义。一切要从实际出发，运用马克思主义的立场、观点和方法，根据实际情况，找出解决问题的办法来。

第三，说老实话，做老实事，做老实人。政治工作干部深刻懂得，要言行一致，不说假话、人话、空话，不搞花架子，要脚踏实地扎扎实实地做工作。只有说老实话，做老实事，做老实人，才是发扬理论与实践密切结合的作风，政治工作才出成效，有威信。

人民解放军在新中国诞生三十八年来，特别是在中共十一届三中全会以后，坚持理论与实践相结合的作风，促进了部队各项工作的顺利进行。军队政治工作在贯彻执行中国共产党和国家的路线方针政策方面，注意调查研究干部战士的各种思想反映，围绕思想认识等方面的问题，组织大家学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平建设有中国特色的社会主义理论，使干部战士从理论和实践的结合上，认识中国共产党和国家的路线方针政策的正确性，从而自觉地执行。在制定训练、施工、生产计划和完成各项任务时，军队政治工作注意把上级的指示、要求和本单位的实际情况结合起来，根据不同的时间、地点、条件，确定行之有效的步骤和方法，及时总结推广新的经验，并用新经验充实修改已有的计划、方案。历史的经验证明：军队政治工作最有成效、威信最高的时候，就是坚持实事求是、理论与实践结合得最好的时候。

## 二、密切联系群众的作风

军队政治工作发扬密切联系群众的作风，主要包括两个方面，一是在指导思想上一切为了群众，一切依靠群众的观点，把关心干部战士的疾苦，作为政治工作的一项重要内容，并依靠群众的力量去战胜困难，解决问题，完成任务。二是实行“从群众中来到群众中去”的领导作风，在群众实践的基础上进行决策，然后化为广大群众的行动，接受群众实践的检验。各级政治机关的工作计划、措施、方案，在群众实践中不断改进、充实。政治工作的许多新创造，是在总结群众实践经验的基础上概括、提炼出来的。在抗美援朝战争中，志愿军政治部贯彻政治工作的群众路线，提出了“钻进去，冒出来”的口号，“钻进去”，就是钻到群众实践中去，钻到群众的心窝里去，了解群众的思想，知道群众的要求；“冒出来”，就是总结群众实践的经验，找到指导工作和正确解决群众要求的办法，调动群众的积极性。这一口号调动了志愿军政治机关和政治工作干部的积极性，对保证抗美援朝战争的胜利起了很好的作用。一九五七年总政治部总结了军事训练中执行群众路线的经验。这些经验不仅直接推动了全军的军事训练，而且使贯彻群众路线的思想在广大政治干部中扎下了根。八十年代广泛开展的培养军队和地方两用人才的活动，是政治工作在新形势下坚持群众观点、走群众路线的表现。它适应了在国家四个现代化建设中干部战士渴望成才的愿望，得到广大官兵的拥护。

### 三、批评与自我批评的作风

引导干部战士正确地开展批评与自我批评，是帮助军人克服缺点，修正错误，改造思想，巩固部队，团结内部，提高部队战斗力的强大动力。新中国成立以来，军队各级党委、政治机关和领导干部都注重发动干部战士正确地运用批评与自我批评这个武器，及时纠正不利于党和国家、不利于军队和人民的言行，抵制各种政治灰尘的污染，去掉不良作风，保持优良传统。在倡导开展批评与自我批评时，注意引导干部战士防止主观武断，或把批评庸俗化：注意从团结的愿望出发，坚持“惩前毖后，治病救人”的方针，按照实事求是的原则，做到摆事实、讲道理，严肃认真，和风细雨；认真倾听来自下级和士兵的批评，并认真加以分析采纳。在通常情况下，开展上级对下级、干部对士兵、自己对自己的批评较为容易，也能取得较好的效果，而开展下级对上级、同志对同志之间的批评则较为困难。为此，军队政治工作在倡导批评与自我批评中，特别强调贯彻民主作风，例如定期征求下级意见，在党委内部进行交心通气等等，以改变这种状况。一经发现违背正确做法或打击报复的，及时加以纠正，情节严重的，给予严肃的教育与处理，促使广大领导干部把听取下级批评作为自觉接受群众民主监督的一个重要方法。南京军区某师在一九八七年年终总结中，5名市委常委下去，请团、营、连三级代表对师党委的工作进行面对面的批评，受到广大官兵的称赞。这样做对于发扬批评与自我批评的作风，加强部队建设起了很好的作用。当然，在“以阶级斗争为纲”的年代里，无限上纲，乱扣帽子盛行一时，批评与自我批评的作风也曾遭到破坏，甚至成为整人的工具。中共十一届三中全会以后，军队政治工作把发扬民主作为拨乱反正的重要内容和手段，使批评与自我批评的作风得以恢复和发扬。

### 四、艰苦奋斗的作风

中华人民共和国成立后，军队由乡村进入城市，由民房进入营房，由作战为主转变为训练或施工、生产为主，工作、学习、生活的条件都发生了变化。在新的历史条件下，军队政治工作继承优良传统，始终坚持发扬艰苦奋斗的作风，保持人民军队的本色，培育了新一代英雄模范人物和光荣集体，继续做发扬艰苦奋斗优良传统的尖兵。其主要经验是：第一，思想上重视。全军把培养艰苦奋斗的作风，作为提高党委、政治机关、政治工作者思想素质的重要内容及做好政治工作的基本条件。在检查工作、总结经验、分析政治工作成败得失的时候，都把有无艰苦奋斗的作风作为一条重要的评判标准。第二，大力培养不畏艰险，百折不挠，敢打必胜，不达目的誓不罢休的精神。在巩固国防，抵抗侵略，维护国家的安全与利益，保卫人民的和平劳动中，军队常常会遇到各种艰难困苦，甚至面临生与死的考验；在训练、施工、抢险救灾、参加社会主义事业建设中，军队又要肩负繁重的任务，流血流汗。因此，发扬勇敢战斗，不怕牺牲，不怕疲劳和连续作战的作风，始终是政治工作的内容。第三，大力提倡政治工作干部深入、细致、踏实的作风，反对粗枝大叶，做表面文章。第四，言行一致，说到做到，表里如一。不论在什么条件下，政治工作干部要身先士卒，为人表率。

一九六五年十一月十四日海军护卫艇第 29 大队、31 大队和鱼雷快艇第 31 大队于福建崇武以东海战一举击沉国民党军舰“永昌号”，击伤“永泰号”。在这次战斗中，全体政治工作干部处处起表率作用，哪里战斗最激烈就把政治工作做到哪里。某中队政委苏同锦在中队长、舰长不在的情况下挺身而出，一面指挥作战一面进行政治鼓动，英勇顽强，光荣牺牲。576 艇前弹药舱进水深 1.9 米，副政治指导员孙家深临危不惧，带头跳进弹药舱堵漏。“海上猛虎艇”政治指导员秦卫邦在激烈的战斗中从这个战位跑到那个战位，把思想工作做到每一个人。战士们说：“在我们最需要的时候，指导员就来到了身边。”

被中央军委授予“喀喇昆仑钢铁哨卡”光荣称号的神仙湾哨卡，高寒缺氧，环境极其险恶。先后在这里工作过的一个个政治工作干部，都以自己的模范行动为干部战士们树立起学习的标杆。教导员沈鹏生长了脑瘤，好几次晕倒在哨所的小路上，醒来后，又忘我地投入工作，头痛厉害时，他用拳头敲打前额，用指甲掐太阳穴。他和大家一起顶着风雪巡逻，一起下河滩捞石头烧石灰，深入各班和战士们逐个谈心，教育他们以苦为荣，以卡为家，安心守防。病故前，还要求上级把他的遗体埋在神仙湾。

中国共产党的路线、政策决定着军队政治工作的作风；军队政治工作的作风又对中国共产党的路线、政策在军队的贯彻执行有着重要的影响。五十年代，中国共产党路线正确时，军队政治工作也就很好地发扬了优良作风，办事从实际出发，坚持从群众中来到群众中去，使中国共产党的路线、政策在军队中得以很好地贯彻落实，各方面的工作都卓有成效，后来由于中国共产党的指导思想出现了“左”的偏差，特别是十年动乱，“左”的路线占了统治地位，因此军队政治工作也就出现某些脱离实际、脱离群众、讲假话、讲空话、搞形式主义等不良作风。中共十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线和政治路线；通过拨乱反正和整党整风，军队政治工作中的某些不良作风得到了有效的纠正。实事求是、群众路线重新成为各级领导机关和政治工作干部自觉坚持的根本作风，政治工作的威信又逐步得到恢复和提局。

在新的历史时期，中央军委特别强调领导干部和领导机关的作风建设。军委领导提出：作风是领导机关、领导干部思想素质的外在表现，高级干部和领导机关要带头改进作风。首先，要进一步树立为部队服务、为基层服务的思想。想问题，办事情，坚持从部队的基础建设和长远规划出发，坚决克服脱离实际的官僚主义。其次，要加强工作指导的综合协调。坚持集中统一领导，各业务部门要树立全局观念，围绕党委的意图和中心任务开展工作。第三，多干实事，克服形式主义。各级领导和机关要重质量、重落实、重效果。第四，坚持艰苦奋斗、勤俭建军的方针，各级领导和机关要注重廉洁。

## 第二节 政治工作的方法

实事求是和群众路线是人民解放军政治工作的根本方法。这个根本方法，创立于战争年代，主要内容包括“革命精神与科学态度相结合”，“一般和个别相结合”，“领导和群众相结合”，“从群众中来，到群众中去”的工作方法。新中国建立后，人民解放军的政治工作在新的历史条件下坚持并发展了这些基本的工作方法。

### 一、注重调查研究

自一九二七年中国工农红军创建起，毛泽东就十分重视在红军内培养广大指战员掌握运用调查研究的工作方法。在毛泽东带动下，红军各级政治机关和政工干部，都把调查研究作为做好工作的出发点。一九三一年五月，毛泽东为了反对党内和红军中的教条主义倾向，写了《关于调查工作》（即《反对本本主义》）一文，提出“没有调查就没有发言权”的科学论断，指出中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况。一九四一年，为了推动党内军内的调查研究工作，中共中央作出了《关于调查研究的决定》，并将毛泽东在中国第二次国内革命战争时期写的《兴国调查》、《长冈乡调查》、《才溪乡调查》等汇编成《农村调查》的小册子，发全党全军学习，使大家认识到，用马克思主义的基本观点对社会作调查，是了解情况，掌握中国社会问题最基础知识的基本方法。

因此，从革命战争时期起，军队政治工作就把注重调查研究作为一种重要方法。

新中国成立后，部队在客观环境、内部成员、装备器材、战略战术及编制体制等方面出现很多新的变化，有些问题是过去没有碰到过的。面对这种情况，军队政治工作更加重视调查研究，通过调查研究获得解决问题的新经验。五十年代，军队开始进行正规化、现代化建设，总政治部和各级政治机关认真调查了解军队各类人员的思想反映和实际情况，提出了有针对性的教育要点，制定了符合实际的政策，做好组织工作和宣传工作，保证了部队建设的进行和各项任务的完成。八十年代，全军裁减员额 100 万人，大批中青年干部转业地方。大批老干部离休、退休。在这一大变动中，政治机关根据中央军委关于建设有中国特色的现代化正规化革命军队的指示精神，加强调查研究，从实际出发，制定了相应的政策，加强了思想教育，妥善处理各种实际问题，保证了上述改革的实施。调查研究的方法有很多。蹲点，是军队各级政治机关和政工干部实施调查研究经常采取的办法，定期或不定期，派出工作组选择一两个单位，住在那里，深入系统地了解那里的情况，找出带普遍性的问题与正确的解决办法，总结出规律性的经验并加以推广，以指导面上的工作。点的选择。通常是比较先进的或比较后进的。蹲点所研究的问题是多方面的，有综合性的调查，也有专题调查。机关于部和院校干部下到部队或基层单位代理干部职务，也是蹲点进行调查研究的一种形式。代职人员与基层单位的干部互相配合，进行工作。有的领导机关为了更准确地指导基层工作，派出不同级别的干部，同时到一个师的团、营、连分别代职，这样既从多层次上帮助部队发现和解决了问题，又为领导机关指导工作提供了全面的情况和经验。一些领导干部和机关院校干部先下连当兵，随后接着代

职，取得了当兵、代职双重感受。不论是下连当兵还是代职，都与士兵或其他基层人员实行同吃、同住，同操作（训练和工作）、同劳动、同娱乐。这样既有利于领导干部和机关院校干部以普通一兵的身份出现在士兵或其他基层人员面前，从思想感情上同其打成一片，密切相互关系；又有利于培养锻炼干部，改进领导作风，防止官僚主义，保持和发扬军队的优良传统，同时又使领导机关直接地了解战士的思想和基层工作情况，便于更有力地指导工作。

## 二、抓两头带中间

抓两头、带中间，是军队政治工作一个传统的工作方法。一九五八年一月，毛泽东在《工作方法六十条（草案）》中说：任何一种情况都有两头，即是先进和落后，中间状态又总是占多数。抓住两头就把中间带动起来了，这是一个辩证的方法。

军队各单位都有一定的先进面。抓好这个先进面，使他们成为整个部队学习的榜样，对于调动积极因素，克服消极因素，推动部队建设和各项工作前进具有重要意义。抓好先进的共同做法是：（一）以事实作依据确定先进，不照顾，不拔高，更不去弄虚作假。（二）对先进给予具体的帮助、指导及适当的表扬与鼓励，宣扬他们的事迹和经验。（三）使先进者认识自己的不足，明白“满招损，谦受益”的道理，经常保持谦虚谨慎的态度，虚心向别人学习，不断取得新的进步。（四）爱先进但不消极地“保”先进。先进掉下来或被别人超过去，是常有的现象。领导和政治机关不掩盖先进的缺点，而是认真地帮助他们总结经验教训，找出克服的办法。

抓典型是抓先进的重要方法之一。运用典型推动工作，生动、具体，有说服力。据统计，新中国成立后的三十八年间，经中共中央、中央军委、国防部和志愿军总部通令表彰的英雄模范人物近 1000 名，先进集体近 200 个。宣传这些典型，对加强军队精神文明建设，推动各项工作，起了重要作用。如何发现、培养和宣传推广典型，军队政治工作总结了一些经验教训。如：选择代表发展方向的先进人物和单位作为典型，这样的典型能够鼓舞人们奋起效法；不同的层次、不同的范围、不同的单位可以有各自不同的典型；选择典型不求全责备，只要在某个方面能够给群众指明方向，在实践中给群众提供具体经验，就可以成为典型，就会得到群众的拥护和支持，先进单位基础好，容易出经验，出成果；领导要防止把抓典型变成抓“彩头”，单纯为了给自己脸上“贴金”；培养典型，最主要的是重视发挥典型的年因作用，不对他们偏爱，要什么给什么，人为地去包办代替，从外部附加一些典型本身所不具备的东西。一九五六年，国防部长彭德怀对于如何培养典型曾有过明确的指示。他说：“只有在一般的条件下，由群众自己想出办法，突破一般水平，创造出优异成绩的典型，才有普遍意义。完全依靠外力制造出来的典型，是没有普遍指导作用的。”宣传推广典型，重要的是注意实事求是，有一说一，有二说二，优点就是优点，缺点就是缺点，既不夸大，也不缩小。有的单位领导和机关把先进典型当做“万宝箱”，不管什么经验都从里面取，把典型偶像化了，这就使典型脱离了群众。也压抑了广大群众的积极性和创

造性。要用发展的观点看待典型。典型是不断发展变化的，对已树立的先进典型，一方面要积极去巩固、提高和发展它，尽可能使它避免失去先进性，但是当它发生了重大变化，不能继续成为先进典型的时候，不要消极地去保，更不能为保老典型而压抑新典型。要形成一个新老典型你追我赶的局面，这样才符合事物发展的规律性。

军队各单位也有一定的后进面。各部队抓好后进的主要做法是：对后进不歧视，不嫌弃；领导机关乐于到后进单位帮助工作；政治工作干部主动接近后进干部战士，建立亲密感情，交知心朋友；对后进单位和后进干部战士存在的问题，实事求是地进行分析，找到症结及解决的办法：帮助后进单位和后进干部战士克服自卑感，改变自甘落后的心理状态，树立赶超先进的决心和信心，当他们对自己的问题认识不足时帮助他们提高认识，当他们把自己的问题看得过重、缺乏信心时给以鼓励；不公开称他们“后进”，不给他们戴“后进”帽子；重视抓积极因素，后进单位和个人总有积极因素，这是帮助他们摆脱后进状态的突破口，从这里入手，往往能取得事半功倍的效果；当后进变为先进时，及时予以肯定，热情加以宣扬。

抓两头的重要目的是把中间带动起来。假如领导机关只把精力放在抓“两头”上，忽略了带动处于中间状态的这个“大头”。结果先进单位总是那么几个；后进单位时上时下变动不大，整个部队的建设就上不去。带动中间的普遍做法是，向处于中间状态者介绍先进者的经验和后进者的教训，帮助他们克服甘居中游的思想，激发他们的荣誉感和上进心。先进、中间、后进处于一个矛盾的统一体中，通过抓两头带中间，开展比学赶帮超，旧的矛盾解决了，平衡打破了，又出现新的矛盾和新的不平衡，于是再组织新的比学赶帮超。这样循环往复，不断发扬积极因素，克服消极因素，就能推动部队建设和各项工作不断前进。

### 三、具体问题具体分析，用不同的方法解决不同的问题

具体问题具体分析，不同的问题用不同的办法去解决，是马克思主义的一条重要的思想方法和工作方法，是坚持唯物辩证法和历史唯物主义的一条重要原则。如果违背它，势必要陷入形而上学的思想方法和工作方法中去。例如，对于复杂的事物爱作绝对肯定或绝对的否定，不区分事物的不同特点，搞“千篇一律”或“二锅煮”等，都是违背具体问题具体分析的表现。因事而异区别对待或因人而异方法灵活等做法是马克思主义的思想方法和工作方法，军队政治工作很重视坚持这些方法。

因事而异，区别对待，这是因为干部战士由于社会经历不同，思想文化素养不同，家庭情况不同，驻地环境不同，工作性质不同等原因，对同一事物会有各种不同的反应。所以在进行思想工作时，要针对不同情况、不同原因，采取不同方法加以解决。军队政治工作坚持这一做法，并取得了很好的效果。北京军区某团在一段时间内有部分干部不安心工作，要求转业。团党委成员与他们逐个谈话，政治机关及时了解情况，发现他们要求转业的原因是多方面的。有的是觉得部队工作劳累；有的是嫌自己的职务太低；有的是担心后路无着落；也有的是家庭有实际困难。团党委针对每个人的不同情况，一个人一个人地做工作，并把解决思想问题与解决实际问题结合起来，使大部分人的思想问题得到解决，稳定了情绪，提高了工作的积极性。

因人而异，方法灵活，这是因为干部战士的性格千差万别。有的直爽，有的内向；有的心胸开阔，有的固执乖僻；有的暴躁，有的文弱。所以，在解决各种问题时，要根据每个人的不同性格进行思想工作，特别是进行批评、纠正缺点错误时，要坚持因人而异，采取灵活多样的方法。济南军区某高炮旅一九八七年增补了300多名做过“生意”的新战士。他们刚到部队时，有的耍富摆阔，喜欢送礼请客；有的生活散漫，纪律性不强。旅党委召集全旅政治工作干部开会研究，从这批新战士中选择有代表性的人进行解剖，具体分析这批新战士的长处和短处，针对每个人的觉悟程度、接受能力和不同的性格特点，采取灵活多样的教育方法进行帮助，很快纠正了这些新战士的不良习气，收到了良好效果。五月初，旅政治部组织理论考核和法律常识测验，这批新兵平均成绩90.7分，及格率100%；在第一季度共同课目及队列训练考核中，及格率100%，优秀率84.6%。

透过现象，抓住实质。许多青年官兵有了思想问题以后，其表现形式往往类似，或沉闷不语，或性情烦躁，或似身体不适，然而其诱因却千差万别。在解决这些问题时，唯有透过现象，看到事物的实质，才能“对症下药”，“药到病除”。南京军区某部4连一个战士，经常违犯纪律，与别人吵架。劝说，他不听；批评，他顶撞；处分，他不怕。他为什么拧着股劲？指导员与其他干部找这个战士的老乡和与他关系较好的战士调查了解，终于发现，原来他要求入党迫切，当看到几次发展党员都没有自己时，就产生了破罐子破摔的想法，遇有机会就找党员的茬。找到问题的症结后，指导员找他谈话，肯定了他要求入党的良好愿望，实事求是地说明了党支部没有发展他入党的原因，使这个战士解开了思想疙瘩，承认有意与党员闹别扭是不对的，并在班务会上作了自我批评，表示要端正入党动机，改正错误，积极工作，搞好团结，用实际行动争取入党。许多事例说明，只要在进行思想政治工作时坚持具体问题具体分析，用不同的办法解决不同矛盾，很多思想问题是能够解决的。

#### 四、以表扬为主，调动积极因素

在军队成员中，积极因素始终占主导地位，通过表扬，鼓励先进，鞭策后进，就能充分调动积极因素，克服消极因素，有力地推动部队建设和各项工作前进。

表扬，一方面是注意发现和宣传典型人物的先进思想和优异成绩，通过榜样的力量，给人以鼓舞，给人以教育；另一方面是在日常工作中，对干部战士的优点和长处，随时给予表扬，在部队中造成朝气蓬勃、奋发向上的局面。表扬的方法是多种多样的，主要有：口头表扬，包括当众的和不当众的，可以在一定场合如在会议上进行，也可以随时随地进行；文字表扬，包括发通令、通报，登报纸，上墙报、黑板报等：提名表扬和不提名表扬；具体表扬和笼统表扬；集体表扬和个别表扬；上光荣榜、立英模谱，这种方法一般适用于一项重要任务完成之后，或一个阶段评比之后；树典型、立标兵，这种方法一般适用于在一定范围内有影响的先进单位和人物。此外尚有评先进，评奖，发奖品，发喜报，授奖章，授奖状，授锦旗，记功，投称号等。这些方法因人因事因地因时制宜，有时只用一种，有时多种并用。

表扬时，各部队大都注意做到以下几点：（一）事实准确。表扬之前，

进行细致的了解，把事实弄得一清二楚。（二）评价恰如其分。不夸大，不缩小，实事求是，不说拔高吹捧的话。（三）表扬形式和方法适度。适用哪种用哪种，不搞形式主义。（四）严肃认真。郑重其事，不降低标准。（五）公道合理。一视同仁，不凭个人好恶，不分远近亲疏。（六）做好表扬后的思想工作。特别是对被表扬者，教育他们保持谦虚谨慎的态度，防止骄傲自满，坚持严格要求自己，不要脱离群众。

军队政治工作坚持以表扬为主的工作方法，同时也重视坚持政治工作的原则性、战斗性，开展经常性批评与自我批评，以纠正错误思想，克服薄弱环节，防微杜渐，推动部队建设和各项工作前进。开展批评与自我批评有多种方法：在行政工作和行政生活中开展批评与自我批评，如连队的晚点名，班务会，连务会，阶段性或专题性总结、评比，各级领导机关的行政会、工作总结会，以及部队经常性政治教育等，都可以联系实际开展批评与自我批评。

在党、团活动中开展批评与自我批评。如党、团小组会、支委会，党、团员大会，各级党委会、党代表大会等，把开展批评与自我批评列为一项重要内容。

针对普遍性的不良倾向，集中必要的时间，以整顿的形式。开展批评与自我批评，解决某些带普遍性的重大问题。这种整顿也是通过和风细雨的批评方式，互相帮助、互相启发，达到共同提高思想认识，自觉克服不良倾向的目的。

运用民主会的形式开展批评与自我批评。在连队通过召开军人大会，在领导机关通过军人代表会、干部会议或党委扩大会议进行。专门请战士对干部、下级对上级提批评意见，解决领导干部和领导机关在工作作风、工作方法等方面存在的问题，以加强官兵之间、上下之间的团结和协调一致。

在开展批评时，各部队都重视坚持实事求是的原则；既严肃认真，又不是抓鸡毛蒜皮的小事，把批评庸俗化；讲究方式方法，允许被批评者有一个提高认识、转变思想的过程，避免简单粗暴、矛盾激化，注意做好批评后的思想引导工作。

## 五、把部队教育与社会、家庭教育结合起来形成合力

军队是社会的一部分，军队成员来自社会并经常受到社会的影响。例如，国内外形势的变化，中国共产党和人民政府的现行政策及其调整，军人家乡及家庭的生活变化以及社会上的各种思潮和风气，都会通过各种形式、渠道直接或间接地对干部战士产生深刻的影响。因此，要做好军队成员的思想政治工作，不仅要部队自己做，而且还要靠社会、家庭共同做，从而将各方面的力量结合起来，互相补充，互相促进，形成一股合力，增强思想政治工作的效力。新中国建立后特别是中共十一届三中全会以来，军队政治工作坚持了这种做法，取得了成效。积累了经验。在改革开放发展社会主义经济的条件下，一些年轻干部战士的政治观点、服役态度、思想情绪经常受到家庭、亲友和社会的影响。八十年代初，社会上一些人对改革开放政策的模糊认识，影响到有些干部战士对现行政策的正确理解。农村实行联产承包责任制以后，部分地区农民逐渐由穷变富，对部队鼓舞很大，但有的干部战士家庭劳动力少，有的地方优抚政策不落实，影响到有些干部战士安心服役。针对这

些情况，各部队把部队教育与家庭教育、社会教育结合起来，有组织有计划地开展行之有效的教育。如聘请乡（镇）党委书记、村的党支部书记或驻地党、政机关以及工厂、学校的有关人员担任“名誉指导员”，经常请他们联系本地区、本单位的实际情况和个人的亲身感受，给干部战士讲中国共产党关于经济改革的富民政策、城乡发展的好形势和广大人民群众拥军优属热爱子弟兵的事迹；组织干部战士参观先进乡（镇）、村、工矿企业、工农业生产成就及科技成就展览、英雄模范人物先进事迹展览等，并把参观同座谈讨论结合起来，使干部战士通过生动具体、形象直观的教育方式受到深刻的思想教育；组织干部战士进行社会调查，了解城乡发生的巨大变化，通过调查更加坚信党的改革开放政策的正确性，增强建设社会主义现代化的信心；派出人员走访战士家庭、当地政府，或给地方有关部门写信，反映基层干部战士亲属的实际困难，求得地方政府积极解决，落实好优抚政策；与战士家庭建立书信联系，定期向家长汇报战士的进步和思想情况，同时经过战士本人同意，在连队选登、选读或展览战士家长的来信。有的部队还注意发现和推广把部队教育与社会、家庭教育‘结合起来的生动典型。一九八五年二月，山东大学 8 名女大学生给战斗在老山前线的某部队寄去一面锦旗和一封书信，锦旗中央绣着一颗红足，红星周围绣着 8 颗红心，象征着人民群众的心向着解放军，姑娘们在书信中亲切他说，“后方人民深深理解你们。理解你们的爱国之情，报国大志。”这个部队的政治机关借助这种激励，在部队中深入开展了一次“祖国在我心中”的活动，大大鼓舞了干部战士的战斗意志。各部队还同地方共建“文明村”、“文明街”、“文明校”，向人民群众学习，使部队教育与社会教育更加紧密结合起来，取得很好的效果。

## 六、利用现代化传播工具及相关学科知识进行思想政治工作

有线广播、音像录放机、闭路电视以及图书室等，是军队进行思想政治工作的重要工具。社会学、教育学、心理学、伦理学、美学等多种学科理论知识对做思想政治工作关系密切。利用现代化传播工具及相关学科知识进行思想政治工作，有助于思想工作生动、形象、理论化和科学化，增强思想政治工作的效果。

从五十年代开始，各部队就相继在军营建立起有线广播。政治机关利用它及时传播国内外重要新闻，对干部战士进行时事政策教育，反映部队训练、学习、工作、生活中的新气象，表彰先进单位和模范人物。部队外出执行施工、生产等各项任务时，也利用广播开展现场宣传鼓动工作。从七十年代末起，各部队又逐渐运用音像录放机和闭路电视等现代化传播工具进行思想教育，使部队思想政治工作更加活跃起来。

许多部队政治机关非常重视制作反映部队生活和干部战士家乡建设新面貌的电视录像片。他们经常组织电视家访小组，首先深入连队拍摄战士日常工作和生活、学习、训练的镜头，配上战士向家长汇报的录音，剪辑制作后，带到战士家乡较集中的县市巡回向地方领导、战士家属播放，然后，又分头拍摄战士亲属们工作、生活的真实镜头，配上战士亲属以及地方领导的讲话录音，带回部队播放给战士们看。这样，战士没有回家，亲属没有来队，就能互相“探亲”、共同勉励了。一九八六年春节期间，南京军区某团电视家访小组带着录像片到安徽省滁州市，邀请 70 多名军属看录像，一张张熟悉的

面孔，伴随着亲切的声音，展现在军属们眼前。军属们看到自己的亲人刻苦训练和受奖情景，高兴地拉着家访组人员的手说：“原先我们都想去部队看看孩子，这回从电视里看到了，孩子在部队上有出息，我们放心了！...”

凡是在营区安设了闭路电视的部队，政治机关都千方百计地办好闭路电视节目。节目除了及时迅速地播放本部队新闻以外，一般都开辟了专题栏目，如“团队在前进”、“基层人物”、“家乡喜讯”、“伟大祖国”、“国际纵横”等，使军内外发生的新人新事、新消息、新经验很快就在荧屏上和干部、战士、职工、家属见面。节目还常转录播放地方电视台放映的各条战线改革、开放成果的纪录片、专题片，帮助大家正确看待经济、政治形势，提高政治思想水平。

部队团以上机关普遍设立了图书馆，连队建立了图书阅览室。据统计，连队图书室藏书少者二三百册，多者 1000 余册，一般订有期刊、报纸十几种。不少连队以图书阅览室为中心，举办读书演讲、知识竞赛、书评影评、赛诗会等活动，通过读书求知活动提高干部战士的政治素质和科学文化水平，培养高尚的道德情操。

随着形势的发展和解放军官兵文化素质的提高，军队政治工作干部不仅注意认真学习马克思主义理论，还注意以马克思主义理论为指导，学习与思想政治工作密切相关的多种学科的理论知识。全军不少单位的政治工作干部成立了社会学、心理学、教育学研究小组，运用这些学科的基本原理，结合部队实际，创造出一些做好思想政治工作的具体办法。如，有的院校运用预测学理论，对即将毕业的青年学员进行思想政治工作，全面分析学员入学以来的思想状况，预测学员毕业期间思想动向和发展趋势，然后，分阶段、分层次、有目的、有计划地对学员进行思想教育，保证了学员思想稳定，毕业后愉快地奔赴工作岗位。有的基层单位运用《犯罪心理学》和目标管理知识，分析青年人容易发生犯罪的心理特点，有重点地做好个别战士的工作，使多起可能演变为实际犯罪的事件在其萌发过程中获得了解决。有的政治机关对青年干部战士由于疾病、失恋、亲人发生不幸等原因而导致情绪消沉甚至心理变态、行为反常进行了研究，根据不同人的心理特点，选择“生活关心”、“政治鼓励”、“愉快的集体活动”等多种方法，帮助其进行心理调整，收到好的效果。一九八六年六月部分政治工作干部在北京召开了以研究军事心理学与思想政治工作相结合为中心内容的学术讨论会，对把相关学科知识运用到思想政治工作中起了促进作用。在广大政治工作干部共同努力下，把相关学科知识引进思想政治工作领域，不但为政治工作提供了解决人的思想问题的心理学方法及其他方法，丰富了思想政治工作的内容，加强了思想政治工作的针对性和预见性，而且深化了传统经验，使思想政治工作的优良传统得以更好地坚持和发扬。

## 七、结合部队各项任务一道去做

军队思想政治工作没有独立的任务，它结合部队各项任务一道去做，即围绕各个时期军队的中心任务开展工作，并渗透到各项任务中，及时正确解决干部战士在执行任务中的各种思想问题，保证任务的完成。由于每项新的任务的提出都有着新的要求，同人们的思想觉悟水平存在差距；在各项任务执行过程中会遇到困难和挫折，人们会产生新的思想问题。因此，只有把思

想政治工作渗透到完成各项任务中去，才能妥善解决好各种现实思想问题，胜利地完成任

务。想政治工作结合部队各项任务一道去做，基本的是两方面：一是开展经常性思想工作，围绕部队进行的军事训练、施工、生产或作战等任务，进行任务前的动员、任务中的宣传鼓动、任务后的总结表彰，直接地为完成各项任务起保证作用。二是从根本上提高人的政治觉悟，如对军队人员进行马列主义、毛泽东思想的教育，进行爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义思想教育，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人。经常性想政治工作和从根本上提高人的政治觉悟的想政治工作，对促进和保证完成各项任务都是不可缺少的。如果只重视保证各项具体任务的完成，不注重从根本上提高人的政治觉悟，保证人的思想和各项工作沿着正确方向健康发展，用个人主义等思想和行为去影响群众，过分追求眼前实惠、短期效应，搞急功近利的短期行为，其结果就难以使部队人员树立正确的世界观和人生观，其积极性也不会持久，在关键时刻就难免出乱子。

军队在结合各项任务做想政治工作中，注意把想政治工作的服务性和保证作用体现在完成各项任务的全过程，把各项任务中的难点作为想政治工作的重点，通过完成各项任务成果检验想政治工作的效果和威力。只有深入第一线寻找想政治工作与任务的结合点，政治工作干部注意学军事、学业务、学技术，才能更有效地把想政治工作渗透到任务中去。历史的教训说明，想政治工作如果脱离各项任务，就会削弱政治工作应有的威力。十年动乱期间，林彪一伙把政治工作抬到“高于一切”、“大于一切”的地步，使“政治可以冲击一切”、“代替一切”，造成了政治与业务两张皮，对军队政治工作造成严重危害。

## 八、发动群众开展想政治工作

发动群众开展想政治工作是军队政治工作的客观要求。军队成员存在于社会的广泛联系之中，存在于军队各个组织、各个部门、各个单位之中。军队人员的思想，随着形势的发展、环境的改变、任务的转换、社会家庭的影响以及个人利益的得失等，处在不断变化之中。要把想政治工作做到基层、机关、院校、科研等单位去，做到军队的各行各业、各个方面去，光靠政治工作干部的力量是不够的，还要依靠和发动群众，人人都做想政治工作。

军队想政治工作的群众性主要表现在以下方面，即想政治工作上级领导做，下属人员也做；政治工作干部做，其他干部也做；各级干部做，战士骨干也做。实行干部战士自我教育，开展互相帮助。

军队在坚持发动群众开展想政治工作中，注意提高人们对发动群众开展想政治工作做法的认识，加强组织领导。第一，重视树立牢固的群众观点。只有依靠和发动群众才能做好想政治工作。第二，发挥各级党组织特别是基层党支部在思想上、政治上的核心领导作用。及时分析所属单位思想形势，有针对性地提出要求，组织力量共同做好想政治工作。第三，发挥每个干部、党员及思想工作骨干队伍的作用。第四，发挥团支部、军人委员会的配合作用。

发动群众开展想政治工作，不是削弱或取代政治工作干部的职能作

用，而是打破政治工作的孤立主义，使思想政治工作出现生动活泼的局面。因此，在实际工作中，需要更好地发挥政治工作干部的职能作用。政治工作干部要热情帮助大力支持其他人员做思想政治工作，主动介绍上级有关精神，通报思想政治工作情况，帮助解决工作中的难题，以积极主动精神同其他人员一道做好思想政治工作。其他人员既需自己动手积极做好思想政治工作，又需尊重和支持政治工作干部的工作，带头维护政治机关、政工干部的威信，主动向政治工作干部通报工作情况，充分发挥政治工作干部在军队现代化建设中的重要作用。

中国共产党及军队领导人一贯倡导发动群众开展思想政治工作。一九五七年二月，毛泽东说：“思想政治工作，各个部门都要负责任。”一九八一年三月，邓小平在《精简军队，提高战斗力》讲话中指出：“军队的政治思想工作，军队所有的军事人员、政治人员都要做。”军队按照这些要求，发动军中各类人员包括军事、后勤、技术干部及战士骨干开展思想政治工作。军事、后勤、技术干部把做好各自工作范围内的思想政治工作当作份内之责，在工作中既各负其责、各司其职，又相互协调、密切配合，发挥各自长处。一些军事、后勤、技术干部在各自管理的工作范围内，以亲身感受，及时找到问题的症结，增强了思想政治工作的针对性、及时性。发动广大战士骨干参加做思想政治工作，使思想政治工作有了广泛的群众基础。

---

毛泽东：《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年第1版，第385页。

《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年第1版，第254页。

### 第三节 政治工作人员的模范作用

中国共产党在军队中的政治工作，主要是通过各级党委、政治机关和政治工作人员组织实施的。政治工作人员起模范带头作用，是军队政治工作优良作风和工作方法的重要体现。

中央军委、总政治部和老一辈无产阶级革命家历来严格要求军队政治工作人员发挥表率作用。一九三八年一月，周恩来在《抗战军队的政治工作》一文中就明确指出：“政治工作人员本身必须在思想上政治上行动上能够做全体官兵的模范，忠实于革命主义，以百折不挠的意志，艰苦奋斗的作风，去影响全体官兵；以谦逊和睦的态度，耐心说服的精神，去团结全体官兵。只有这样，才能提高政治工作的威信，推动政治工作的前进，发展政治工作的效果。一切高做的出风头的空谈的恶习，以至贪污腐化的生活，必须克服与排除。”革命战争时期，人民解放军政治工作人员十分重视发挥模范作用，他们英勇作战，不怕困难，不怕牺牲，冲锋在前，退却在后，吃苦在前，享受在后，以自己的模范行动为干部战士树立了好的榜样。新中国成立后，在一九五四年、一九六三年、一九七八年颁布的和一九八三年试行的中国人民解放军政治工作条例中都明确规定，政治工作人员在完成一切任务中必须起模范作用，在各方面成为部队的表率。一九八七年一月《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》，进一步阐明了“政治机关和政治干部是政治工作的组织者、实施者。建立和提高政治工作的威信，主要靠政治机关、政治干部贯彻党的路线，保持良好作风，做出优异成绩，发挥模范作用”。根据这些要求，部队各级党委和政治机关都把政治工作人员发挥模范作用看成是提高政治工作威信，增强政治工作效果的重要措施，不断加以提倡、鼓舞引导，宣扬表彰许多模范作用突出的政治工作干部。如被军委总政治部树为全国人民武装部干部学习榜样的贵州省从江县人武部组织科长吴兴春；被中央军委授予“川藏运输线上十英雄”之一的总后勤部某汽车部队三营副教导员李显文；被中央军委授予“战斗英雄”称号的某部连政治指导员胡绪清；被海军领导机关树立为“精神文明标兵”、“尊干爱兵标兵”的某快艇中队教导员马巨峰；被中央军委授予“舍身救战友的模范指导员”称号的云南前线某部张新奎；等等。他们是其中的优秀代表。

军队政治工作人员的模范作用，主要表现在以下几个方面：政治上、思想上高标准、严要求，能模范地贯彻执行中国共产党的路线、方针、政策，遵守国家的法律、法令和军队的各项规章制度，刻苦学习马列主义、毛泽东思想，坚持四项基本原则，自觉地在思想上、政治上与中共中央保持一致。

坚决执行上级命令，在完成战斗、施工、生产、抢险救灾、支援国家建设等任务中走在前，干在先，不怕困难，不怕牺牲。在中越边境自卫还击作战中，政治工作人员与战士们一起英勇作战，同在满是泥水的猫耳洞里长期坚守。参加一九七六年唐山抗震救灾部队中的政治工作人员，冒着房倒屋塌的危险，和军事指挥员一起，率领部队日夜抢救受伤群众和国家财产。参加一九八一年至一九八三年引滦入津工程部队中的政治工作人员，在塌方地区、突击性工段，都可以看到他们带头施工的身影。

党性强，能团结人。政治工作人员努力做到办事公道正派，坚持原则。

要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己首先不做。工作中敢于负责，有了问题主动承担责任，不争功倭过。处处尊重军事、后勤、技术干部，主动搞好团结协作。作风朴实，品行端正，待人诚恳，说话办事使人口服心服。

不计较名利地位，发扬共产主义风格。许多政治工作干部，在调整工资级别时不争不闹不伸手，有的还把自己的名额主动让给别人；记功、评奖时，评别人不评自己，先评别人后评自己；在救济、疗养、探家、休假、家属随军、家属来队、子女入学入托等事情上，先想到别人，后想到自己，先照顾别人，后安排自己。有的部队驻在边疆或海岛，一些干部家属不愿到驻地安置，政治工作干部就带头把家属子女迁到驻地安家落户。

勇于批评与自我批评。在历次整党整风和经常性民主生活中，绝大多数政治工作干部总是做到严于律己，宽以待人。批评别人，从团结的愿望出发，注重原则，讲究方法。批评自己，不护短，不怕丑，欢迎他人严格批评，即使有些批评事实不够准确，或方法不太恰当，也能正确对待。

为了使政治工作人员很好地发挥模范带头作用，军队中各级党组织和政治机关非常重视对政治工作干部进行组织监督和培训提高。内蒙古军区某炮兵团一九八五年明确规定，在干部交心会和群众讲评干部会议上，政治工作干部要检查自己是否言行一致，严己正人，起表率作用。济南军区某团有些连队党支部在贯彻执行条令条例、规章制度时，要求政治工作干部必须做到出操到位、训练到位、上课到位、点名到位、集合到位，做全连军人的表率。各部队培养训练政治工作干部发挥模范带头作用的基本方法，一是组织政治工作干部认真学习政治理论和中国共产党的路线、方针、政策，研究政治工作的指导思想和方法。二是选送政治工作干部到院校进行专业学习。据海军某潜艇部队一九八六年统计，政治工作干部经过院校专业培训的比例占 90 %。三是督促政治工作干部积极参加军事训练，跟班作业，锻炼提高管理指挥能力。通过这些方法全面提高政治工作干部的素质。政治工作干部的马克思主义理论水平提高了，搞教育才能讲情道理，答题解难才能以理服人。政治工作干部的军事素质提高了，才能使政治工作更好地贯穿到军事、业务、技术中去，在训练场上才能喊出“照我做”，在战场上才能够率领战士“跟我走”，老山前线某部英雄指导员钱福生，会管理，会带兵，有作战组织指挥能力，又有过硬的军事技术。每次战斗，他都在前面侦察敌情、地形，排除地雷（先后排雷 381 枚），为连队开辟通路。在他的带动下，全连干部战士无不奋勇冲杀。许多政治工作干部都有这样的体会，如果自己沒有掌握必要的军事技术和业务知识，在执行作战、训练等任务时纵然有发挥模范作用的愿望，也难以实现。

## 结束语

中华人民共和国成立三十多年来，军队政治工作在保证党对军队的绝对领导，加强军队全面建设，保证军队执行各项任务中，发挥了巨大的作用，经受了各种严峻形势的考验，积累了许多新经验。本书已经全面回顾了自一九四九年至一九八七年这一段的发展历史。认真总结和吸取过去的经验教训，着眼军队建设的长远要求，政治工作有许多需要进一步明确和研究的问题。

### 一、政治工作是军队的生命线，只能加强，不能削弱

通过强有力的政治工作，把进步的政治精神灌注于军队之中，激发官兵最大限度的革命热忱，是中国人民解放军最大的优势，军队中国共产党的领导和政治工作决定着军队的性质、宗旨和方向。政治工作是军队战斗力的重要源泉，是团结自己，战胜敌人，克服困难，完成任务的根本保证，是军队赖以生存和发展的生命线。这是被中国人民解放军成长、壮大的历史反复证明了一条真理。

军队政治工作所以能够发挥如此重要的作用，这是因为：它以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，建立在辩证唯物主义、历史唯物主义以及无产阶级党的建设和军队建设的基本理论原则基础之上，正确地反映了人民军队建设的客观规律；它经受了长期武装斗争和社会主义建设实践的检验；它植根于广大官兵之中，是群众的创造，为群众所接受，具有强大的生命力。军队政治工作的根本任务就是保证军队在政治上永远合格，忠于党，忠于国家，忠于社会主义，忠于人民，保证军队在保卫和建设社会主义祖国的历史任务中发挥应有的作用。中国革命和军队发展的历史证明，没有政治工作从政治上、思想上、组织上保证和加强党对军队的绝对领导，军队的性质就会改变，就会失去革命的政治生命；没有政治工作去教育提高干部战士的马克思主义、毛泽东思想理论水平和无产阶级觉悟，抵制各种非无产阶级思想的侵蚀，军队就不能坚持为人民服务的宗旨，保持坚定正确的政治方向，就会脱离群众，失去人民的信任和支持；没有政治工作保证军队内部和外部的坚强团结，军队就不能巩固和发展；没有政治工作保证在自觉的基础上建立严格的军事、政治纪律，军队就不能统一行动，就会削弱以至丧失战斗力。几十年来军队担负了各种艰巨任务，经历了各种复杂环境的考验，始终保持着高度的集中统一和稳定，保持着高昂的士气和良好的精神风貌，这是与全军上下重视政治工作建设分不开的。中央军委多次强调，无论过去、现在和将来，军队政治工作只能加强，不能削弱；低估了政治工作的作用，放松和削弱了政治工作，就会损害军队的建设，就要犯历史性的错误。

在全党工作重点转移到经济建设上来，军队建设指导思想实行战略性转变的新的历史条件下，客观形势以及军队所肩负的任务不仅要求军队逐步实现编制体制、武器装备的现代化，提高部队的军事素质，而且对军队的政治素质、对军队的政治工作提出了更高的要求。全军上下要热诚地拥护和参与改革开放和现代化建设，自觉地坚持四项基本原则，服从国家经济建设的大局，坚决执行中国共产党制定的路线方针政策。政治工作在保证全力加强军队现代化建设的同时，还要建设高度的社会主义精神文明，提高全军官兵的

思想、道德素质和科学文化水平，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人，更好地担负起保卫和建设祖国的双重重任。

要使政治工作发挥作用，就要把它摆到应有的科学地位，处理好和其它各项工作的关系。在政治工作发展的历史上，曾经有过两种偏向：一种是轻视政治工作，贬低它的作用；另一种是脱离中心任务，片面夸大政治工作的作用。例如，五十年代初，一段时间片面理解“正规化”，强调一长制，一度削弱了政治工作的优良传统。“文化大革命”开始前后，又片面宣传“政治挂帅”。后来林彪大肆推行“突出政治”，鼓吹政治工作可以“冲击”其他，使政治工作严重脱离了部队的中心任务，极大地损害了政治工作的威信，严重影响了政治工作效能的正确发挥。

按照马克思主义的基本原理，政治工作属于上层建筑范畴。服从和服务于党和军队的中心任务，并保证其圆满实现，是政治工作的基本职能。政治工作本身没有自己独立的任务，整个军队的方向和基本任务规定着政治工作的方向和任务。因此，政治工作只能根据全党、全军的中心任务与当前的具体任务去做，脱离了中心，政治工作作用的发挥就无从谈起。在新的历史时期，党和国家的中心任务是进行有中国特色的社会主义现代化建设，军队的中心任务是加强现代化、正规化革命军队的建设。军队政治工作的任务就是服务于国家的社会主义现代化建设，服务于军队的现代化建设，以此作为政治工作的基本指导思想，并贯穿于政治工作的全部活动之中。

军队政治工作的服务保障作用，是和军队的性质、军队工作的方向紧密联系着的。也就是说它在军队的现代化、正规化建设中，首先要保证的是党对军队的绝对领导、党的路线方针政策的贯彻执行，保持军队的无产阶级性质，实现全心全意为人民服务的宗旨，坚定社会主义方向等这样一些带根本性的问题。在军队完成各项任务中，政治工作起着导航的作用，并提供强大的精神动力，保证军队的社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成，保证军队建设沿着正确的轨道胜利前进。“政治工作是军队的生命线”正是这种作用生动形象的表述。

强调政治工作的重要，决不意味着可以脱离其他工作或高居于其他工作之上。它的重要恰恰在于它是和军事工作、后勤工作以及其他各种业务技术工作紧紧结合在一起的，是完成各项工作任务不可缺少的组成部分。军队政治机关、军事机关、后勤机关，都是在党委统一领导下的工作部门，它们是分工合作，相互配合的关系，政治机关是党委的办事机关，是直接进行党的工作的机关，因此它在保证完成军队各项任务的过程中更应积极主动地与其它机关团结协作。政治干部既要深入实际，熟悉本单位的具体业务，把政治工作渗透到各项工作中去，又要支持和依靠军事干部、后勤干部、科技干部，尊重他们的职权，调动他们的积极性，组织他们共同做好思想政治工作，保证各项任务的完成。

## 二、军队政治工作要着眼于提高部队的战斗力

军队作为执行革命的政治任务的武装集团，维护国家的安定团结，捍卫共和国政权，保卫人民的和平劳动是军队的神圣职责，随时准备为保卫社会主义祖国和人民的利益而战是军队神圣的义务。当前，和平与发展是当今世

界的两大主题，和平力量的增长超过战争力量的增长，有可能争取一个较长的相对平时期。但是，旧的世界格局已经打破，新的格局尚未形成，在新旧格局交替时期，世界并不安宁，帝国主义和霸权主义仍然是战争的根源，战争的危险依然存在，强大的国防实力是争取和保卫和平的必要条件。国外各种敌视社会主义的力量一直没有放弃颠覆社会主义中国的阴谋，并把中国人民解放军作为其渗透的重要目标，对中国的独立和主权，对社会主义建设和改革事业，是一个不容忽视的威胁。从国内情况看，虽然大规模的阶级斗争已经基本结束，阶级斗争已经不是社会的主要矛盾，但一定范围内的阶级斗争还将长期存在，在一定条件下还可能激化，残存的阶级敌人和新生的反革命分子仍在不断窥测时机，破坏社会主义建设事业。在社会主义现代化建设的整个过程中，和平演变与反和平演变的斗争将长期存在。在这种情况下，军队决不能放松警惕。要不断提高战斗力，保证一旦祖国和人民需要，就能够很好地履行职责，完成党和人民赋予的使命，早在新中国诞生前夕，毛泽东就深刻指出：“人民解放军永远是一个战斗队。就是在全国胜利以后，在国内没有消灭阶级和世界上存在着帝国主义制度的历史时期内，我们的军队还是一个战斗队，对于这一点不能有任何的误解和动摇。”加强现代化建设，努力提高部队的战斗力，保证在任何风浪面前都能成为捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是人民解放军长期的中心任务，也是军队政治工作的一个根本着眼点。

提高部队的战斗力，首先要加强马列主义、毛泽东思想基本理论教育，通过系统地、深入地学习，用马列主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义的理论和新时期军队建设的思想武装干部战士的头脑。克服各种非无产阶级思想，牢固树立无产阶级世界观和全心全意为人民服务的思想。要突出抓好党的基本路线教育，用党的路线方针政策指导军队的各项工作，坚持四项基本原则，坚持改革开放，服从和服务于社会主义现代化建设。通过各种方式不断深入进行战争与和平问题的教育、形势与任务的教育，引导干部战士居安思危，树立常备不懈的思想，克服一切麻痹松懈情绪，随时准备投入各种形式的战斗，粉碎国内外一切敌人颠覆社会主义国家的阴谋。在此基础上动员全军自觉地把教育训练摆到关系国家安危的战略地位上来，明确搞好军事训练的重要意义，保持高昂的练兵热情，努力提高部队战术技术水平 and 合同作战的能力。尤其重要的是，在教育训练中培养部队优良的战斗作风，发扬革命和拼命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义排除万难去争取胜利的精神。有了这种精神，就能在各种复杂的情况下做到一声令下，勇往直前，为国家和人民的利益献出自己的一切。这样的军队就是无往而不胜的最有战斗力的军队。

随着科学技术的发展，高新技术装备在战场上的运用，未来战争将会具有许多新的特点。特别是一旦发生大规模的战争，必然与以往的战争有很大不同。军队政治工作必须探讨研究未来战争可能出现的新情况，制定新的工作内容和办法。例如，未来战争的突然性将愈益增强，敌人会依仗其技术装备的优势实施突然袭击。如何以最迅速有效的手段完成战争动员，首先是政

---

毛泽东：《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》，《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1426页。

治动员，使部队迅速由平时时期转入临战状态，同仇敌忾地投入到反侵略战争中去，就是政治工作的一个重要课题，未来战争的破坏性、残酷性也空前增大，政治工作要激励部队不怕牺牲、血战到底的斗志，并及时做好各种组织的调整补充，保证部队的持续作战能力。在诸军、兵种合同作战的条件下，对部队的集中统一、步调一致提出了更高的要求，政治工作既要保证部队坚决贯彻执行总的作战意图和上级的命令指示，增强全局观念和组织纪律观念，协调好各方面的关系；又要充分发挥各部队指战员的主观能动性和创造性，使他们善于依据不断变化的战场情况，采取机动灵活的战略战术，主动搞好协同配合。实行人民战争是中国人民军队的根本作战原则，不论进行哪种形式的作战，军队都离不开人民群众的拥护和支持。在未来反侵略战争中，战场辽阔，前后方的联系广泛而密切，政治工作更要注重处理好军政、军民关系，争取充分的人力、物力和后勤保障有力地支援作战部队，使广大战区军民结成统一的整体，建立真正的铜墙铁壁，依靠人民战争的威力去打击敌人，夺取胜利。

搞好战时政治工作离不开平时工作的基础。只要平时扎扎实实地做好提高部队战斗力的工作，对可能遇到的各种式样的战争，可能出现的各种情况，以及对政治工作的要求，进行深入研究，做到心中有数，并从思想上、组织上做好必要的准备。那么不论遇到任何复杂情况都可以沉着应付，保证人民解放军永远立于不败之地。

### 三、在继承政治工作优良传统的基础上改革创新

在加快改革开放，发展社会主义市场经济的新的历史时期，军队政治工作面临的形势，工作的重点，工作的对象以及遇到的问题，同过去相比都有了很大的变化。这主要是：全国的工作重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来；军队从立足早打、大打、打核战争的临战状态，转入平时时期建设的轨道；深化改革、扩大开放、建立社会主义市场经济体制，使人们思想观念和行为方式发生了很大的变化；干部战士文化水平提高，民主意识增强，思想更加活跃，等等。这些新的情况对军队政治工作提出了更高的要求。政治工作只有适应这种不断变化了的新情况，努力改革创新，才能使政治工作不断得到加强，发挥更大的效能。这是政治机关和政治工作干部面临的新课题。

军队政治工作的改革创新，必须是在加强的前提下改进，在继承优良传统的基础上创新。这是因为尽管军队政治工作面临的形势和任务有了很大的变化，但政治工作的根本任务、根本内容没有变，政治工作的优良传统仍然具有强大的生命力。一九八七年一月中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》指出：“单纯强调情况变化而贬低甚至否定优良传统，是不对的，墨守成规，固守已有的经验，不注意研究新情况、新问题，也是不对的。”政治工作的改革创新“必须坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，遵循尊重历史，立足现实，着眼未来的方针。”

军队政治工作的优良传统是在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，结合当时的实际情况逐步形成的。随着形势、条件的变化，有些具体的内容和做法已经不适用于今天的现实情况，也有某些传统做法在当时就是不太正确的。这些当然应该予以改变。但是应当明确，在人民解放军政治工作传统中，

许多带根本性的原则和方针，经过了实践反复检验，现在和将来都是适用的，是应该坚持和发扬的。在长期革命斗争中，我军政治工作形成的优良传统，主要内容是：坚持中国共产党对军队的绝对领导，坚持全心全意为人民服务的宗旨；维护和增强军队的团结和统一；用马列主义、毛泽东思想和党的正确路线政策教育部队，提高指战员的思想觉悟；发扬爱国主义、国际主义和革命英雄主义精神，坚持艰苦奋斗的作风；实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军的原则；实行政治民主、军事民主、经济民主；遵守三大纪律八项注意；坚持实事求是和群众路线；坚持党管干部和公道、正派管好用好干部，注重选拔人才，坚持德才兼备、任人唯贤和“五湖四海”的选用干部标准；注意加强连队政治工作，重视加强军事训练，不断提高干部战士的军政素质；加强军队中党组织的建设，发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用的等等。这些优良传统，反映了人民军队的本质，是千百万人流血牺牲换来的传家宝，任何时候都不能丢弃。如果丢掉了这些优良传统，就改变了人民军队的性质，丧失了人民军队特有的政治优势，军队建设就会失去正确的方向，改革创新也会失去巩固的基础。在军队建设处于历史性转变时期以及干部队伍新老交替的过程中，强调把政治工作的优良传统继承下来，具有重要的现实意义和深远的历史意义。那种割断历史，提出要“改造”政治工作的主张，实质上是要否定和丢掉政治工作的优良传统，其结果只能是削弱共产党的领导，丧失思想政治工作的阵地，是十分错误的、有害的。

政治工作在继承传统的基础上改革创新，就必须立足于现实，一切从实际出发。新的历史时期最大的现实就是中国仍处于社会主义初级阶段。以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放是中国共产党的基本路线。四项基本原则是立国之本，也是建军之本；改革开放是强国之路，也是军队建设必须服从的大局。政治工作的一切改革和创新都应有利于四项基本原则的坚持和改革开放政策的实现，有利于增强部队的凝聚力，提高战斗力。

继承政治工作的优良传统，决不是生搬硬套过去的一些现成做法，同样要立足现实，针对当前的情况和问题，加以创造性地运用和发展。中共十一届三中全会以来，经济体制、政治体制、教育体制都进行了或正在进行着深刻的改革，人们的思想观念也发生了很大的变化。特别是邓小平视察南方重要谈话发表和党的十四大召开以后，随着加快改革开放、建立和发展社会主义市场经济体制，这种变革和变化更迅速、更深刻。政治工作的改革必须适应这种变化了的客观实际，对部队中和干部战士中出现的新情况、新问题进行具体的深入的分析，有针对性地充实政治工作的新内容，创造新方法。在这方面全军各部队已经做了大量有益的探索。广大政治干部解放思想，依靠群众，面向社会，为政治工作增添了新的活力；学习借鉴有关的社会科学理论研究成果，开拓政治工作的新领域，已取得了初步成效。随着形势的发展，新的情况和问题会层出不穷，为政治工作的改革创新提供了广阔的天地。只要在继承传统的基础上，依据党中央、中央军委的有关指示精神，对现实问题进行深入研究，努力探索、大胆实践，政治工作改革就会不断迈出新的步伐，政治工作就一定能够更好地为建设有中国特色的现代化正规化革命军队服务。

政治工作的改革和创新既要立足现实，也要着眼未来。不能把眼光只停留在眼前，不能满足于对当前一些具体问题的解决。要根据社会主义建设和

军队建设的需要，找出带规律性的东西和长远起作用的因素，拿出一些从根本上解决问题的措施。特别是军队的军以上党委和政治机关，要更多地把政治工作改革的着眼点放在政策制度的研究上。正如邓小平指出的，政策制度是管全局、管长远的，更带有根本性。政治工作的改革创新还应根据客观形势的发展趋势，提出预测性的意见。例如经济、政治体制改革的深化会给部队带来什么影响，科技的发展将对部队的教育训练提出什么要求，高度现代化的部队需要什么样素质的干部，未来战争可能遇到的各种问题，以及国际形势可能的发展变化及其影响等等，对未来政治工作任务提出怎样的要求，也应有不断改进的设想和方案。这样，政治工作才更富有创造性，更能适应形势发展的需要。

#### 四、实事求是地进行反对“左”和右两种错误倾向的思想斗争

在政治思想领域，开展同“左”和右两种错误思想和倾向的斗争，是军队保持坚定正确的政治方向，贯彻党的正确路线、政策，胜利完成各项任务的一个方面。由于革命斗争的艰巨复杂，人们思想认识水平的差异，以及各种社会思潮的影响，常常会产生主观与客观相脱离，不能正确理解和执行党的正确路线、方针、政策的思想 and 行动，出现或急于求成，盲目冒进，或落后于现实，保守僵化的现象。另外，由于国际敌对势力的敌视和渗透，国内阶级斗争在一定范围内的存在，西方资产阶级腐朽思想文化的侵蚀，社会上不正之风的影响，也会使军队某些单位、某些人产生一些不良的思想和倾向。思想政治工作的一个重要任务，就是通过积极的教育和必要的思想斗争，及时纠正某些干部战士中存在的模糊甚至错误的认识和行为，把他们的思想真正统一到党的路线、方针、政策上来，自觉地和党中央在政治上、思想上保持一致，始终保持部队的先进性和纯洁性。

新中国建立以来，根据中共中央的统一部署，全军在政治思想领域进行过多次反对错误倾向的斗争，各部队也根据自己的实际，进行过这方面的工作。这对于坚定革命立场，激发革命斗志，起到了积极的作用。但也出现了很多偏差。特别是一九五七年以后，全党在“左”的指导思想的影响下，很多人产生了“左比右好”、“宁左勿右”的片面认识，不顾客观实际，把反对“右倾”作为政治思想战线上的主要的甚至是唯一的任务。结果是越反右，思想越“左”，给党和军队建设造成了极大损失。这里最主要的教训，就是在任何情况下都要坚持党一贯倡导的实事求是的原则。反对错误倾向的思想斗争，一定要从实际出发，做认真的分析，有“左”反“左”，有右反右。不同时期、不同单位、不同人员反映出来的思想倾向是有区别的，不能搞“一刀切”、“一锅煮”，更不能划框框、定调子，轻易地给某个人的思想或者某种带有普遍性的思想行为戴上“左”或右的帽子。政治工作一定要循循善诱，着眼教育，对于群众的思想认识问题，对于一些不良现象，每个单位都应该进行教育和纠正，以提高全体人员的认识，克服各种不良倾向。但是，绝不能脱离实际，搞无限上纲，人人过关，甚至整人。只有把教育和必要的思想斗争有机地结合起来，政治工作才能真正达到培养人教育人的目的，这才是正确的科学的态度。

“左”和右两种倾向有其共同的特点，即唯心主义的世界观和形而上学的方法论。它们在一定条件下会互相转化，由一个极端走向另一个极端。实

践也证明，反“左”时可能产生右；反右时容易出现“左”。因此，在反对一种主要倾向的时候，要注意被掩盖着的另一种倾向，防止另一种倾向的滋长。不同时期、不同情况有所侧重是对的，但从总体上说，两条战线的思想斗争都不能放松。这也是坚持实事求是原则的一个重要方面。中共十一届三中全会以后，党的马克思主义的思想路线得到恢复和发扬。军队政治工作在拨乱反正、纠正长期以来“左”的影响的同时，对防止和克服右的偏向也十分重视，始终坚持了两手抓，两手都要硬的方针。在整顿某些领导班子不坚持原则的软、散、懒现象，反对精神污染和资产阶级自由化思潮，批判文学艺术作品中的不健康思想，纠正党内军内的不正之风等方面，都做了大量工作，取得了一定的成效，保证了军队和党中央保持高度一致，经受住了各种情况的考验。

政治思想上的错误倾向，一般说来，都属于思想认识问题，是人民内部矛盾。因此在开展思想斗争时，必须遵循正确处理人民内部矛盾的方针和原则。要采取与人为善，治病救人的态度；要用教育的方法、说服的方法，批评与自我批评的方法，达到既弄清思想，又团结同志的目的。一方面，对于一切违反党的正确路线的错误思想和行动，都要坚持原则，严肃对待，不姑息放任；另一方面，要满腔热情地进行耐心的说服教育工作，允许犯错误，允许改正错误，允许有一个认识转变的过程。对少数坚持错误的人，应该给以必要的纪律处分，目的也是为了使他们接受教训，改正错误。对个别别有用心的人，则要以事实为依据，依照党纪国法严肃处理。“左”和右的倾向，主要表现在路线、政策以及指导思想方面；对于干部战士中不属于政治原则的一般思想作风问题，管理方法、工作方法上的问题，应通过及时的思想教育加以解决，决不允许随意上纲上线，抓辫子、打棍子，更不能随意在基层单位开展反倾向的斗争。在这方面，尤其不能搞所谓的群众运动。邓小平一九八一年八月在中央政治局会议上说：“历史经验证明，用大搞群众运动的办法，而不是用透彻说理、从容讨论的办法，去解决群众性的思想教育问题，而不是用扎扎实实、稳步前进的办法，去解决现行制度的改革和新制度的建立问题，从来都是不成功的。因为在社会主义社会中解决群众思想问题和具体的组织制度、工作制度问题，同革命时期对反革命分子的打击和对反动制度的破坏，本来是原则上根本不同的两回事。”一九八一年八月，他在《答意大利记者奥林埃娜·法拉奇问》时，又指出：“人民需要一个安定团结的政治局面，对大规模的运动厌烦了。凡是这样的运动都要伤害一批人，而且不是小量的。经常搞运动，实际上就安不下心来搞建设。”邓小平的这些指示非常英明，完全符合建国以来思想政治工作的实际，意义十分重大深远。

进行政治思想领域里的教育，反对错误思想倾向，不是临时性突击性的工作，而是一项长期的任务。这是因为，建设有中国特色的社会主义是前人没有做过的崭新事业，没有现成的模式和经验，难免在工作中产生这样或那样的模糊认识和失误，特别是长期的“左”的思想影响，很难一下子就清除干净。邓小平指出：中国要警惕右，但主要是防止“左”。要充分认识到，右

---

邓小平《党和国家领导制度的改革》，《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年7月第1版，第296页。

邓小平：《答意大利记者奥林埃娜·法拉奇问》，《邓小平文选》（1975—1982年）。人民出版社1983年7月第1版，第308页。

可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。要警惕和反对种种反对改革开放，认为和平演变的危险主要来自经济领域，甚至用“阶级斗争为纲”的思想影响和冲击经济建设的“左”的倾向。同时，也要看到国际垄断资产阶级从来没有放弃使社会主义制度和平演变的企图，国内阶级斗争也将在一定范围内长期存在，社会上的消极腐败现象也会影响到军队中来，使某些政治上不坚定的分子受到腐蚀。在这样的历史条件和社会环境中，不断克服来自“左”、右两个方面的干扰，保持坚定正确的方向，就成为党的建设和政治工作长期的重要课题。邓小平建设有中国特色社会主义的理论和新时期军队建设的思想以及邓小平一系列论著、讲话、指示，中共中央、中央军委的一系列重大决策，是对部队进行政治思想教育，反对各种错误思想，防止和克服“左”、右两种倾向的锐利武器。只有认真学习、全面地理解和贯彻邓小平建设有中国特色社会主义的理论和新时期军队建设的思想，认真学习和贯彻党中央、中央军委的一系列重要指示和决策，才能在复杂的情况下，把握正确的方向，正确进行反对“左”和右的两种错误倾向的思想斗争，保证军队的革命化、现代化、正规化建设沿着正确的轨道胜利前进，使军队成为建设和捍卫社会主义祖国的坚强力量。

## 五、把提高部队的思想觉悟与解决干部战士的实际问题结合起来

提高部队的思想觉悟与解决干部战士的实际问题，是军队政治工作紧密联系、互相影响的两个方面。在提高思想觉悟的前提下关心与解决官兵的实际问题，是军队政治工作的一个优良传统。即使在艰苦的战争年代，各方面条件十分匮乏的情况下，政治工作在激励全军艰苦奋斗、英勇牺牲精神的同时，也十分关心干部战士的切身利益，千方百计改善伙食，活跃文化生活，照顾伤病员，协助地方做好优抚工作等等，使广大官兵能切身体会到党和人民的关心爱护，体会到革命大家庭的温暖，全身心地投入到争取国家、民族独立解放的革命事业之中。

在和平建设时期，特别是随着社会主义市场经济的发展，人们讲求经济效益，重视物质利益的思想观念增强了，部队中存在的种种思想问题也往往同能否正确对待和解决个人的实际问题联系起来。经验证明，在这方面需要防止和克服两种偏向：一是把许多个人实际问题简单地归结为“个人主义”而加以鄙薄，使应该和可以解决的问题得不到及时解决。二是以单纯解决实际问题取代思想工作，只讲物质利益，不讲革命精神，不是把国家和集体的利益摆在首位，助长了斤斤计较个人利益、“一切向钱看”的错误思想。正确的做法应该是：在提高觉悟的前提下，努力解决一切应该解决的实际问题；在解决实际问题的同时，促进思想觉悟的提高。

邓小平指出：“革命精神是非常宝贵的，没有革命精神就没有革命行动。但是，革命是在物质利益的基础上产生的，如果只讲牺牲精神，不讲物质利益，那就是唯心论。”革命的目的，归根结底就是要在发展生产的基础上，满足人民日益增长的物质文化需要。关心和解决群众的实际问题，努力改善群众的物质文化生活，是军队政治工作一项丝毫不能忽视的重要内容。“文

化大革命”中，林彪等人鼓吹“精神万能”，置群众的利益于不顾，严重挫伤了干部战士的积极性。中共十一届三中全会以后，通过拨乱反正，使提高思想觉悟与解决实际问题相结合的原则得到恢复和发扬。军队各级政治机关和政治干部以高度负责的精神，关心官兵的吃、穿、住、行、荣誉、待遇、前途以及家庭、婚姻、子女等各方面的实际问题制定了一系列的政策和措施。凡是官兵应享受的待遇，想方设法使他们享受到，对应该解决而又能够解决的一切实问题做到主动解决，及时解决，不拖不推。同时做好行政领导和保障部门人员的思想工作，使他们树立全局观念和群众观念，热情地为广大官兵服务，并积极同高高在上、不关心群众疾苦的官僚主义以及侵犯官兵利益的行为作斗争。这样做对于稳定部队，充分地、持久地调动全体官兵的积极性，起到了很好的作用。

关心和解决官兵的切身利益，是调动他们积极性的一个重要条件，但是仅仅靠这一点是不够的。军队的主要任务是打仗，军人必须随时准备以鲜血和生命保卫祖国的安全，随时准备牺牲个人的利益换取人民的幸福。军队任务的特殊性，要求在处理个人实际问题时，必须以高度的政治觉悟为前提。通过加强思想教育，使全体官兵牢固树立个人利益服从国家和集体利益，眼前利益服从长远利益的思想；树立全局观念，认清军队物质文化生活的改善，不能超出国家经济条件允许的范围，不能脱离绝大多数群众。不仅在实际问题得不到解决时，要讲清革命道理，进行说服教育；就是在解决了实际问题的时候，也要做好思想工作，使大家有一个正确的态度，不忘艰苦奋斗的传统。如果不是把提高思想觉悟摆在首位，牢固树立个人利益服从国家和人民利益的思想，不用说艰险的战斗任务及寒暑练兵、高山守卫、海岛执勤、隧道施工、戈壁科研、抢险救灾等急难险重任务难以完成，就是在正常情况下稳定官兵思想、巩固部队的工作也难以做好。

革命军人最可贵的品格就是奉献和牺牲精神。这种精神单靠满足物质利益要求是培养不出来的。它来源于对祖国和人民的热爱，对社会主义共产主义的坚定信念和对党的忠诚。老山前线的战士们说得好，为祖国、为人民，冲锋一万次我也心甘情愿。这种精神是靠不懈的马列主义、毛泽东思想理论教育、党的路线方针政策教育、爱国主义和革命英雄主义教育、军队的光荣传统教育等逐步培养起来的，再加上国家和人民对官兵切身利益无微不至的关怀，就使得广大官兵能够自觉地把个人的利益与国家、人民的利益融为一体，乐于奉献，勇于牺牲，全心全意地去工作、去战斗。在注重解决干部战士各种实际问题的同时，一定要大力提倡和弘扬这种无私奉献精神，使它成为广大干部战士的自觉行动。这样，军队的革命化、现代化、正规化建设就会大大地向前迈进一步，军队的战斗力一定会有新的提高。

## 六、加强政治机关和政治干部队伍建设

周恩来早在一九三八年就指出：“要进行革命的政治工作，获得政治工作的完满效果”，“必须在军队的各级，从最高的全国的总政治部直到连队的政治指导员，建立其独立的组织系统。”历史经验反复证明，无论是在战

---

周恩来《抗战军队的政治工作》，《周恩来选集》（上卷），人民出版社1980年12月第1版，第99页。

争年代，还是在社会主义时期，要加强和改进人民解放军的政治工作，其中很重要的一条是不断加强政治机关和政治干部队伍的建设。

军队的各级政治机关是各部队政治工作的主要组织领导者和实施者。重视加强政治机关建设，提高政治机关的威信，充分发挥其职能作用，是使政治工作坚强有力的重要保证。人民解放军的各级政治机关，历来就有坚持原则，实事求是，联系群众的优良传统，在部队中有着很高的威信。新中国成立以后的第一任总政治部主任罗荣桓经常强调，政治机关要满腔热情地对待干部战士，要使他们切实感到政治机关温暖如家，有了问题愿意向政治机关反映，千万不能“阎王开店，鬼不上门”，如果干部战士怕进政治机关那就危险了。后来，由于“左”的思想的影响，在政治运动中伤害了一些干部，使一些人对政治机关敬而远之。“文化大革命”中，林彪提出要砸烂政治机关，使其不能正常行使职能，政治机关的作用和威信遭到极大的破坏。粉碎“四人帮”以后，邓小平明确提出“把政治机关的职能、作用、威信恢复到红军时期、抗日战争时期、解放战争时期的水平。”这是从根本上加强军队政治工作建设的一项重要措施。

加强政治机关建设要在加强机关自身的思想建设、组织建设、业务建设和作风建设等方面全面下功夫。各级政治机关要坚决贯彻执行中共中央和中央军委制定的各项方针、政策；树立领导就是服务，全心全意为部队革命化、现代化、正规化建设服务的思想；重调查、多研究、讲真话、办实事，模范地执行上级的指示和同级党委的决议，认真履行自己的职责，正确行使职权；加强与军事、后勤、科技机关的团结，协调好本机关各业务部门之间的关系，尊重下级机关和基层应有的权力；重视抓基层，克服各种形式主义和飘浮作风，加强具体指导与分类指导。政治机关要把加强党对军队的绝对领导和部队的思想建设作为自己经常性的中心任务，坚持不懈地宣传马克思列宁主义、毛泽东思想，宣传邓小平建设有中国特色的社会主义理论和新时期军队建设的思想，宣传中国共产党的路线、方针、政策，抵制和克服各种不良倾向。军队的文学、艺术、新闻、出版事业，是军队思想文化建设的重要方面，政治机关要按照这些工作自身的规律，对这些部门及其工作人员正确地实施思想领导和业务指导，使之坚持正确的方向，提高精神产品的质量，以激励全军官兵为保卫祖国、建设祖国而奋斗。

努力提高政治干部队伍的素质，是加强和改进政治工作的重要一环。人民解放军历来重视政治干部队伍的建设。在革命战争年代，十分注意选拔那些原则性强、作战勇敢、能密切联系群众的干部，不断充实加强政治干部队伍。新中国成立以来，随着军队革命化、现代化、正规化建设的发展和面临形势任务的变化，又有计划地选拔和培养政治干部，通过各种方式进行政治工作的专业训练，不断提高政治干部的素质。广大政治干部努力学习马列主义、毛泽东思想，提高政治觉悟和理论、政策水平。他们热爱政治工作，讲原则，懂政策，继承发扬军队政治工作的优良传统，努力掌握现代军事知识和相关的业务知识，具有坚强的党性原则，善于团结人，处处以身作则，密切联系群众，做群众的表率 and 知心朋友。实践证明，建设好一支坚强的、专业化的政治工作干部队伍，是军队建设不可忽视的重要方面。离开政治工作

干部队伍的建设和培养，加强和重视政治工作只是一句空话。各级党委、政治机关一定要认真抓好提高政治干部素质的工作，使他们思想理论水平不断提高，业务能力进一步增强，自身模范作用越来越好，促进军队政治工作的全面发展和进步。

做好政治工作不仅仅是政治机关和政治干部的事，而且是各级党组织的共同任务。因此，各级党委、政治机关和全体政治工作干部都要十分注意组织好群众性的思想政治工作，建立包括军事、后勤、科技干部在内的，有全体共产党员、共青团员、先进模范人物。广大战士骨干参加的思想政治工作队伍。通过他们，随时掌握群众的思想脉搏，把大量生动活泼、形式多样的思想政治工作渗透到各项任务和日常生活中去，使政治工作能更加充分地发挥它的效益。

经过长期的实践和总结，军队政治工作已经建立了自己的科学体系，它是人民军队理论建设的一个重要方面，是马克思列宁主义军事科学、毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想的组成部分。它既有很强的理论性，又有很强的实践性，是一门理论与应用相统一的科学。和其他许多科学一样，军队政治工作也是在实践的基础上不断发展的，它将随着国家和军队改革和建设的前进步伐，根据形势和任务的需要，不断总结新的经验，提出新的思想，充实新的理论。一九八六年三月，经中华人民共和国国务院学位委员会批准，《军队政治工作学》已列为一个专门学科。因此，对政治工作的优良传统和历史经验作进一步的系统整理和概括，对军队面临和出现的新情况进行深入的分析 and 评估，对部队提出的各种新问题从理论与实践的结合上做出科学的回答，这是摆在解放军广大政治干部和政治工作学研究者面前的重要而光荣的任务，这是加强军队建设的需要，也是军队政治工作自身永葆活力的需要。只要各级党委和政治机关都把总结政治工作的新经验，加强对政治工作学的理论研究，作为一项重要议题摆到日程上来，就一定能使军队政治工作随着形势的发展而不断发展前进，发挥应有的作用。

## 后 记

《当代中国军队的政治工作》是从一九八三年起着手编写的。开始，总政治部确定此项任务由政治学院承担。一九八三年十一月政治学院组成编委会，并设立了编辑部，着手进行编写大纲，搜集资料等项准备工作。鉴于此书所写内容涉及全军政治工作的发展历史和现状，任务繁重，一九八六年总政治部决定由总政和国防大学共同编写，并先后组成两届编辑委员会。总政各部、军委纪委、解放军报社和国防大学有关教研室共组成十一个编写组。一九八七年七月完成初稿。

在十年多的时间内，先后有九十多人参加了编写工作，共进行了十四次大的修改。书稿的绪论、第一至第四章、大事记由编辑部编写；第五、六、七、二十四章由国防大学部会教员和编辑部编写，其中有关敌军工作部分由总政联络部编写；第八、十一章由总政组织部编写；第二十、二十一、二十二、二十三章由总政组织部和编辑部编写；第九章由国防科工委编写；第十章由总参谋部特种兵部、总后勤部政治部和编辑总编写；第十二章由军委纪委编写；第十三章由总政干部部编写；第十四、十五、十六章由总政宣传部编写；第十八章由总政保卫部、军事法院、军事检察院编写；第十九章由总政建筑队群众工作部编写；第二十五章、结束语初稿由解放军报社编写。《当代中国》丛书编委会多次指出，《当代中国军队的政治工作》是当代中国丛书中唯一写政治工作的一卷。全国准确地总结军队政治工作的历史经验，不仅对军队政治工作而对全党的思想政治工作都有重要的意义。总政治部党委和领导、国防大学党委和领导，对《当代中国军队的政治工作》编写工作十分重视，不但调集许多有丰富政治工作经验的同志参加编写工作，而且多次讨论书稿，多方关怀这项工作。在编委会的具体指导下，参加编写的人中员深入调查研究，广泛听取意见，精心写作，反复修改。书稿先后征求了军内12个大单位的政治工作研究室（所）、5所政治院校和国防军事卷17个编辑总（组）的意见，还请长期从事军队政治工作和教育、宣传工作的老同志李改、刘瑞方、栗光祥、林谦、彭飞、杜越凯、杨九如、尚力科等审读。一九九一年又请刘振华、李耀文、华楠、李曼村、姜思毅、刘立封、惟毅、郑坚、冯征等长期从事军队政治工作的领导同志审读。每进行一次较大的修改，总政各部领导都审阅、修改了与本部有关的章节。定稿出版前，特别是在一九九三年，总政组织各部有关领导和人员，与编辑部一起，对书稿又进行了逐章逐节的反复推敲修改。在此书编写过程中，还得到了中央档案馆、军委档案馆和总政档案馆的协助和支持。这部书的完成是军内外许多单位、许多同志共同努力的成果。在此我们谨向为《当代中国军队的政治工作》出版做出贡献的各位领导、各兄弟单位、特别是众多老同志致以深切的谢意。

参加本书编写工作的，除卷首已署名的撰稿、编辑人员以外，还有以下同志（以姓氏笔画为序）：王怡汉、王俊夫、孙洪照、刘海峻、朱京光、李宜俊、肖永义、何光银、张开峰、孟仲仁、林兆义、杨九根、杨朝宽、秘家起、黄宏、解厚铨、潘井、潘士林。

在编写过程中，编辑部人员除分担部分篇章的写作任务外，更为繁重琐细的是对书稿进行统稿和反复加工修改。全书先后进行了八次统稿。第一次是一九八七年，参加人阎稚新、张麟、孙庆云、李志纪、张培文、薛思俭、刘建皋、葛恒军、陈宝玲以及解放军报社的董存杰、王澍、齐中彦、张炳新。

此后七次统稿：主持人张麟和李志经、马长志、刘建皋；分工 李志纪（绪论、第一至四章和结束语）、楼迎高（第五至十、十九章）、刘建皋（第十一、十三至十七章）、张荣祥（第十二、十八、二十至二十五章）、葛恒军（第七章第一节和大事年表）具体修改，陈宝玲参加统稿编务工作。

由于编写同志的水平和认识能力所限，《当代中国军队的政治工作》肯定还会有不准确，欠全面的地方，希望广大读者提出宝贵意见。

《当代中国军队的政治工作》编辑部  
一九九四年五月

## 附录一 当代中国军队政治工作大事年表 (一九四九年十月——一九八七年十二月)

### 一九四九年

十月一日中华人民共和国成立，人民解放军的建设及其政治工作进入了新的历史阶段。在此之前，九月二十九日中国人民政治协商会议第一届全体会议上通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》第二十一条规定：人民解放军和人民公安部队根据官兵一致、军民一致的原则，建立政治工作制度，以革命精神和爱国精神教育部队的指挥员和战斗员。

十月十九日根据中央人民政府委员会的命令，以毛泽东为主席，朱德，刘少奇、周恩来、彭德怀、程潜为副主席，贺龙、刘伯承、陈毅、林彪、徐向前、叶剑英、聂荣臻、高岗、粟裕、张云逸、邓小平、李先念、饶漱石、邓子恢、习仲勋、罗瑞卿、萨镇冰、张治中、傅作义、蔡廷锴、龙云、刘斐为委员的中央人民政府人民革命军事委员会组成。一九五一年十一月五日增补林彪、高岗为副主席。一九五四年六月九日增补刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英为副主席；徐海东为委员。

十一月根据中共中央十一月九日发出的《关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》，中国人民解放军各级党的纪律检查委员会陆续建立，并开始工作。十一月十一日中国人民解放军空军领导机构成立。空军正式成为中国人民解放军的一个军种，其各级政治机关相继建立。十二月五日中央人民政府人民革命军事委员会发布《关于一九五一年军队参加生产建设工作的指示》，提出“人民解放军不仅是一支国防军，而且是一支生产军”，要求军队有计划地参加农业和工业生产，协同全国人民克服长期战争所遗留下来的困难，加速国家经济建设。

### 一九五一年

一月遵照中央人民政府人民革命军事委员会的部署，人民解放军开始对国民党潜留大陆的残余、特务、土匪及其他反动武装进行大规模清剿。在剿匪作战中，部队坚决贯彻执行军事清剿与政治争取相结合、镇压与宽大相结合的方针，还担负宣传群众，组织群众，协助地方建立人民政权，恢复和发展生产等任务，并参加土地改革工作，忠实地履行了军队是一个战斗队，又是一个工作队的职责。截至一九五三年，歼灭匪特武装共260余万人。

四月中央人民政府人民革命军事委员会总政治部正式成立。中共中央决定罗荣桓任总政治部主任，傅钟、肖华任副主任。

四月十四日中国人民解放军海军领导机构成立。海军正式成为中国人民解放军的一个军种，其各级政治机关相继建立。

八月一日中央人民政府人民革命军事委员会下达《关于在军队中实施文化教育的指示》，提出：为了完成伟大的新任务，必须提高全军指战员的文化科学与技术水平，从军队中培养大批工农出身的知识分子。

九月四日中央军委批准成立中国人民解放军总干部管理部（后改称总干部部）。十一月，根据中央军委决定，罗荣桓兼任总干部管理部部长。

九月二十五日至三十日全国战斗英雄代表会议在北京召开。出席会议的

陆海空军和民兵战斗英雄代表 350 名。毛泽东为大会题词：“战斗英雄们，你们是人民解放军的模范人物，希望你们继续努力，更加进步，为建设强大的国防军而奋斗。”会后出版了战斗英雄纪念册。

十月十七日至二十三日全军青年工作会议在北京召开。军委总政治部根据会议精神，于十月三十一日发出《关于目前部队青年工作的指示》，要求建立各级青年工作部门，普遍展开建团工作，并颁布《部队新民主主义青年团连队支部工作暂行条例（草案）》。

十月十九日中国人民志愿军跨过鸭绿江，开赴朝鲜战场，进行抗美援朝、保家卫国的作战。彭德怀被任命为中国人民志愿军司令员兼政治委员。

十月二十五日总政治部根据中共中央《关于在全党全军开展整风运动的指示》和毛泽东在中共七届三中全会报告中提出的全党应整顿思想作风的要求，向全军发出《关于整风工作指示》。人民解放军的这次整风，是以团以上干部为重点，以整顿与提高战斗意志，保持与发扬人民军队光荣的传统作风为中心进行的。

十二月遵照中央人民政府人民革命军事委员会、政务院关于招收青年学生及青年工人参加各种军事干部学校的指示，总政治部作出《关于接收青年工人和学生的规定》，对这项工作作出具体部署。

十二月总政治部发出《关于培养政治干部的意见》，提出三年内全军部队共需培养 44280 名政治干部，要求各大单位根据实际情况订出具体培养计划。

## 一九五一年

一月十九日毛泽东指示中国人民志愿军“教育指挥员战斗员爱护朝鲜的一山一水一草一木，不拿朝鲜人民的一针一线。”

二月一日总政治部作出《关于开展连队文化娱乐活动的决定》，要求在连队成立群众性的俱乐部，以加强对连队文娱活动的组织领导。

三月总政治部下发《关于部队报刊及报道工作的指示》，对部队各级的报刊出版发行工作作了分工，决定在宣传部门建立新闻报道机构。

三月十日中央人民政府人民革命军事委员会作出《关于出版〈八一杂志〉的决定》。四月二十日，《八一杂志》创刊，朱德写了发刊词。《八一杂志》系军委机关刊物。

八月总政治部发出《关于加强对敌政治攻势问题给志愿军政治部的指示》。

十月总政治部根据中共中央第一次全国组织工作会议通过的《关于整顿党的基层组织的决议》精神，向全军发出《关于整党工作的指示》，确定在一九五二年四月底前完成全军的整党工作。

十一月五日总政治部为贯彻落实中央军委《关于加强民兵建设的指示》，发出《关于民兵政治工作的指示》，强调“各级军区政治部应把民兵建设工作作为自己的重要业务之一”。

十一月二十日至十二月一日总政治部在北京召开全军宣传文化工作会议，重点讨论部队文化教育问题，同时讨论了政治教育与文艺工作。

十二月一日总政治部根据中央军委的决策，发出《关于部队整编工作的政治指示》，要求做好深入的思想教育，“按规定的编制和数目整编现有的

部队、机关和学校”，“动员大批人员进行转业建设”。

十二月全军遵照中共中央的决定，开展反贪污反浪费反官僚主义运动（简称“三反”运动），翌年四月，军队结合“三反”运动进行了整党工作；九月，运动结束后，军委总政治部向毛泽东、党中央作了关于部队“三反”、整党工作的综合报告。

## 一九五二年

四月总政治部召开全军文化部长座谈会，讨论文艺工作整顿问题。会议提出政治工作干部和文艺工作者要“面向连队，为兵服务”。

六月总政治部发出通知，决定下半年在全军进行比较系统的共产主义与共产党的教育。

八月一日至十一日全军第一届体育运动、文艺会演、文化竞赛大会在北京举行。

十月总政治部发出《关于发展党员的工作指示》，提出要以连队为重点积极慎重地做好发展党员的工作，尽可能做到每个战斗班有3个党员。

十一月全军学校政治理论教育座谈会在北京召开，会议对部队、学校三年来理论教育工作作出基本估计，对今后如何进行理论教育工作提出要求。

十二月二十二日军委总政治部经毛泽东批准，作出《志愿军政治机关干部的轮换计划》，组织政治机关干部分批赴朝轮换，使国内各部队政治机关取得抗美援朝作战的政治工作经验。

十二月召开各大军区、各特种兵参谋长、政治部主任联席会议。会议确定全国性的比较正规的军事训练，于一九五三年六月开始，要求全军统一军训思想，明确军训方针，改进工作作风。会上还讨论了学习苏联先进军事科学问题。

## 一九五三年

二月二十八日总政治部发出《对今后部队文化工作的几点指示》，强调全军的文化艺术工作、体育活动，必须坚定不移地继续贯彻“面向连队，为兵服务”、“全面发展战斗性、群众性文化艺术工作”的方针。

三月三日中央人民政府人民革命军事委员会和总政治部在《关于加强学校政治工作与政治教育的指示》中规定：学校政治工作的基本任务是以马克思列宁主义、毛泽东思想教育学员，加强党的领导，保证提高教学效果，保证军事、政治、文化等一切训练计划的完成，为建设正规化现代化的国防军培养干部。

五月总政治部发出指示，要求全军各部队在六月一日开始实施以军事为主的正规化训练后，做好正规化训练中的政治工作，发挥其动员和组织作用。

七月志愿军实施金城反击战役，实现朝鲜停战。七月二十七日彭德怀司令员在板门店签署停战协定。据此，军委总政治部发出指示，要求志愿军全体人员在保证停战协定的确切实施中，务必保持高度戒备，防止敌人任何破坏和捣乱；同时，要积极帮助朝鲜人民进行恢复和建设，进一步严肃群众纪律，以巩固和发展中朝人民的战斗友谊。

七月总政治部作出《关于民兵守则的规定》，颁布《民兵八项守则》。

九月总政治部发出《关于实验建立团一级青年团委员会的指示》，要求各大单位选择几个团实验建立青年团委员会，以取得经验后普遍推广。

十月全军干部遵照中共中央指示，在总政治部的统一安排下开始学习党在过渡时期的总路线，同时学习中共七届二中全会决议、毛泽东在中共七届三中全会上所作的《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的报告、周恩来在全国财经会议上所作的结论。

十二月七日总政治部发出《关于在部队干部、战士中大张旗鼓地宣传党在过渡时期总路线的通知》。

十二月七日至一九五四年一月二十六日全国军事系统党的高级干部会议在北京召开。这次会议根据国内外的情况，规定把“建设一支优良的现代化革命化军队，以保卫我国社会主义建设，防御帝国主义侵略”，作为中国人民解放军军事建设的总方针和总任务，并对军队政治工作提出了新的要求，号召全军学习苏联军事建设的经验，保持和发扬优良传统，以加速军队现代化正规化的建设。肖华代表总政治部在会上作的《关于军队政治工作建设的几个问题》的报告，一九五四年四月经中共中央批准转发全军。

## 一九五四年

一月为了密切军队与地方党的联系，使军队与地方互通情况，协调工作，总政治部提出《关于加强军队党委和地方党委的联系的建议》，二月经中共中央批准下发。

二月总政治部作出《关于在军队中传达和学习党的第七届中央委员会第四次全体会议文件的规定》。

三月总政治部发出《关于执行（中央关于审查干部的决定）的指示》，提出为了进一步加强军队现代化、正规化建设，首先必须保证军队干部队伍的纯洁，务必保证军队各级领导与各要害部门的工作掌握在政治上完全可靠的干部手中。

四月十五日中共中央、中央人民政府人民革命军事委员会颁发《中国人民解放军政治工作条例（草案）》。

五月为加强军队基层党组织建设，保证部队正规化训练和各项任务的完成，总政治部组织部向全军发出《关于进一步加强党支部工作建设的意见》。

八月八日中央军委及总政治部发出《关于制止某些高级干部腐化堕落违法乱纪行为的指示》。

九月二十八日中共中央政治局作出关于成立党的军事委员会的决议，决定由毛泽东、朱德、彭德怀、林彪、刘伯承、贺龙、陈毅、邓小平、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英组成中共中央军事委员会，毛泽东任主席，彭德怀主持日常工作。

十一月一日中国人民解放军军事法院成立。随后，各大单位、军、师军法处改名为军事法院。

十二月二十二日总政治部根据本月十二日军委扩大会议作出的关于从一九五五年起实行义务兵役制、军衔制、薪金制的决定，发出《关于实行义务兵役制、薪金制、军衔制和颁发勋章奖章的工作指示》。

## 一九五五年

一月一日国防部长彭德怀发布《对蒋军起义、投诚人员的政策及奖励办法的通告》。

一月总政治部发出指示，决定在全军的团或相当于团的单位建立青年团工作委员会。

二月八日《中国人民解放军军官服役条例》经第一届全国人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过，并于当天由毛泽东签署命令公布。

三月总政治部遵照中共中央指示，发出《关于在军队干部中组织宣传辩证唯物主义思想和批判资产阶级唯心主义思想的演讲工作的通知》。

四月总政治部发出通知，要求以军区为单位召开党的代表会议或师以上党员干部会议，传达三月中共中央召开的全国代表会议精神。

七月总政治部作出《关于执行〈中共中央关于开展斗争肃清暗藏的反革命分子的指示〉的几项规定》。全军开始肃反运动。

九月最高人民检察院军事检察院（后改称中国人民解放军军事检察院）成立。各大单位、军、师亦分别设立军事检察院。

九月总政治部遵照中共中央关于成立党的中央和地方监察委员会的决议，发出《关于军队成立党的监察委员会的通知》，规定在全军团和相当团以上的单位普遍建立党的监察委员会。十一月，解放军监察委员会经中央批准组成，罗荣桓为书记，谭政、宋任穷为副书记。

九月中国人民解放军开始实行军衔制度。

十一月总政治部发出通知，要求全军学习中共七届六中全会通过的《关于农业合作化问题的决议》，尽可能在人力、物力上支援农业合作化运动。

## 一九五六年

一月一日中央军委机关报——《解放军报》正式出版。

一月总政治部发出《关于执行中央对干部政治理论教育的新制度的指示》，对少校以上军官和大尉以下军官的学习内容提出不同要求。

二月五日总政治部依据中共中央制定的《一九五六年至一九六七年全国农业发展纲要》，发布《关于军队参加和支援农业合作化运动及农业生产的实施方案》。

二月总政治部在全军青年工作会议上提出，要动员青年努力提高军事技术，熟练掌握手中武器，开展创造优等射手和技术能手活动。六月又发出《关于创造优等射手和技术能手问题的指示》。

三月十六日中国人民解放军政治学院举行授旗、开学典礼。自此，政治学院担负起培训全军中高级政治干部的任务。

七月十一日总政治部根据中共中央对全党的统一要求，规定团职以上干部和在校学员学习《改造我们的学习》、《整顿党的作风》、《反对党八股》、《关于若干历史问题的决议》、《关于无产阶级专政的历史经验》等五篇文章。

九月鉴于国内灾情严重，总政治部发出《关于参加救灾工作的通知》，要求除驻在灾区的部队应即在当地党政机关的领导下，积极参加救灾工作及对人民宣传慰问工作外，还应在所有部队中央的宣传教育工作。发出通知，对传达和学习中共八大文件、贯彻八大安排。

十二月总政治部发出《关于在连队和机关单位进行民主检查整顿官兵关系的通知》，要求通过这一活动达到改善官兵关系、增强内部团结的目的。

十二月二十九日根据全国人民代表大会常务委员会第五十二次会议决定，谭政任总政治部主任。

## 一九五七年

二月二十一日总政治部发出通知，要求全军普遍进行一次有关当前农村工作问题的宣传教育。

三月总政治部召开全军干部部长会议，讨论如何具体贯彻当年一月中央军委扩大会议通过的《关于裁减军队数量加强质量的决定》。

四月十日总政治部通知全军，认真贯彻执行中共中央关于开展增产节约运动的指示。

五月八日至十五日总政治部为贯彻中共中央《关于整风运动的指示》，召开各军区、军种、兵种和高等院校负责同志参加的整风会议，确定军队的整风“以正确处理人民内部矛盾为主题，以反对官僚主义宗派主义和主观主义为内容”，着重解决官兵之间、上下之间、军民之间的矛盾。

六月按照中共中央《关于组织力量准备反击右派分子进攻的指示》，全军进行反击右派的教育，并投入反右派斗争。

九月五日总政治部决定在连队中进行社会主义教育运动，以帮助广大士兵和连队干部进一步弄清关于社会主义和资本主义两条道路斗争的大是大非，在反右派斗争提高觉悟。

十一月五日总政治部制发《对国民党基本口号》。

十二月十七日总政治部下发通知，要求各部队积极响应党和国家精简机构、下放干部的号召，教育、动员和支持军官家属下放，参加农业生产或退职回家，参加家务劳动。

## 一九五八年

一月八日至十八日总政治部召开全军政治工作会议，讨论整风运动中的整改工作。

一月十三日至二十五日总政治部召开全军宣传工作会议，着重讨论深入进行社会主义教育，加强对知识分子的思想改造和改进宣传工作作风等问题。

二月二十七日总政治部下发文件，规定全军各院校在一九五八年整风运动结束后，一律设置社会主义教育课程。

三月二十七日总政治部本着削减军费、精简部队的精神，决定对全军文工团进行整编，将全军文工团原有的6903人，缩编为3000人。

四月八日中共中央发出《关于加强地方党委对军队的领导和密切地方党委同军队关系的指示》，提出“要继续贯彻执行在党中央统一领导下的军事系统和地方党委对军队的双重领导制度。”

五月十二日为鼓励青年战士好学上进，加强连队建设，总政治部发出在连队开展“五好”运动的指示。“五好”是出席全国第三次青年代表大会的军队代表提出来的，其内容是：一、努力学习；二、爱护武器装备和一切公

物；三、消灭事故；四、节约生产；五、锻炼身体。

五月二十七日总政治部宣传部召集会议布置传达贯彻中共八届二次会议精神，要求全军学习和宣传党的社会主义建设总路线。

五月二十六日至七月二十二日中央军委召开扩大会议，有1000多名高级干部参加。会议用整风的方法，检查建国八年多来人民解放军的建设工作，开展了反“教条主义”的斗争，确定了今后的工作方针。

七月中央军委扩大会议通过《关于改变组织体制的决议（草案）》，其中决定将总干部部、军事法院、军事检察院划归总政治部。

七月二十五日总政治部发出《关于传达和贯彻军委扩大会议的通知》。

七月中央军委在《关于军队参加地方经济建设的指示》中提出：全军官兵在一般情况下每年参加生产建设一、二个月。

九月二十日遵照毛泽东在北戴河中央政治局扩大会议上的提议，总政治部作出《关于军队各级干部每年下连当兵一个月的规定》。

十一月八日总政治部发出通知，要求在全军开展一次以人民公社运动为中心内容的大规模的社会主义和共产主义教育运动。

十二月二十六日至一九五九年一月十二日总政治部在广州召开全军政治工作会议。会议着重讨论研究了军队如何深入学习贯彻中共八届六中全会作出的《关于人民公社若干问题的决议》。

## 一九五九年

一月十四日总政治部作出文化教育十年规划，规定从一九五九年起，以十年为期，在军队干部中普及中等教育和高等教育。

一月十八日总政治部制订《军队参加社会主义建设工作纲要》，规定了军队参加社会主义建设和巩固人民公社的各项任务。

同日，总政治部还发出《关于开展一专多能和技术革新运动的指示》，要求在军事训练与国防施工中，提倡一专多能，达到一兵多用。

三月二十一日总政治部在部队遵照中共中央的方针和中央军委的部署，执行平定西藏叛乱任务后，发出《关于坚决平定西藏叛乱的政治工作指示》。

三月二十三日至四月四日总政治部召开全军文化教育工作会议。会议要求全军各单位采取措施，持之以恒，把干部文化教育纳入军队建设轨道。

六月九日总政治部按照中共中央《关于大力紧缩社会购买力和在群众中解释当前经济情况的紧急通知》的要求，对做好宣传解释工作作出部署。

九月全军各大单位根据中央军委八月十八日至九月十二日在北京召开的扩大会议精神，相继召开干部会议，进行“反右倾”的斗争。彭德怀遭到批判，国防部部长一职由林彪接任。

九月二十六日根据中共中央政治局决定，组成新的军事委员会，毛泽东为军委主席，林彪、贺龙、聂荣臻为副主席；罗瑞卿为军委秘书长。中央军委日常工作由林彪主持。

## 一九六 年

一月二十二日至二月二十六日中央军委扩大会议在广州召开。林彪在会议上把毛泽东在延安时提出的“坚定正确的政治方向，艰苦朴素的工作作风，

灵活机动的战略战术”和“团结、紧张、严肃、活泼”概括为“三八作风”。

三月二十二日至四月十三日总政治部召开全军政治工作会议。会议着重讨论了干部培养工作问题。

五月总政治部发出《关于开展培养三八作风运动的指示》。

五月三十日总政治部发出《关于在军队中进一步开展技术革新和技术革命运动的指示》。

七月十二日总政治部召开电话会议，布置全军进行整顿党支部的工作。

八月一日中国人民革命军事博物馆正式开馆。

八月二十八日总政治部发出关于在干部中深入展开以战争与和平等问题为中心的学习的通知。

九月十四日至十月二十日中央军委在北京召开扩大会议。会议以加强军队思想政治工作为中心议题，作出《关于加强军队政治思想工作的决议》。会后，谭政由总政治部主任改任副主任。

九月三十日《毛泽东选集》第四卷出版发行。十月一日总政治部发出《关于宣传和学习〈毛泽东选集〉第四卷的通知》。在此之前，《毛泽东选集》第一、二、三卷出版发行后，全军均进行了学习。

十一月二日总政治部作出《关于文化教育工作的几项规定》，改变了原定的在部队干部中以十年为期普及中等和高等教育的规划。

十一月五日总政治部发出《关于在军（省军区）以上各级司令部、政治部建立党委员会的通知》。

十一月七日总政治部批转中共兰州军区党委及军区连队工作团关于在连队开展忆苦运动的经验。

十一月十一日总政治部发出《关于军、师、团负责干部同连队支部建立联系制度的通知》。

## 一九六一年

一月中共中央决定罗荣桓再次任总政治部主任。

三月八日总政治部发出《关于加强少数民族干部培养选拔工作的指示》。

四月为培养国防尖端科学技术干部，弥补军队内部学员来源不足，教育部党委和总政治部报经中共中央批准，决定从当年应届高、初中毕业生中分别选调2万名和7500名入各军事工程技术院校学习。

九月总政治部召开全军院校政治工作会议。会议着重讨论了《院校政治教育方案》，此方案由总政治部于十月三十一日颁发。

十月十八日至十一月四日全军政治工作会议在北京举行。会议检查了一年来全军贯彻执行一九六一年十月军委扩大会议《关于加强军队政治思想工作的决议》的情况，研究了如何进一步开展创造四好连队运动，加强连队政治工作建设的问题，讨论通过了总政治部起草的连队政治指导员、党支部、团支部、革命军人委员会等四个工作条例。

十月三十一日总政治部发出《对当前部队文化工作的指示》，其中决定在各级政治机关内恢复文化工作部门的编制（团设俱乐部）。

十一月四日总政治部根据中共中央《关于自然科学工作中若干政策问题的批示》精神，发出《关于加强国防科研机构政治工作的指示》，提出“党支部不要包揽技术业务，尤其不应在科技工作中瞎指挥”。

## 一九六二年

三月十九日总政治部召开电话会议，要求全军认真贯彻扩大的中共中央工作会议（即七千人大会）精神，搞好干部轮训，提高认识，统一思想。

四月三日总参谋部、总政治部联合颁发《关于神枪手、神炮手、技术能手的基本标准》。

四月毛泽东倡议军队高级干部用三五年时间读些马列著作。此后，全军高级干部开始有计划地选学马列三十本书。

六月三日总政治部发出指示，要求做好粉碎国民党军队进犯东南沿海地区的各项准备工作，特别是要做好战备中的思想政治工作，保证部队有饱满的士气，能够随时投入战斗。

六月五日中央军委发出《关于发扬艰苦朴素作风，反对干部特殊化的指示》，要求全军各级领导干部带头执行，并向所有干部进行教育。

六月二十日总政治部发出《关于反对印度反动派军事挑衅的政治工作指示》，要求边防部队必须切实遵照中共中央和中央军委的指示，掌握有理、有利、有节的原则，彻底粉碎印度反动派的阴谋。

八月十三日总政治部发出通知，要求全军所有干部和党团员学习《论共产党员的修养》。

九月总政治部发出通知，在全军传达贯彻中共八届十中全会精神。

十一月二十二日中央军委发出指示，要求在军队中贯彻执行《中央关于有计划地交流各级党政主要领导干部的决定》。

## 一九六三年

二月二日至二十七日总政治部召开全军政治工作会议，肖华代表总政治部作了《把创造四好连队运动提高一步，不断增强我军战斗力》的报告。报告总结了加强连队建设的十二条基本经验。

三月五日《人民日报》、《解放军报》发表毛泽东“向雷锋同志学习”的题词，随后又发表了刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平、董必武关于学习雷锋的题词。

三月遵照中共中央《关于厉行节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示》，总政治部要求各级党委抓紧思想教育，充分发动群众，有步骤地开展“五反”运动。

三月二十七日中共中央颁布《中国人民解放军政治工作条例》。这个条例是在中共中央和中央军委一九五四年颁布的《中国人民解放军政治工作条例（草案）》的基础上修改而成的。

四月二十五日国防部发布命令，授予驻上海某部八连以“南京路上好八连”的荣誉称号。随后全军开展了宣传、学习“南京路上好八连”的活动。

六月遵照中共中央决定，军队开始分期分批抽调干部，在地方党委的统一领导下，参加城乡以清政治、清经济、清组织、清思想（即“四清”）为中心内容的社会主义教育运动。

九月二日总政治部颁发《中国人民解放军战时立功条例（草案）》。

## 一九六四年

一月三日中央军委转发叶剑英参观郭兴福教学方法的报告，号召全军立即行动起来，掀起一个学习郭兴福教学方法的运动，把训练提高到一个新的水平。二月十日，总政治部发出了《关于宣传推广郭兴福教学方法的指示》。

一月二十二日国防部发布命令，授予陆军某部第六连以“硬骨头六连”的荣誉称号。

三月二十六日至四月四日总政治部召开全军报纸工作会议，总结了《解放军报》和军区、军兵种报纸工作的经验，研究进一步办好报纸的措施。

四月七日总政治部发出《关于开展“一帮一”、“一对红”活动的指示》，指出开展这一活动的目的在于创造更多更好的四好连队、五好战士和神枪手、神炮手、技术能手。

四月十一日总政治部召开全军青年工作会议，总结交流在全军青年中开展五好战士和神枪手、神炮手、技术能手运动的经验，提出要加强青年工作，更好地发挥青年在完成各项任务中的突击作用。

五月一日总政治部编辑出版《毛主席语录》，要求全军指战员学习。一九六六年十二月十六日林彪为《毛主席语录》写再版前言，提出学习毛泽东著作，“要带着问题学，活学活用，学用结合，急用先学，立竿见影，在‘用’字上狠下功夫”（被称为三十字学习方针）。

九月二十日至十一月四日全军院校政治工作会议和第十次全军院校工作会议先后在长沙举行。会后，根据中央军委决定在全军院校开展了一次大规模的整风运动。

九月二十一日全国人民代表大会常务委员会决定，国家主席刘少奇任命，肖华任总政治部主任。

十月十二日至二十六日总政治部在北京召开民兵政治工作会议，着重研究进一步贯彻执行毛泽东关于民兵工作三落实（即组织落实、政治落实、军事落实）指示的问题。

十一月九日总政治部遵照毛泽东关于“普及‘尖子’经验要很快布置，抓紧这项工作”的指示，发出《关于在军事训练中抓普及“尖子”经验的政治工作指示》。

十一月二十三日至十二月十二日总政治部召开全军组织工作会议，研究进一步加强军队中党的建设问题。

十二月二十九日林彪在《关于当前部队工作的指示》中，提出“一定要突出政治”，“政治可以冲击其他”，各项工作“要给政治思想工作让路”。

## 一九六五年

一月四日总政治部发出《关于一九六五年整顿机关作风的指示》，要求各单位按中央军委关于“每年用一两个月的时间整顿机关作风”的规定，把一九六五年整顿机关作风的工作做好，在机关革命化方面做出显著成绩。

三月一日为贯彻中共中央制定的《农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题》（即“二十三条”）的精神，总政治部召开全军社会主义教育运动试点工作座谈会，并制定了《关于部队社会主义教育运动中若干具体政策的规定》。

五月三日总参谋部、总政治部联合举行军训器材创造和革新授奖大会。

六月自一九五五年九月实行的中国人民解放军军衔制度被取消。

六月十七日中央军委颁发《关于克服连队忙乱现象搞好连队工作和生活秩序的规定》，强调连队是中国人民解放军的基层单位，很多工作都要在连队落实，一定要把连队工作和生活秩序搞好。

八月二十日根据毛泽东、刘少奇关于军队排以上干部一律分期分批参加地方社会主义教育运动的指示精神，总政治部发出《关于全军排以上干部参加城乡社会主义教育运动的指示》。

九月十九日总政治部发出《关于选拔、使用干部时正确对待出身成份社会关系和政治历史问题的指示》。

十一月六日总政治部发出通知，要求全军学习雷锋式的伟大共产主义战士王杰。周恩来、朱德、董必武等分别为王杰题词。

十一月十八日林彪提出“突出政治”的五项原则。

十二月二十八日至一九六六年一月十八日全军政治工作会议在北京举行，着重研究了如何坚决贯彻执行林彪提出的“突出政治”的五项原则。会后，《解放军报》从一九六六年二月三日至四月五日，连续发表七篇论“突出政治”的社论。

## 一九六六年

一月八日中共中央决定增加陈毅、刘伯承、徐向前、叶剑英为中央军委副主席。

二月二日至二十日江青受林彪委托在上海召开部队文艺工作座谈会。会后制定的《林彪同志委托江青同志召开的部队文艺工作座谈会纪要》，四月十日经中共中央批准下发。《纪要》提出文艺界“被一条与毛泽东思想相对立的反党反社会主义的黑线专了我们的政”的论断。

二月九日总政治部发出通知，号召全军特别是团以上干部，向被群众誉为“党的好干部”的河南省兰考县前县委书记焦裕禄学习。

五月七日毛泽东看了总后勤部《关于进一步搞好部队农副业生产的报告》后，给林彪写信（被称为“五·七指示”），提出“人民解放军应该是一个大学校。这个大学校，要学政治，学军事，学文化，又能从事农副业生产”；“又能从事群众工作”；“又要随时参加批判资产阶级的文化大革命斗争”。

五月二十五日总政治部发出通知，要求全军坚决执行中共中央五月十六日通知，强调军队的“文化大革命”要由党委领导。当日，经中央军委批准，在总政治部设立文化革命小组及文化革命办公室。

六月十五日中共中央批准总政治部《关于部队开展社会主义文化大革命运动几项措施的报告》。《报告》要求全军干部“要积极参加批判资产阶级的反动思想，向反党反社会主义的黑线开火”，同时规定“在连队和师以下的战斗部队中，着重进行正面教育”。

八月十六日在林彪主持下，中央军委召开常委扩大会议，决定在全军的军、省军区、军区、军兵种、院校和总部机关，开展“无产阶级文化大革命”。

同日，中央军委根据林彪的提议，作出《关于改革部队军政教育时间比例的决定（草案）》，规定政治教育时间一律占部队工作时间的50%。

十月五日中共中央批转中央军委、总政治部《关于军队院校无产阶级文化大革命的紧急指示》，宣布取消“军队院校的文化大革命在撤出工作组后由院校党委领导的规定”，提出由学生和教职员选举成立文化革命的权力机构。

十一月十三日、二十九日陈毅、叶剑英、贺龙、徐向前在北京工人体育场两次接见军队院校和文体单位来京人员，他们在讲话中提出：“人民解放军不能乱”。

## 一九六七年

一月十四日中共中央发出《关于不得把斗争锋芒指向军队的通知》，规定任何人、任何组织，都不得冲击人民解放军的机关。

一月二十三日中共中央、国务院、中央军委，中央文革小组发出《关于人民解放军坚决支持左派群众的决定》。三月二十九日，中央军委又作出《关于集中力量执行支左、支农、支工、军管、军训任务的决定》。军队开始介入地方“文化大革命”，大批干部战士奉命执行“三支两军”的任务。

一月二十八日中央军委发布命令，对军队开展“文化大革命”作出八条规定，其中要求一切指战员、政治工作人员等，“必须坚守岗位，不得擅离职守”：一切外出串连的院校师生等，“应迅速返回本地区、本单位进行斗批改”；重申军事领导机关一律不许冲击。

二月在周恩来主持的怀仁堂碰头会和一月上旬至二月下旬召开的中央军委会议上，陈毅、叶剑英、徐向前、聂荣臻同谭震林、李富春、李先念等一道揭露和反对林彪、江青诬陷迫害老干部、乱党、乱军的活动。这一事件后来被林彪、江青等人诬为“二月逆流”。

二月十一日中央军委发出《关于军以上领导机关文化大革命的几项规定》（即“七项规定”），强调“军队领导机关必须保持严密的、完整的指挥体系”，“军以上机关的文化大革命，必须由党委领导”。

七月二十五日林彪在天安门城楼上指示他的亲信：“你们要战斗，要突击，彻底砸烂总政阎王殿”。十一月二十一日经毛泽东、林彪批准成立在军委办事组领导下的军委政工组，取代总政治部的工作。次年十月，总政治部被“军管”。

十一月十四日中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组联合发出《关于各级军区机关目前不搞“四大”和军以下部队坚持正面教育的通知》。按照通知的要求，各级军区机关的“四大”逐步停了下来。

## 一九六八年

一月一日《人民日报》、《红旗》杂志、《解放军报》联名发表元旦社论：《迎接无产阶级文化大革命的全面胜利》，要求人民解放军广大指战员，响应林彪提出的“在无产阶级文化大革命中立新功”的号召。

一月至三月全军各大单位先后召开“活学活用毛主席著作积极分子”代表大会。由于林彪提出的“三十字学习方针”的影响，学习中形式主义、实用主义较为普遍。

九月二日中央军委、中央文革小组发出通知，决定“所有军事院校均应

派工人随同军管人员进去”，“打破知识分子独霸的一统天下”。

十月按照中共中央的统一安排，全军传达、学习中共八届扩大的十二中全会精神。

## 一九六九年

二月十九日军委办事组制订《军队院校调整方案》，被裁减的院校占全军院校总数的65.6%。

四月全军传达、学习、贯彻中共第九次全国代表大会精神。

四月二十八日中共九届政治局第一次会议通过中央军委成员名单，毛泽东为军委主席，林彪、刘伯承、陈毅、徐向前、聂荣臻、叶剑英为副主席。

八月二十一日中央军委发出《关于加强我军组织纪律性的指示》，要求纠正在少数单位、少数人员甚至个别中高级干部中严重存在的“无政府主义、资产阶级派性和无组织无纪律现象”。

十一月一日总政治部恢复办公，军委政工组随即撤销。

## 一九七一年

二月遵照中共中央指示，全军开展打击反革命活动，反对贪污盗窃、投机倒把和铺张浪费（简称“一打三反”）运动。

三月总政治部召开整党工作座谈会，贯彻落实中共中央关于整党建党工作座谈会精神，提出要用“无产阶级专政下继续革命的理论”教育党员，组织党员“活学活用”中共“九大”通过的新党章，认真解决思想入党问题。

四月三十日经毛泽东同意，中央军委任命李德生为总政治部主任。

十月二十一日总政治部发出通知，要求在古田会议四十一周年、一九六〇年军委扩大会议和四好运动十周年之际，认真重温两个会议的决议，使之“在全军深深扎根，全面落实”。

十一月二十四日毛泽东在北京卫戍区《关于部队进行千里战备野营拉练的总结报告》上批示，要求全军“利用冬季实行长途野营训练一次，每个军可分两批（或不分批），每批两个月，实行官兵团结，军民团结。”全军认真学习毛泽东的指示，普遍实行了长途野营拉练。

十二月遵照中共中央《关于高级干部学习问题的通知》和毛泽东关于高级、中级干部要“认真看书学习，弄通马克思主义”的指示，全军举办各种形式读书班，组织高中级干部学习马列和毛泽东的一些著作。

十二月二十二日至一九七一年一月二十四日周恩来根据毛泽东的提议，在北京主持召开华北会议（即中共北京军区扩大会议），揭发批判反党分子陈伯达的罪行。会议进行中，参加中央军委座谈会的143人亦出席了这次会议。会后，“批陈整风”运动在全军展开。

## 一九七一年

一月十一日根据毛泽东一月八日在济南军区政治部《关于学习贯彻毛主席“军队要谨慎”指示的情况报告》上的批示：“我军和地方多年没有从这一方面的错误思想整风，现在是进行一场自我教育的极好时机了。”中共中

央、中央军委发出通知，要求军队、地方和中共中央机关“以毛主席的指示为纲，利用当前极好时机，开展一场反对骄傲自满、提倡谦虚谨慎的自我教育运动”。

八、九月间毛泽东在南方巡视，同沿途各地党政军负责人的多次谈话中提出：“军队要整顿”；《国际歌》、《三大纪律八项注意》“不仅要唱，还要讲解，还要按照去做”。

九月十三日林彪反革命阴谋败露，叛国出逃，在蒙古温都尔汗机毁人亡。这一事件陆续在干部、战士中传达。

十月三日中共中央决定撤销军委办事组，成立军委办公会议，由军委副主席叶剑英主持军委办公会议，负责军委日常工作。

十二月中旬遵照中共中央通知精神，全军传达讨论中共中央专案组整理的《粉碎林陈反党集团反革命政变的斗争》材料之一（翌年下发材料之二、之三），掀起批林整风运动。

## 一九七二年

一月一日总政治部发出《认真贯彻执行毛主席关于解放军学全国人民的指示的通知》。

四月十九日中央军委发出《关于办好教导队加速轮训部队基层干部的指示》，要求打过仗有经验的军、师、团领导干部，亲自任教，当队长、排长、班长，进行传帮带。

五月九日总政治部批转总政宣传部《关于高、中级干部学习和连队政治教育的意见》。自此，全军读马列原著和毛泽东著作出现高潮。

八月军内传达周恩来在接见回国大使时关于“政治挂帅要挂到业务上”的指示，推动部队对林彪的“空头政治”的深入批判，促进部队学习军事、技术活动的开展。

十一月一日经中央军委批准，总政治部印发《基层保卫工作的任务和注意事项》。

## 一九七三年

一月八日至二十一日经中共中央、中央军委批准，总政治部在北京召开全军批林整风座谈会，会议根据毛泽东在一九七二年十二月十七日同张春桥、姚文元谈话的精神，提出“林彪路线的实质是极右，而不是极左”。

三月四日《解放军报》重新发表毛泽东“向雷锋同志学习”的题词，同时发表经总政治部办公会议讨论修改的《以雷锋为榜样》的评论员文章。在全军恢复了向雷锋学习的活动。

八月七日总政治部下发《关于从优秀士兵中选拔基层干部的规定》。

八月全军传达、学习中共第十次全国代表大会精神。

十二月二十二日中共中央发出通知，决定邓小平为中央政治局委员，中央军委委员，参加中共中央和中央军委的领导工作。

同日，中央军委发布命令，八大军区司令员实行对调。

## 一九七四年

一月驻西沙群岛军民对南越海军的入侵进行英勇的自卫还击。参战部队发扬了战时政治工作的优良传统。

一月十八日经毛泽东批准，中共中央转发江青主持编写的《林彪与孔孟之道》（材料之一）。二十四、二十五日，江青等人又在驻京部队和机关举行“批林批孔”动员大会。自此，全军同全国一样开展了“批林批孔”运动。主持军委工作的叶剑英、邓小平受到江青、张春桥等人的攻击。

五月十八日中共中央发出通知，对批林批孔运动的几个具体政策问题作出规定。其中规定“陆、海、空的军（省军区、警备区、科研单位、军事院校不含，野战军含）以下领导机关和部队，在批林批孔运动中，一律坚持正面教育。”

八月全军遵照中共中央指示，开展批判林彪资产阶级军事路线的活动，以进一步肃清林彪在军队的影响。

## 一九七五年

一月五日中共中央决定，任命邓小平为中央军委副主席兼总参谋长，任命张春桥为总政治部主任。

一月二十五日邓小平在总参谋部机关团以上干部会上作题为《军队要整顿》的讲话，提出：“军队的整顿，一个是要提高党性，消除派性；一个是要加强纪律性。”

二月五日中共中央决定取消军委办公会议，成立中国共产党中央军事委员会常务委员会。由叶剑英主持，负责处理军委日常工作。

二月下旬按照中共中央《关于学习毛泽东对理论问题指示的通知》要求，全军以《人民日报》发表的《马克思、恩格斯、列宁论无产阶级专政》的三十三条语录为主要内容，进行“无产阶级专政理论”的学习。

三月一日张春桥在全军各大单位政治部主任会议上说，“经验主义是当前的主要危险”，矛头直指周恩来、邓小平等为代表的老一辈无产阶级革命家。

六月四日总参谋部、总政治部发出通知，要求坚决纠正招收专业文体队员中的不正之风。

六月二十四日至七月十五日中央军委在叶剑英、邓小平主持下召开扩大会议。会议遵照毛泽东关于“军队要整顿”，“要准备打仗”的指示，讨论解决改正不正之风和压缩军队定额、调整编制、安排超编干部等方面的思想作风和组织建设问题。邓小平、叶剑英分别作了重要讲话，提出要解决部队中严重存在的“肿”、“散”、“骄”、“奢”、“惰”的问题和领导班子中存在的“软”、“懒”、“散”的问题；要提高纪律性；要加强政治机关建设，提高政治机关的威信。

十一月全党开展“批邓、反击右倾翻案风”运动，波及军队，遭到广大指战员多种形式的抵制和斗争。

## 一九七六年

一月八日周恩来总理逝世。全军指战员同全国人民一道表示深切的哀

悼。

四月清明节前后，北京天安门广场和全国许多地方，发生悼念周恩来、拥护邓小平，愤怒声讨“四人帮”的群众运动。全军指战员以多种形式支持这一革命运动。

七月六日朱德委员长逝世。全军指战员同全国人民一道表示深切的哀悼。

七月二十八日河北省唐山、丰南一带发生强烈地震，人民解放军十余万人奉命奔赴灾区抢险救灾。

九月九日毛泽东主席逝世。全军指战员同全国人民一道表示深切的哀悼。

十月六日中共中央政治局执行党和人民的意志，采取断然措施，粉碎江青反革命集团，结束了历时十年的“文化大革命”。全军指战员同全国人民一道，欢庆这一历史性的伟大胜利，随即开展对“四人帮”所犯罪行的揭发、批判和清查。

## 一九七七年

三月三日解放军各总部、各军兵种和驻京部队 2000 多人隆重集会，纪念毛泽东“向雷锋同志学习”题词发表十四周年。

三月二十四日中央军委召开座谈会。叶剑英在会上提出：全军要以毛泽东军事思想为指针，紧密联系部队实际，深入揭批“四人帮”，把部队建设搞好。要在部队中澄清“应该不应该坚持党对军队的绝对领导”等十个应该不应该的问题。同时提出要在揭批“四人帮”运动中，下决心把部队搞纯洁，特别要把干部队伍搞纯洁，使军队的各级领导权牢牢掌握在可靠人的手里。会后，全军进行十个“应该不应该”的教育，以纠正被“四人帮”颠倒是非问题。

七月全军传达、学习和贯彻中共十届三中全会精神。

八月全军传达、学习和贯彻中共第十一次全国代表大会精神。

八月二十三日中央军委召开座谈会。邓小平在会上进一步阐述军队要把教育训练提高到战略地位的问题，提出：在新的历史条件下，考验部队，提高干部、提高军队的素质和战斗力，都要从教育训练着手。

八月二十五日中共中央决定中央军委组成名单：军委主席华国锋，副主席叶剑英、邓小平、刘伯承、徐向前、聂荣臻。

八月二十九日中共中央任命韦国清为中国人民解放军总政治部主任。

十一月六日中央军委转发空军航空兵一师领导班子的材料，号召全军各级党委努力学习空军航空兵一师党委在政治上、思想上、工作上、作风上都过得硬的革命精神，广泛开展学习雷锋和“硬骨头六连”的群众运动（开始被称为“两学”活动，后来加上学航一师，被概括为“三学”运动），加强军队革命化、现代化建设。

十二月十二日至三十一日中央军委在北京召开全体会议，总结深入揭批“四人帮”的经验，讨论确定继续加强军队建设、准备打仗的方针和任务。邓小平在讲话中提出：要把军队办成一个大学校，使我们的干部战士，经过训练后，既能打仗，又能搞社会主义建设，成为军队和地方都合用的干部，成为一兵多能的战士（后来被概括为培养军地“两用人才”）。

十二月二十八日中央军委作出《关于加强军队教育训练的决定》，要求全军从一九七八年起，用五年左右时间，把军队整顿好、训练好，全面提高部队战斗力。

同日，中央军委作出《关于加强军队组织纪律性的决定》，《关于办好军队院校的决定》。

## 一九七八年

一月五日经中央军委批准，恢复军事学院、政治学院、后勤学院。

四月二十七日至六月六日全军政治工作会议在北京召开。中心议题是研究和解决在新的历史条件下恢复和发扬政治工作的优良传统，提高人民解放军战斗力的问题。会议进一步明确了政治工作在新的历史条件下仍然是中国人民解放军的生命线，确定了在新的历史时期中政治工作的地位和作用。邓小平在讲话中强调了坚持毛泽东关于实事求是思想的重要意义。会议起草的《中共中央军委关于加强军队政治工作的决议》和《中国人民解放军政治工作条例》，经中共中央批准，于七月十八日颁布执行。

六月二十一日中央军委决定成立中国人民解放军保密委员会，其办公室设在总政保卫部。

七月七日总政治部发出《加强基层预防政治事故工作的意见》。

八月十八日第五届全国人民代表大会常务委员会第三次会议批准国务院提出的《中国人民解放军干部服役条例》。十九日由国务院、中央军委颁发执行。

九月二十五日中央军委作出决定，全军团以上（包括团）各级中国共产党的委员会，都设立纪律检查委员会。

十一月二十八日中央军委转发总政治部《关于结束揭批“四人帮”群众运动的意见》，提出：从一九七九年一月全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来后，军队工作必须跟上形势，坚决贯彻执行中共中央的决策，加速军队革命化现代化建设，加强整军备战，积极参加和保卫社会主义现代化建设。

十二月十九日总政治部发出《关于搞好部队驻地军政军民关系的意见》，在 18 个方面均提出具体要求。

十二月十八日至二十二日中共中央在北京举行了十一届三中全会。下旬，全军传达、学习、贯彻中共十一届三中全会文件，用中共十一届三中全会精神统一全军指战员的思想。

## 一九七九年

一月七日总政治部发出《关于贯彻执行全党工作着重点转移问题的政治工作意见》，要求全军各级领导的思想、精力、工作安排和领导作风、工作方法都应紧紧围绕全党工作着重点的转移，狠抓落实。

同日总政治部发出通知，宣布撤销在“反击右倾翻案风”运动中下发的错误文件和电报。

二月十七日至三月十六日人民解放军边防部队对不断侵犯中国领土的越南地区霸权主义者，进行自卫还击。全体指战员坚决执行中央军委下达的《自

卫反击保卫边疆作战政治命令》和中共中央关于对越进行自卫反击、保卫边疆战斗的指示，发扬高度的爱国主义和革命英雄主义精神，勇敢作战，严惩越南侵略者，取得了政治上、军事上的重大胜利。

三月二十一日中共中央、中央军委发出通知，宣布为“总政阎王殿”等冤案彻底平反。

三月二十三日为表彰作战有功人员，发扬爱国主义和革命英雄主义精神，鼓舞部队的战斗意志，中央军委颁发中国人民解放军战时英雄模范奖章和立功奖章。

三月三十日邓小平代表中共中央在理论务虚会上作《坚持四项基本原则》的讲话。会后，全军广泛开展坚持四项基本原则的宣传教育。

五月二十七日总政治部发出通知，号召进一步学习中越边境自卫还击作战英雄模范的事迹，并组织自卫还击作战英模报告团，向首都和各大军区，各省、市、自治区党政军民介绍英雄模范事迹。

七月二十八日经中央军委批准，总政治部发出通知，要求对行政职务等级不明确的机关干部和院校教员、军事科学研究人员，评定行政职务等级。

八月二十一日总参谋部、总政治部、总后勤部联合发出《关于军队参加和支援社会主义现代化建设的意见》，提出“各部队在完成训练、战备、执勤、施工、营建、生产等任务的同时，必须把参加和支援社会主义现代化建设放在应有的位置上，教育干部、战士人人关心四化建设，积极支援工农业生产，为实现四化作出贡献。”

八月二十九日总政治部转发中央宣传部《关于加强社会主义民主和法制问题的宣传提纲》，要求各单位通过民主和法制教育，使全军干部、战士、职工和家属都成为遵纪守法的模范。

十月二十日总政治部发出通知，决定对平时立功和授予荣誉称号的人员颁发立功奖章和英雄模范奖章。

十二月十九日中央军委作出《关于军队高级干部生活待遇的若干规定》。

## 一九八 年

一月十八日总政治部发出通知，要求各单位组织传达学习邓小平代表中共中央于一月十六日在中共中央召集的干部会上所作的《目前形势和任务》的报告。

三月十五日经中共十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》正式公布，全军各级党组织组织党员进行学习和执行。

三月二十七日经中央军委批准，总政治部发出通知，在全军进行科学技术干部确定与提升技术职称和技术等级的工作。

四月十八日至三十日全军政治工作会议在北京召开。会议的中心议题是：加强军队党的建设，充分发挥各级党委的核心领导作用，发挥党支部的战斗堡垒作用，发挥共产党员的先锋模范作用。

五月十日总参谋部、总政治部联合发出《关于选拔培养基层干部问题的通知》，确定从一九八 年开始，实行招收青年学生和部队的优秀战士经过院校培养考试合格，才能提升为干部的制度。

九月根据邓小平的指示，全军直接选调一批政治上可靠、作风正派、有文化、有才干、身体健康、年龄在 40 岁左右的优秀师、团职干部到军事学院、

政治学院、后勤学院和海军学院、空军学院深造。

九月二十三日总政治部文化部下发《关于进一步开展部队群众文化活动的通知》。

十月十日全至十五日全军文化活动现场会在成都部队某团举行。会议认为，办好文化活动阵地，发展高尚的健康的精神文化生活，抵制腐朽的颓废的思想文化侵袭，越来越成为部队建设所不可忽视的问题。

十二月九日经中共中央、中央军委批准，中央军委纪律检查委员会组成，甘渭汉任书记。

十二月二十五日邓小平在中共中央工作会议上所作的《贯彻调整方针，保证安定团结》的讲话中，号召共产党员要发扬五种革命精神，即发扬革命和拼命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神。这五种革命精神在军队政治工作中得到大力提倡。

## 一九八一年

一月十四日至二月一日总政治部召开全军政治工作会议。中心议题是学习和贯彻一九八一年十二月中央工作会议精神，继续加强政治工作，进一步推动现代化革命军队建设。会议传达邓小平的重要指示，要求从一起反革命事件中吸取教训，注重加强路线政策的教育，有针对性地解决部队思想问题，用党的路线、方针、政策不断地统一部队的思想和行动。

二月十三日总参谋部、总政治部联合颁发《军人誓词》，规定新兵入伍都要举行宣誓。《军人誓词》的内容：

（1）坚决拥护中国共产党和中华人民共和国政府的领导，热爱社会主义祖国，全心全意为人民服务。（2）坚决执行党的路线、方针、政策，遵守国家法律、法令，严格执行军队的条令、条例和规章制度，服从命令，听从指挥，爱护人民，积极参加社会主义建设。（3）努力学习军事、政治、文化、苦练杀敌本领，爱护武器装备，保守军事机密，团结同志，艰苦奋斗，发扬我军优良传统，讲究社会主义精神文明。（4）为了保卫祖国、保卫社会主义建设，不惜牺牲自己的一切，英勇善战，争取胜利。

二月十九日总政治部在《关于加强部队青年工作的指示》中，号召全军广大青年做到“有理想、有道德、有知识、有体力，讲军容、讲礼貌、讲纪律，不怕艰难困苦、不怕流血牺牲”（即“四有三讲两不怕”）。一九八三年一月三十日，其内容调整为“有理想、有道德、有文化、有纪律，讲军容、讲礼貌、讲卫生，不怕艰难困苦、不怕流血牺牲”。

二月二十四日总政治部发出《关于深入开展学雷锋、学英模，建设社会主义的高度精神文明活动的通知》。

三月二十七日邓小平在听取总政治部主任韦国清等汇报军队学习贯彻中央工作会议精神的情况时，作了八点指示，其中强调要加强坚持四项基本原则的宣传、教育；解放思想，既要反“左”，又要反右。并指出，对电影文学剧本《苦恋》的批判，是有关坚持四项基本原则的问题。

四月二十三日总政治部作出安排，要求全军团以下部队，从五月份开始到年底，向干部战士系统地进行一次关于坚持四项基本原则的教育。

六月在中共十一届六中全会上，邓小平当选为中共中央军事委员会主

席。

七月二日总政治部根据中共中央文件精神，向全军发出认真学习中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的通知，要求重点抓好团以上领导干部特别是高级干部的学习，把全军的思想认识统一到《决议》的基本结论上来，进一步推动人民解放军的革命化、现代化、正规化建设和各项任务的完成。

七月十一日总政治部发出《关于加强新时期军队政治工作研究的指示》。

九月十九日中央军委主席邓小平以及其他党和国家领导人检阅在华北某地进行军事演习的人民解放军陆、海、空军部队。邓小平向受阅部队讲话，提出人民解放军建设的总目标、总任务，就是“必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队”。

十二月三十一日邓小平在听取总政治部领导汇报工作时指出：全军近三年工作的中心是调整，把军队搞精干，政治工作要保证把调整搞好，使调整做到既慎重，又周到，更坚决。指示部队军、政、文教育训练时间的比例，按六、三、一的规定不变。

## 一九八二年

一月五日至十二日全军政治工作会议在北京召开。会议要求全军继续抓好深入学习和贯彻《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，努力建设社会主义精神文明，促进部队各项建设，进一步提高战斗力。还决定，在全军普遍开展建设社会主义精神文明先进连队、先进个人的群众性活动（简称“双先活动”）。

三月八日总政治部下发文件，要求全军贯彻执行《中共中央关于检查一次知识分子工作的通知》精神，在肯定成绩的基础上，着重检查“左”的错误影响和轻视知识分子的偏见，以及在实际工作中存在的问题，边检查，边改进。

四月遵照中共中央、国务院《关于打击经济领域中严重犯罪活动的决定》，全军投入打击严重经济犯罪活动的斗争。

五月五日至十四日总政治部召开全军报纸工作会议，强调报纸要结合部队实际和适应战士特点，宣传马列主义、毛泽东思想和党的路线方针政策。

七月二十六日至三十日总政治部召开全军政法工作会议，传达贯彻全国政法会议精神，要求全军深入进行法制教育，提高干部战士遵纪守法的自觉性。

九月二日、十一月十七日总政治部先后两次发出通知，要求全军指战员认真学习、宣传和贯彻执行中共十二大文件和会议精神，把自己的思想和行动统一到十二大精神上来，为全面开创社会主义现代化建设的新局面而奋斗。

九月十二日中共十二届一中全会决定邓小平为中央军事委员会主席，叶剑英、徐向前、聂荣臻为副主席，杨尚昆为常务副主席。

九月十七日中共中央、中央军委任命余秋里为中国人民解放军总政治部主任。

九月三十日中共中央决定杨尚昆兼任中央军委秘书长，余秋里、杨得志、张爱萍、洪学智为中央军委副秘书长。并决定由秘书长、副秘书长组成军委

常务会议，负责处理军委日常工作。

十一月二十日总政治部下发《中国人民解放军战士政治教育大纲》。

十一月按照中央军委常委会议决定，由总政治部、总参谋部、总后勤部组成联合工作组，分别到各大军区检查部队学习贯彻中共十二大精神的落实情况。

## 一九八三年

一月二十日至二十三日总政治部在河北省保定市召开全军群众工作会议。会议交流了开展军民共建精神文明活动的经验，决定在全军全面开展军民共建社会主义精神文明活动。

二月二十四日为更好地培养干部，采取多途径帮助干部成才，总政治部发出通知，要求各单位有计划有领导地组织干部参加所在省、市、自治区的高等教育自学考试。

三月四日中共中央决定重新发表毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、叶剑英、邓小平、陈云、董必武关于学习雷锋的题词手迹。三月五日，中共中央宣传部、解放军总政治部、共青团中央联合举办纪念向雷锋学习二十周年大会，胡乔木代表中共中央、国务院讲话，号召所有共产党员、共青团员以及其他先进分子和愿意学习先进的人，适应新时期要求，做八十年代的新雷锋。

三月十五日至二十五日经中央军委常务会议讨论批准，总政治部召开由各单位主要领导和干部部长参加的军级领导班子调整配备汇报会议。按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求，对全军的领导班子进行了调整。

四月十六日经中央军委批准，总政治部作出《关于加强全军干部科学文化政治理论教育的决定》。

五月五日至十八日总政治部在江苏省徐州市、浙江省金华市，召开全军学习科学文化知识、培养军地两用人才经验交流会。

七月一日《邓小平文选》（1975—1982年）出版发行。总政治部发出通知，要求各部队认真宣传和学习。

七月二十二日中央军委发布命令，授予武汉军区空军某部干部朱伯儒“学习雷锋的光荣标兵”称号，中共中央和中央军委领导人分别题词，号召全国军民向朱伯儒学习。

七月二十七日首届“中国人民解放军文艺奖”授奖大会在北京举行。获奖的各类文艺作品有43件，作者119名。

八月一日《朱德选集》出版。总政治部主任余秋里发表广播电视讲话，号召全军指战员认真学习。

十月二十五日遵照中共中央的统一部署，中央军委发出《关于全军整党工作部署的通知》，确定全军整党分两期进行，在三年内完成，由总政治部负责组织指导全军整党的日常工作。

## 一九八四年

二月春节期间，中共中央总书记胡耀邦代表中共中央视察广西边防部队，看望了连队干部战士，并发表重要讲话，对全军在中共十一届三中全会以来取得的进步和成绩给予了高度评价。

二月十六日总政治部下发《关于在部队共青团组织开展以学习整党文件为主要内容的教育活动的通知》。

四月根据杨尚昆在听取兰州等几个军区关于整党工作汇报时的提议，全军开始进行彻底否定“文化大革命”的教育。八月六日总政治部又发出《关于在部队中深入进行彻底否定“文化大革命”教育的意见》。

六月二十五日总参谋部、总政治部、总后勤部联合发出通报，表彰 55 名优秀基层干部，并树立 17 名基层干部标兵。

七月五日总政治部发出《关于贯彻执行中央宣传部（关于干部马列主义理论教育正规化的规定）的通知》。

八月一日至八日新中国成立以来第一次由政府 and 军队联合创造性地运用第一期整党的经验，讲究实效，坚决防止走过场。

五月二十二日至六月六日中央军委扩大会议在北京举行。会议的主要议题：一是研究各总部、各军种和各大军区领导班子的调整配备；二是讨论军队体制改革和精简整编问题。中央军委主席邓小平宣布：中国政府决定，中国人民解放军减少员额 100 万。会议确定，在新的历史条件下，军队建设的总方针是坚持人民解放军建设的基本原则，继承和发扬优良传统，不断发展现代化的因素；实行精兵政策，减少数量，提高质量；把重点放在发展武器装备和提高人的素质上，实行科学编组，使人和武器装备更好地结合起来，充分发挥作用；既使人民解放军成为保卫社会主义祖国的钢铁长城，又要使人民解放军成为建设社会主义精神文明和物质文明的重要力量。

五月二十五日总政治部在批转总政治部宣传部《关于当前部队科学文化教育中几个问题的意见》中提出：全军科学文化教育要继续贯彻“普及、坚持、提高”的总要求，坚持质量第一，不图虚名，不唯文凭。

八月一日总政治部在中共中央、国务院于七月二十七日发出《关于尊重、爱护军队，积极支持军队改革和建设的通知》后，要求部队用实际行动回答党中央、国务院对军队的关怀和期望。

八月二十九日遵照中共中央整党工作指导委员会关于组织党员学习邓小平、陈云 6 篇重要讲话的通知精神，总政治部要求全军把邓小平、陈云的重要讲话作为做好思想政治工作的指导文件，深入开展“有理想、有道德、有文化、有纪律”教育，进一步增强共产党员的党性观念。

九月全军干部战士传达、学习和贯彻中国共产党全国代表会议精神。召开的全国拥军优属拥政爱民（即“双拥”）先进单位和先进个人代表大会在北京举行。会上对 101 个事迹突出的单位和个人分别予以命名和表彰。

十月二十四日总政治部宣传部发出通知，要求各部队认真学习和贯彻中共中央宣传部《关于学习和宣传（中共中央关于经济体制改革的决定）的通知》。

十月二十五日至十一月二日中央军委召开座谈会。会议主要议题，一是根据中共十二届三中全会精神，结合实际讨论和研究军队体制改革；二是部署全军第二期整党工作；三是讨论和研究为适应国民经济发展的新形势，军队如何进一步开展副业生产和其他生产经营活动的问题。邓小平在会上提出军队要紧密配合国家建设大局，要在这个大局下面行动，为这个大局出力，腾出力量来支援国民经济的发展。

十一月二十八日至十二月四日总政治部召开全军优秀政治、文化教员代表经验交流会。会上，总政治部通报表彰了 558 名优秀政治教员和优秀文化

教员，并树立 22 名全军部队优秀政治教员标兵、20 名全军部队优秀文化教员标兵。

## 一九八五年

二月九日总政治部、中央军委纪律检查委员会发出通知，要求全军各级党委、纪委坚决贯彻执行《中共中央、国务院关于严禁党政机关和党政干部经商、办企业的决定》。

三月十九日至二十八日经中央军委批准，全军整党工作会议在北京举行。会议强调，军队第二期整党一定要深入进行党性和党纪教育，加强思想政治工作，促进和保证一九八四年十月的军委座谈会精神的贯彻落实。要从面临的新情况、新特点出发。

十一月二十六日总政治部对全军进行普及法律常识教育作出部署，要求从一九八六年起，用三年时间在全军基本普及法律常识。

十二月二十四日根据国务院、中央军委决定，中国人民解放军国防大学成立，负责培养适应国防现代化建设和现代战争要求的高级指挥人才、高级参谋人员和高级理论研究人员。

## 一九八六年

一月一日中央军委发出《关于团以下单位整党部署的通知》。《通知》强调：抓军队建设不抓基层不行，抓基层不抓党的建设不行。要精心组织，加强领导，高标准、高质量地完成整党任务。

一月九日中央军委副主席杨尚昆在中共中央书记处召开的中央机关干部大会上作题为《端正党风，军队要走在前头》的报告，并宣布军委决定：端正党风，军队要走在前面。要从现在开始，从军委做起，从三总部、国防科工委、各军兵种、各大军区等领导机关和领导干部做起，自上而下一级一级地抓。

六月九日中央军委颁发《关于军队院校教育改革的决定》，强调院校教育改革，要贯彻邓小平提出的“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”的指导方针。

七月三日在全军端正党风、整党情况汇报会上，总政治部主任余秋里讲话提出：“除了严格执行三大纪律、八项注意以外，根据新的历史条件下部队发生的新情况、新问题，还要明文规定：不准打骂体罚战士；不准接受战士的礼物；不准干部侵占战士的利益；不准对战士罚款；不准酗酒；不准赌博；不准看淫秽物品；不准弄虚作假”（即“八个不准”）。

七月二十一日总参谋部、总政治部、总后勤部联合颁发《中国人民解放军科学技术进步奖励办法》。

七月二十三日总政治部发出通知，要求全军各单位有领导、有计划地开展关于军人得失问题的大讨论，增强广大干部战士的光荣感、责任感，激发他们为保卫祖国建设祖国而献身的精神。

九月二十九日中央军委召集全军各大单位的负责人，研究军队如何学习、贯彻中共十二届六中全会精神，确定把学习和贯彻《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，作为全军的一件大事。

十二月十一日至二十五日中央军委召开扩大会议。会议主要内容是：讨论《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》（讨论稿），研究如何贯彻中共十二届六中全会精神，加强部队政治工作和精神文明建设。

十二月三十日针对地方少数大学生上街闹事，总政治部发出《关于正确认识部分学生上街游行，保持部队高度稳定的通知》，要求各单位政治机关组织干部、战士、学员、职工、离休干部认真学习中共中央的指示和当地政府的有关规定，强调军队所有人员都必须同中共中央在政治上保持高度一致，一切行动听指挥。

## 一九八七年

一月二十七日中央军委颁发《关于新时期军队政治工作的决定》。《决定》提出：新时期的军队政治工作，必须服务于国家的社会主义现代化建设，服务于军队的现代化建设，从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证军队的社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成，动员和团结全体官兵建设具有中国特色的现代化、正规化的革命军队。这就是军队政治工作的基本指导思想，必须贯穿于政治工作的各个方面和全部活动。二月十五日，中共中央将《决定》转发全党。

二月二日总政治部发出通知，要求部队各级党委和政治机关对中共中央《关于当前反对资产阶级自由化若干问题的通知》，认真组织传达学习，坚决贯彻执行。规定军队反对资产阶级自由化“主要是进行正面教育”。二月十四日，总政治部又印发了总政宣传部编写的《坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化要点》。

三月五日至九日首次全军妇女先进集体、先进个人表彰会议在北京举行。出席会议的100名代表来自全军各行各业，有女军人、女职工和军人家属。11个先进集体和89名先进个人受到大会表彰。

五月五日至十日全军基层政治工作会议在北京召开，中心议题是：贯彻军委扩大会议精神，落实军委关于用两三年时间抓基层建设的指示，研究改进基层政治工作，加强以党支部为核心的基层组织建设，进一步搞好基层政治教育改革，加强基层思想建设。会议交流了基层建设的经验，分析了存在的问题，研究了解决的办法。会议还讨论了指导基层建设的四个文件：《新时期连队党支部建设纲要》、《士兵政治教育大纲》、《关于加强基层团支部建设的指示》、《连队军人委员会工作暂行规定》。

五月沈阳军区3万多名干部战士投入大兴安岭扑火抢险战斗。六月二日，中央军委主席邓小平签发通令，嘉奖参加大兴安岭扑火救灾的全体指战员。

五月二十一日总政治部发出通知，要求全军依照中央军委的决定，以干部为重点，集中进行一次正确理解军队建设指导思想战略性转变的教育。

七月二十五日军事博物馆举办中国人民解放军新的历史时期建设成就展览，邓小平为展览题词：“为把我军建设成为一支强大的现代化正规化革命军队而奋斗。”

七月二十七日至三十一日全军英雄模范代表会议在北京举行。500名新老英模代表出席了会议。会后，参加会议的全体代表，致信全军指战员，愿

与全军同志共勉：争当忠实执行党的路线方针政策的模范，争当献身国防事业的模范，争当发扬社会主义和共产主义道德风尚的模范，争当学习和工作的模范。

十一月二日中共十三届一中全会决定邓小平任中央军委主席、赵紫阳任第一副主席，杨尚昆任常务副主席。

十一月六日总政治部发出通知，决定把认真学习贯彻中共十三大精神作为军队一个时期的中心任务。要求全军指战员充分认识十三大的重要历史意义，着重理解社会主义初级阶段的理论和党的基本路线，把思想认识统一到十三大精神上来。

十一月二十一日中央军委主席邓小平签署命令，任命杨白冰为总政治部主任。

## 附录二 建军以来总政治部历任主任、副主任名单

### 土地革命战争时期

(1927年8月—1937年7月)

- 主任 毛泽东 (1931年2月—1931年11月)  
王稼祥 (1931年11月—1935年8月)  
(1936年12月—1937年春)  
陈昌浩 (1935年8月—1935年11月)  
代  
主任 周以栗 (1931年6月—1931年11月)  
贺昌 (1932年2月—1933年12月)  
顾作霖 (1934年1月—1934年5月)  
李富春 (1934年7月—1935年6月)  
秦邦宪 (1935年7月—1935年8月)  
杨尚昆 (1935年11月—1936年2月)  
副主任 聂荣臻 (1931年11月—1932年5月)  
贺昌 (1931年11月—1934年10月)  
袁国平 (1932年6月—1933年12月)  
李富春 (1934年7月—1935年9月)  
周纯全 (1935年8月—1935年10月)  
杨尚昆 (1935年7月—1935年10月)  
(1936年12月—1937年7月)

### 抗日战争时期

(1937年7月—1945年8月)

- 主任 任弼时 (1937年8月—1938年春)  
王稼祥 (1938年8月—1945年)  
代主任 毛泽东 (1937年11月—1938年8月)  
副主任 邓小平 (1937年8月—1937年12月)  
傅钟 (1937年12月—1938年12月)  
(1941年2月—1945年任第二副主任)  
谭政 (1938年春—1942年冬)  
代副主任 毛泽东 (1937年7月—1937年11月)

### 解放战争时期

(1945年8月—1949年9月)

- 主任 刘少奇 (1945年8月—1949年9月)  
副主任 程子华 (1945年8月决定,未到职)  
谭政 (1945年11月—1946年1月)  
傅钟 (1946年11月—1949年9月)

新中国成立以后  
(1949年10月—1987年12月)

- 主任 罗荣桓(1950年4月—1956年12月)  
(1961年1月—1963年12月)  
谭政(1956年12月—1961年1月)  
肖华(1964年9月—1968年10月)  
李德生(1970年4月—1973年12月) 张春桥(1975年1月—1976年10月)  
韦国清(1977年8月—1982年9月)  
余秋里(1982年9月—1987年11月)  
杨白冰(1987年11月—1992年10月)
- 副主任 傅钟(1949年10月—1968年10月)  
(1976年10月—1985年3月挂职休息)  
肖华(1950年4月—1964年9月)  
甘泗淇(1953年4月—1964年2月,  
谭政(1954年10月—1956年12月)  
(1961年1月—1965年)  
刘志坚(1957年10月—1968年10月)  
徐立清(1961年1月—1968年10月)  
(1975年8月—1979年)  
梁必业(1961年1月—1966年5月)  
(1974年12月—1982年9月)  
袁子钦(1966年5月—1968年2月)  
刘西元(1967年6月—1968年10月)  
黄志勇(1969年11月—1972年7月)  
田维新(1969年11月—1977年10月)  
魏伯亭(1974年1月—1975年8月)  
黄玉昆(1975年8月—1985年3月)  
颜金生(1977年9月—1985年3月)  
朱云谦(1977年9月—1987年11月)  
甘渭汉(1980年1月—1985年3月)  
史进前(1980年1月—1982年12月)  
华楠(1980年1月—1985年3月) 周克玉(1985年2月—1990年4月)  
周文元(1985年2月—1992年11月)  
郭林祥(1985年10月—1990年4月)

(名单由总政组织部编研室提供)

## 人名索引(下)

### A

安业民 64  
阿布钦 188

### B

巴金 98 白  
刃 161 白淑妹 161

### C

陈伯达 24  
陈毅 76 141 148 180  
陈明仁 96  
陈大维 105  
陈赓 141 291  
陈其通 161  
陈增智 162  
陈晓文 162  
陈招梯 186  
陈蓉 187  
陈镜开 188  
陈宝俊 268  
陈士渠 291  
陈再道 295  
陈昌浩 336  
程潜 96  
程允贤 162  
晨耕 161  
常青 112  
常宝华 162  
曹卫民 112  
曹慧英 186  
车永祥 302

### D

邓小平 17 28 31 34 35 37 39 40 41 55 65 67 100 127 129 130 143 157  
226 228 236 245 256 270 280 323 334 364 386 398 399 402 403 405 407  
邓兆祥 96  
邓稼先 98

邓华 295  
丁毅 161 丁一三 161  
丁里 162  
丁红军 243  
董存瑞 52  
董其武 96  
董辰生 162  
董湘毅 187  
戴丽丽 187  
杜宁生 187  
段兰英 67 242

## F

方和明 64  
傅作义 96  
傅庚辰 161

## G

高玉宝 113  
高虹 162  
高帆 162  
高元钧 162  
高庆 187  
高占俭 303  
郭云风 64  
郭兴福 05  
郭永林 186  
甘祖昌 64  
甘渭汉 237  
官子丕 161  
关夫生 162  
耿淑香 187  
顾作霖 336

## H

黄继光 521 153  
黄植诚 102  
黄素嘉 161  
黄宗江 161  
黄胄 162  
黄永胜 207

贺龙 76 141 148 180 235 298  
贺昌 336  
胡可 161  
胡朋 161  
胡石言 161  
胡果刚 161  
胡坤 162  
胡天泉 162  
胡德风 162  
胡绪清 267 387  
何孔德 162  
何秀敏 186  
何新周 233  
何云峰 295  
韩金堂 187  
韩贵山 187  
华罗庚 98  
洪源 161

## J

蒋光鼐 96  
蒋华轩 161  
江青 142 143 223 237 244 271 322  
江腾蛟 207  
贾士骏 162  
加米拉 162  
金遗华 232

## K

克里木 162  
寇家伦 162

## L

雷锋 16 17 18 52 64 65 279 280 305 321 322 323  
李志军 68  
李宗仁 96  
李四光 98  
李大维 102  
李瑛 161  
李英儒 161  
李存葆 161

李伟 161  
李双江 162  
李俊 162  
李长春 161  
李志民 172  
李延军 186  
李振恃 187  
李亚敏 187  
李建国 187  
李东强 187  
李忠娃 188  
李淑兰 188  
李作鹏 207  
李德生 237 336  
李富春 336  
李显文 387  
黎汝清 161  
黎纪元 188  
刘少奇 17 34 35 336  
刘英俊 52 64 232  
刘伯承 76 79 141  
刘文辉 96  
刘海粟 98  
刘白羽 161  
刘敏 167  
刘佳 162  
刘学智 162  
刘洪滨 162  
刘运奎 242  
刘仁福 267  
罗荣桓 15 76 79 141 160 235 291 336 346 407  
罗光燮 64  
罗瑞卿 66 141 159  
罗盛教 153  
吕士才 67  
吕远 161  
吕恩谊 162 梁玉儒 161  
梁信 161  
梁必业 260  
卢汉 96  
鲁威 162  
卢慧萍 162  
林彪 16 65 117 142 168 223 237 244 271 321 322 334 392 405 407  
林默予 161

龙云 96  
蓝马 161  
陆柱国 161  
赖润明 188

M

毛泽东 11 17 22 32 34 35 63 65 88 96 107 108 111 141 142 148 153  
178 219 274 292 295 299 303 322 334 336 364 365 371 373 386 394  
马壁 101  
马玉涛 162  
马国光 162  
马燕红 186  
马瑶芝 242  
马巨峰 387  
莫言 161  
麦贤得 64  
门文元 161

N

聂荣臻 76 79 130 141 245  
牛群 162

O

欧阳海 52 232

P

彭德怀 63 76 79 148 235 291 374  
彭丽媛 162  
普布扎西 64

Q

钱学森 98  
钱富生 67  
钱福生 389  
祁建华 111  
邱会作 207  
秦基伟 295  
秦邦宪 336  
秦卫邦 369

R

任弼时 336

S

生茂 161  
沈西蒙 161  
沈亚威 161  
沈剑萍 187  
沈彬如 242  
沈鹏 369  
孙家深 369  
史光柱 67  
史超 161  
士心 161  
施之浩 187  
司马义·买买提 64  
时乐蒙 161  
石建 45  
石祥 161  
石桂珍 188  
盛其顺 67  
宋任穷 129  
宋之的 161  
邵力子 96  
萨镇冰 96  
苏盛兰 162  
苏同锦 369  
桑珠 188

T

谭政 12 117 235 291 336  
唐诃 161  
唐江 162  
陶峙岳 96  
陶铸 111 256  
田华 161  
铁源 161  
童玲 187

W

王杰 52 64 232  
王愿坚 161  
王莘 162  
王心刚 161  
王晓棠 161  
王俊武 162  
王平 180  
王群 188  
王荣娟 188  
王锡华 188  
王汝林 209  
王运祥 298  
王克勤 306 325  
王稼祥 336  
吴兴春 65 387  
吴江 66  
吴忻水 186  
吴法宪 207  
吴长富 233  
吴海舟 298  
伍修权 86  
卫立煌 96  
魏巍 161  
韦国清 336

X

谢臣 64 232  
徐向前 76 79 86 100 117 130 141 245  
徐廷泽 96  
徐怀中 161  
徐新 162  
徐有光 162  
徐开财 188  
徐俊 303  
许世友 86 180 295  
许波生 298  
肖华 160 336  
肖三 172  
晓河 161

Y

杨尚昆 130 245 304 336  
杨根思 153  
杨洪基 162  
杨希 186  
杨锡兰 186  
杨涛 187  
杨成武 295  
杨得志 295  
杨志富 303  
杨白冰 336  
羊鸣 16  
二严力宾 68  
严志诚 162  
严寄洲 162  
阎肃 161  
叶剑英 65 76 96 100 101 130 141 183 235 245 322  
叶少兰 161  
袁卓仁 103  
余秋里 130 336  
余邦基 186  
于莉 187

Z

张华 45 52 67 232  
张奇 68  
张春玉 64  
张治中 96  
张锐 102  
张长城 162  
张自强 162  
张映哲 162  
张越男 162  
张爱萍 180  
张竑 187  
张富友 187  
张德胜 187  
张桂芹 187  
张月好 242  
张化民 295  
张春桥 336  
张新奎 387  
朱德 17 76 79 88 96 141 173 178 183 292 322  
朱光斗 162

朱伯儒 52243

朱苏进 161

朱献康 209

周恩来 17 88 96 105 141 142 147 148 172 222 235 322 386 406

周巍 187

周以栗 336

赵趁妮 67 242

赵寰 161

赵毛臣 267

曾瑞仪 112

郑秋枫 161

郑振环 161

左哈拉 161

## 彩色插图目录

1. 三湾改编旧址
2. 古田会议《决议案》
3. 《关于军队政治工作问题》
4. 红星奖章
5. 红军扩红周年纪念大会
6. 红军战士学习政治、文化
7. 红军大学学员在唱歌
8. 红军战士剧社
9. 红军战士助民夏收
10. 抗日军政大学总校校址
11. 抗日根据地军民开展识字运动
12. 邓小平作整党和新式整军动员报告
13. 新式整军中开展诉苦教育
14. 渡江作战前的宣传鼓动
15. 解放上海的部队露宿街头
16. 火线庆功会
17. 人民群众踊跃支前
18. 发扬军事民主
19. 发扬经济民主
20. 行军中爱护群众庄稼
21. 开展瓦解敌军活动
22. 干部背着患病战士行军
23. 行军中的鼓动工作
24. 军事演习中编印“战地小报”
25. 古田会议旧址
26. 总政治部办公楼
27. 毛泽东向元帅授勋
28. 周恩来接见南京路上好八连代表
29. 朱德接见全国战斗英雄代表会议代表
30. 刘少奇接见第三届全军文艺会演演员
31. 罗瑞卿会见第四届全军文艺会演演员
32. 部队帮助牧民进行冬季转场
33. 海军官兵救护遇险群众
34. 对越自卫还击作战英雄作报告
35. 毛泽东为志愿军卫生人员题字
36. 周恩来、肖华看望志愿军伤员
37. 全国战斗英雄代表会议
38. 全国军事系统党的高级干部会议
39. 毛泽东接见出席全军政工会议代表
40. 邓小平在全军政工会上讲话
41. 彭德怀在朝鲜前线观看战士墙报

42. 刘伯承同干部战士亲切交谈
43. 罗荣桓视察汉口高级步兵学校
44. 陈毅接见崇武以东海战有功人员
45. 贺龙亲切接见空军飞行员
46. 徐向前视察海军舰艇部队
47. 聂荣臻与长途电话站战士亲切交谈
48. 叶剑英参观军事器材展览
49. 伟大的共产主义战士——雷锋
50. 扣林山“九勇士英雄班”
51. 部队在唐山抗震救灾
52. 边防部队战士帮藏民背水
53. 智力竞赛
54. 军乐团为边疆军民演出
55. 第一届全军运动会入场式
56. 八一电影制片厂摄制新片
57. 总政文工团下部队演出
58. 党和国家领导人接见全军英模代表会议代表
59. 国防大学成立举行授旗式
60. 空军政治学院学员上电化教学课
61. 南京政治学院学员作社会调查
62. 长沙政治军官进修学院学员参观韶山
63. 共青团开展学雷锋活动
64. 边防部队进行普法宣传
65. 《解放军报》印刷车间
66. 解放军出版社出版的部分图书
67. 军队出版部门向部队赠书
68. 将军合唱团
69. 军事博物馆举办军队建设成就展览
70. 连队电子声乐队
71. 解放军艺术学院学员在演出
72. 连队举办拔河比赛
73. 军医学校学员开展游戏活动

### 彩色插图摄影者和提供者

柳成行 聂荣臻 野 雨 江树积 陆仁生 高 宏  
 袁 苓 陆 明 刘志斌 贾明祖 颜志鸿 齐克君  
 林 杨 谷 芬 梦 珊 段继文 陆元国 陈志展  
 杨子恒 孟昭瑞 张健昌 白世藻 刘 峰 应福康  
 李夫培 张 峻 刘铁生 刘 栋 胡耀辉 董 哲  
 郑红龙 孙 牛 袁学军 陈宝树 马中军 杨刚华  
 孙振宇 王 红 杨明辉 程更新 李健民 陈立人  
 解放军画报社

